

# วารสาร สำนักงานหนังสือเดินทางชั่วคราว อุบลราชธานี

ปีที่ 3 ฉบับที่ 6 ประจำเดือน มิถุนายน 2557

อาคารศาลากลางจังหวัดอุบลราชธานี ชั้น 1 ด้านหลัง (ฝั่งทิศตะวันตก) ถ.แจ้งสนิท ต.แวงระแบ อ.เมือง จ.อุบลราชธานี 34000

โทรศัพท์ : 045-344581-2 โทรสาร : 045-344646 E-mail : passport\_ubon@hotmail.com

Facebook : <http://www.facebook.com/ubonpassport>

## รอบรั้วบัวแก้ว

เมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2557 นางสุกัญญา เกตุตรีกร รองหัวหน้าสำนักงานหนังสือเดินทางชั่วคราว อุบลราชธานี และเจ้าหน้าที่สำนักงานฯ ให้การต้อนรับ คณะกรรมการตรวจรับระบบรับคำร้องหนังสือเดินทาง นำโดย นายฉัตรฐวุฒิ โภธิสาโร รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ในการตรวจสอบผู้รับระบบคำร้องหนังสือเดินทาง กระบวนการและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง



## เกร็ดความรู้ก่อนเดินทางไปต่างประเทศ

### ประกาศแจ้งเตือนก่อนเดินทางไปเวียดนาม

สถานกงสุลใหญ่ ณ นคร โฮจิมินห์ แจ้งเตือนสถานการณ์ประท้วงต่อต้านจีนในเวียดนาม ซึ่งแรงงานชาวเวียดนามหลายพันคนได้จัดการชุมนุมประท้วงต่อต้านจีนที่ได้เคลื่อนย้ายแทนจุดเจาะน้ำมันไปตั้งในเขตเศรษฐกิจจำเพาะของเวียดนาม ใน จ.บิ่งเยือง และ จ.ด่งไน และได้เพิ่มความรุนแรงมากขึ้น โดยเปลี่ยนเป้าหมายจากการชุมนุมเชิงสัญลักษณ์เป็นการสร้างความเสียหายต่อโรงงานและทรัพย์สินของชาวจีน โดยได้บุกเข้าไปในโรงงานเงินและได้หวั่น ทำลายทรัพย์สิน บังคับให้คนงานหยุดงานและชักชวนให้เข้าร่วมการประท้วง โรงงานเงินและได้หวั่นหลายแห่งได้รับความเสียหาย คาดว่าเนื่องจากผู้ประท้วงไม่สามารถแยกแยะระหว่างเงินกับได้หวั่น โดยพิจารณาจากอักษรภาษาจีนในป้ายชื่อกิจการ นอกจากนี้ยังมีโรงงานของเกาหลีใต้ ญี่ปุ่น และสิงคโปร์ได้รับความเสียหายด้วย ชาวเวียดนามในพื้นที่ตามหัวเมืองสำคัญของเวียดนาม ได้แก่ กรุงฮานอย นคร โฮจิมินห์ นครดานัง และเมืองเว้ ก็ได้มีการชุมนุมประท้วงเช่นกัน แต่มีจำนวนในหลักร้อยและเป็นไปอย่างสงบและใช้เวลาไม่นาน โดยคาดว่าจะมีการชุมนุมต่อเนื่องในอีกหลายสัปดาห์

สถานกงสุลใหญ่ ณ นคร โฮจิมินห์ ได้รับทราบและยืนยันจากทางการเวียดนามว่าชาวเวียดนามวางแผนจะจัดการประท้วงต่อต้านจีน ซึ่งรัฐบาลเวียดนามจะพยายามรักษาความสงบเรียบร้อยโดยมิให้เกิดความรุนแรงขึ้น ทั้งนี้ สถานกงสุลใหญ่ ณ นคร โฮจิมินห์ ได้ออกประกาศแจ้งเตือนชาวไทยที่อาศัยอยู่ในพื้นที่อยู่ในที่พำนักและไม่เข้าไปในบริเวณที่เสี่ยงต่อความรุนแรงดังกล่าว การประท้วงในครั้งนี้ ถือว่าเป็นเหตุการณ์ความไม่สงบที่รุนแรงที่สุดครั้งหนึ่งในเวียดนามในช่วงหลายปีที่ผ่านมา และอาจเป็นการปะทะกันระหว่างจีนกับเวียดนามที่รุนแรงที่สุดตั้งแต่ปี ค.ศ.1979

### สถิติการให้บริการประจำเดือน พฤษภาคม – มิถุนายน 2557

รายการ	จำนวนผู้มาใช้บริการ (ราย)	
	พฤษภาคม	มิถุนายน
หนังสือเดินทางประเภททั่วไป	3,992	3,569
หนังสือเดินทางประเภทราชการ	35	27
รับรองเอกสารและนิติกรณ์เอกสาร	70	41
รวม	4,097	3,637

# เกร็ดความรู้ก่อนเดินทางไปต่างประเทศ

## ขั้นตอนการไปทำงานในต่างประเทศที่ถูกต้องตามกฎหมาย

ตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. 2528 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2)

พ.ศ.2537 กำหนดให้การไปทำงานและฝึกงานในต่างประเทศที่ถูกต้องตามกฎหมายมี 5 วิธีคือ

1. บริษัทจัดหางานจัดส่งคนหางานที่ต้องการไปทำงานในต่างประเทศแต่ไม่สามารถหางานได้เอง อาจติดต่อให้บริษัทจัดหางานเอกชนจัดหางานให้ โดยบริษัทจัดหางานเอกชนดังกล่าวต้องจดทะเบียนอนุญาตประกอบกิจการจัดหางานต่างประเทศจากนายทะเบียนจัดหางานกลาง(อธิบดีกรมการจัดหางาน) ทั้งนี้การอนุญาตให้ดำเนินกิจการ รวมทั้งการรับสมัครและจัดส่งคนหางาน รัฐจะควบคุมให้อยู่ภายใต้เงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่เหมาะสม การไปทำงานด้วยวิธีนี้คนหางานต้องเสียค่าบริการ/ค่าใช้จ่ายให้แก่บริษัทจัดหางานเป็นค่าตอบแทนการจัดหางานในอัตราที่ทางกรกำหนด โดยได้วันกำหนดให้เรียกเก็บค่าบริการรวมค่าใช้จ่ายไม่เกิน 56,000 บาท ส่วนประเทศอื่นๆ เรียกเก็บค่าบริการ ไม่เกินค่าจ้างเดือนแรกและค่าใช้จ่าย ไม่เกิน 15,000 บาท ในการจัดส่งคนหางานไปทำงานต่างประเทศ ผู้รับอนุญาตจัดหางานจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางานตามลำดับดังนี้

(1.1) ขออนุญาตรับสมัครหรือประกาศรับสมัครคนหางานเป็นการล่วงหน้า โดยกรมการจัดหางานจะตรวจสอบเอกสารหรือหลักฐานต่างๆ เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าเมื่อสมัครงานแล้วจะมีงานให้ทำจริง ถ้าหากมีกรณีน่าสงสัยจะประสานกับสำนักงานแรงงานในต่างประเทศหรือสถานทูตไทย หรือสถานกงสุลไทยในประเทศนั้นให้ตรวจสอบสถานภาพของนายจ้าง

(1.2) ส่งคนหางานเข้ารับการตรวจสุขภาพและทดสอบฝีมือตามเกณฑ์ที่กรมการจัดหางานกำหนด เพื่อกำกับดูแลให้คนหางานมีคุณภาพและมาตรฐานฝีมือตามคุณสมบัติที่นายจ้างต้องการ

(1.3) ขออนุญาตจัดส่ง โดยแนบเอกสารรายชื่อคนหางาน เอกสารการเดินทาง หลักฐานการเข้าประเทศ ตลอดจนใบตรวจสุขภาพและทดสอบฝีมือ

(1.4) ส่งคนหางานเข้ารับการอบรมจากเจ้าหน้าที่ ณ สำนักงานบริหารแรงงานไทยไปต่างประเทศ หรือสำนักงานจัดหางานจังหวัดที่บริษัทจัดหางานมีสำนักงานตั้งอยู่ เพื่อให้คนหางานมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายขนบธรรมเนียมประเพณีของประเทศที่จะไป ตลอดจนสภาพการจ้างตามสัญญา จ้างงานซึ่งจะช่วยป้องกันมิให้คนหางานกระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย หรือกระทำการอันขัดต่อขนบธรรมเนียมประเพณี หรือละเมิดสัญญาจ้าง ซึ่งจะนำไปสู่ปัญหาความขัดแย้งต่างๆ

(1.5) ส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศ

(1.6) จัดการให้เดินทางออกนอกราชอาณาจักร โดยผ่านด่านตรวจคนหางานของกรมการจัดหางาน และเมื่อเดินทางถึงประเทศนายจ้าง ผู้รับอนุญาตต้องส่งรายชื่อคนหางานให้ สำนักงานแรงงานในต่างประเทศ หรือสถานทูต ภายใน 15 วัน นับแต่วันเดินทาง

2. รัฐจัดส่ง นายจ้างในต่างประเทศไม่สามารถเข้ามาทำการรับสมัครเพื่อหาลูกจ้างในประเทศไทยด้วยตนเอง วันแต่จะติดต่อให้บริษัทจัดหางานหรือหน่วยงานของรัฐจัดหางานให้ ในปัจจุบันกรมการจัดหางาน เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการจัดส่งคนหางานให้นายจ้างในต่างประเทศเมื่อมีการติดต่อโดยตรง ในกรณีกรมการจัดหางาน ได้รับการติดต่อจากนายจ้างในต่างประเทศให้จัดส่งคนงานได้แล้ว กรมการจัดหางานจะดำเนินการประกาศรับสมัคร คัดเลือก และจัดส่งคนหางานให้นายจ้างในต่างประเทศ โดยคนหางานจะเสียค่าใช้จ่ายเท่าที่จ่ายจริงและน้อยที่สุด เช่น ค่าใช้จ่ายในการเตรียมตัว ได้แก่ ค่าหนังสือเดินทาง ค่าตรวจโรค ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ได้แก่ ค่าโดยสารเครื่องบิน ค่าธรรมเนียมตรวจตราหนังสือเดินทาง (วีซ่า) ค่าธรรมเนียมสนามบิน และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญาจ้างงานหรือกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้คนหางานไม่ต้องเสียค่าบริการแต่อย่างใด

3. นายจ้างพาลูกจ้างไปทำงานในต่างประเทศ นายจ้างผู้มีความประสงค์ดังกล่าว จัดตั้งยื่นขออนุญาตต่ออธิบดีกรมการจัดหางานหรือ ผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายเพื่อพาลูกจ้างของตนไปทำงานต่างประเทศ ซึ่งนายจ้างประมุขงาน ได้หรือมีสาขา กิจการตั้งอยู่

4. นายจ้างส่งลูกจ้างไปฝึกงานในต่างประเทศ นายจ้างที่ประสงค์จะส่งลูกจ้างของตนไปฝึกงานในต่างประเทศเพื่อเพิ่มทักษะและพัฒนาฝีมือลูกจ้าง หรือเพื่อถ่ายทอดเทคโนโลยีให้การทำงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเมื่อมีการฝึกงานใน ต่างประเทศเสร็จสิ้น ลูกจ้างต้องกลับมาทำงานกับนายจ้างตามเดิม โดยนายจ้างมีหน้าที่ต้องรายงานกลับ เข้ามารายงานของลูกจ้างให้อธิบดีกรมการจัดหางานทราบตามแบบที่กำหนดการไปฝึกงานแบ่งออกเป็น 2 กรณีคือ (ก) กรณีที่ไปไม่เกิน 45 วัน จะต้องแจ้งให้อธิบดีกรมการจัดหางานหรือ ผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายทราบล่วงหน้าก่อนส่งลูกจ้างไปฝึกงาน (ข) กรณีเกินกว่า 45 วัน จะต้องขออนุญาตต่ออธิบดีกรมการจัดหางาน หรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย โดยนายจ้างจะต้องจ่ายเงินและสิทธิประโยชน์ที่ลูกจ้างจะพึงได้รับในต่างประเทศตาม หลักเกณฑ์ที่อธิบดีกำหนด นอกเหนือจากค่าจ้างในประเทศไทยที่ลูกจ้างต้องได้รับเป็นปกติ ตลอดระยะเวลาการฝึกงานกับนายจ้าง การส่งลูกจ้างไปฝึกงานจะเก็บเงินหรือประโยชน์อื่นใดไม่ได้

5. คนหางานเดินทางไปทำงานด้วยตนเอง คนหางานที่เดินทางไปทำงานด้วยตนเองโดยการแนะนำของเพื่อนหรือญาติ ที่นั่งที่อยู่ในต่างประเทศ รวมทั้งกรมคนหางานเดินทางกลับมาพักอยู่ในประเทศไทยระหว่างอายุสัญญาจ้างและจะกลับไปทำงานต่อหรือผู้ที่ทำงานครบสัญญาแล้วและประสงค์จะกลับไปทำงานอีก โดยได้รับบัตรต่อสัญญาจากนายจ้างการไปทำงานในลักษณะนี้ คนหางานต้องแจ้งให้อธิบดีกรมการจัดหางานหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายทราบก่อนเดินทางกลับไปทำงานไม่น้อยกว่า 15 วัน

## ความเคลื่อนไหวด้านการต่างประเทศที่น่าสนใจ

### ปัญหาการค้ามนุษย์ในอุตสาหกรรมประมงไทยกับภาพลักษณ์อาเซียน

ไทยถือเป็นคู่แข่งของประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป (EU) หลายประเทศ โดยเฉพาะสเปนและโปรตุเกส ในการผลิตและส่งออกสินค้าประมง โดยเฉพาะปลาทูน่า การที่ไทยและสหภาพยุโรป (EU) ได้เริ่มเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างกัน จะช่วยให้การขยายปริมาณ การส่งออกสินค้าประมงจากไทยไปยังสหภาพยุโรป (EU) ในอนาคตมีเพิ่มมากขึ้น กลุ่มด้านสิ่งแวดล้อมและสิทธิมนุษยชน (NGOs) จึงให้ความสนใจติดตามและให้ข้อมูลในประเด็นปัญหาการค้ามนุษย์ ในอุตสาหกรรมประมงไทยกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของสหภาพยุโรป (EU) เพื่อกดดันให้ไทย เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาละเลยหรือปรับปรุงมาตรฐานในด้านต่าง ๆ

รัฐสภายุโรปเป็นอีกช่องทางหนึ่งที่กลุ่มด้านสิ่งแวดล้อมและสิทธิมนุษยชน (NGOs) หรือกลุ่มผลประโยชน์สามารถเข้าถึงได้ง่าย และใช้เป็นหน่วยงานดำเนินการกดดันไทย และโดยที่ช่วงกลางปี 2557 จะมีการเลือกตั้งรัฐสภายุโรป สมาชิกสภายุโรปจำเป็นต้องแสดงบทบาทที่แข็งขันมากขึ้น เพื่อแสดงว่าตนเป็นผู้พิทักษ์ค่านิยมของสหภาพยุโรป (EU) โดยเฉพาะด้าน สิทธิมนุษยชน นอกจากนี้ยังสามารถใช้เวทีดังกล่าวปกป้องผลประโยชน์ทางการค้าของประเทศในสหภาพยุโรป (EU) เพิ่มเติมได้อีกด้วย

หากมองในมุมกว้างออกไป เรื่องดังกล่าวไม่เพียงส่งผลกระทบต่อไทย แต่ยังส่งผลต่อภาพลักษณ์อาเซียนด้วย ทั้งนี้เพราะในปี 2558 เรากำลังจะก้าวเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ซึ่งมีปัญหาที่ท้าทายมากมาย โดยหนึ่งในนั้นคือ เรื่องสิทธิมนุษยชนอาเซียน ซึ่งเกี่ยวข้องกับมาตรการการคุ้มครองแรงงานข้ามชาติ ตามปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิแรงงานข้ามชาติ

ดังนั้น ไทยและประเทศสมาชิกอาเซียนจำเป็นต้องสร้างความเชื่อมั่นให้ชาวต่างชาติ โดยการร่วมมือกันแก้ไขปัญหาภายในอาเซียน โดยเฉพาะปัญหาเรื่องของการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการกำหนดมาตรการและการจัดการการเคลื่อนย้ายแรงงานไร้ฝีมือต่อไปในอนาคต เพื่อการเติบโตที่ยั่งยืนและมั่นคงของอาเซียนต่อไป