

แผนอพยพเมื่อเกิดสถานการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อคนไทยในมณฑลซานซี มณฑลกานซู
และเขตปกครองตนเอง หิงเจีย

1. ข้อมูลพื้นฐาน

1.1 จำนวนคนไทย

- คนไทยและบุตรลูกครึ่งไทยซึ่งอาศัยอยู่ในมณฑลซานซี เฉพาะในนครซีอาน มีจำนวน 20 คน (สถานะเมื่อ 12 ก.ค.2553) ส่วนใหญ่เป็นข้าราชการ เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นของสถานกงสุลใหญ่ฯ และครอบครัว นักธุรกิจ และนักศึกษา ซึ่งมาทำงาน ประกอบธุรกิจ ศึกษาต่อ และเรียนภาษาจีนในมหาวิทยาลัยในนครซีอาน สำหรับมณฑลกานซูและหิงเจีย จากข้อมูลเบื้องต้นที่ได้รับจากสำนักงานการต่างประเทศของทั้งสองมณฑล ไม่ปรากฏว่ามีคนไทยอาศัยอยู่ในมณฑลดังกล่าว

- การติดต่อคนไทยซึ่งอยู่ในมณฑลซานซี สกญ.ฯ สามารถติดต่อได้โดยตรงทั้งหมดทางโทรศัพท์บ้าน และโทรศัพท์มือถือ

1.2 โอกาส/ความเสี่ยงที่จะเกิดเหตุการณ์ที่จะส่งผลกระทบต่อคนไทย

โดยที่มณฑลซานซีเป็นเขตพื้นที่ตอนในของจีน ไม่มีชายแดนติดกับต่างประเทศ และไม่มีปัญหาการเมืองภายใน รวมทั้งความขัดแย้งเกี่ยวกับชนกลุ่มน้อยในพื้นที่ ดังนั้น โอกาสที่จะเกิดภัยพิบัติจากสงคราม ความวุ่นวาย หรือวิกฤตการณ์ทางการเมืองจึงมีความเป็นไปได้น้อยมาก สำหรับภัยธรรมชาติ อาทิ แผ่นดินไหว มีโอกาสเกิดขึ้นได้เนื่องจากมีรายงานว่ามีมณฑลซานซีอยู่ในเขตที่อาจเกิดแผ่นดินไหว (ดังเช่นที่ได้รับแรงสั่นสะเทือนจากเหตุแผ่นดินไหวในมณฑลเสฉวนระดับ 8.0 ริกเตอร์ ซึ่งมีระยะห่างประมาณ 600 กม. เมื่อวันที่ 12 พ.ค.2551) แต่หากพิจารณาจากประวัติศาสตร์ในรอบ 30 ปีที่ผ่านมา ไม่ปรากฏเหตุแผ่นดินไหวครั้งรุนแรงซึ่งมีศูนย์กลางเกิดขึ้นในมณฑลซานซีหรือนครซีอาน

1.3 การเดินทาง

- นครซีอานมีสนามบินนานาชาติที่ทันสมัย ซึ่งสายการบินภายในของจีนต่างมีเที่ยวบินจากซีอานไปยังเมืองหลักต่างๆ ของจีนเกือบทุกเมือง วันละไม่น้อยกว่า 80-100 เที่ยวบิน โดยเฉพาะเส้นทางซีอาน-ปักกิ่ง วันละไม่น้อยกว่า 12 เที่ยวบิน

2. แผนการดำเนินการ

2.1 การเตรียมความพร้อมในสถานการณ์ปกติ

- ตรวจสอบอุปกรณ์สื่อสารของ สกญ.ฯ ให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งานได้ตลอดเวลา
- ปรับปรุงทะเบียนรายชื่อคนไทย ที่อยู่ และหมายเลขโทรศัพท์ติดต่อให้ล่าสุดและทันสมัย

- จัดทำรายชื่อ หมายเลขโทรศัพท์ติดต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สนง. การต่างประเทศ กรมตำรวจ กรมสาธารณสุข กรมการขนส่ง สถานีตำรวจและโรงพยาบาล เพื่อติดต่อในกรณีฉุกเฉิน
- จัดทำรายชื่อและหมายเลขโทรศัพท์ของบริษัทนำเที่ยวของจีนที่จัดทัวร์แก่คนไทย
- วางแผนกำหนดเส้นทางอพยพต่าง ๆ ทั้งทางเครื่องบิน (โดยการบินไปยังเมืองอื่นในจีนเพื่อต่อเครื่องบินกลับไทย เช่น Kunming Chengde Xingyi Guangzhou หรือฮ่องกง) ทางรถยนต์ (เส้นทางซีอาน - เจียงโจว) และทางรถไฟเพื่อเดินทางไปพักพิงยังเมืองที่มีความปลอดภัยกว่าในระยะแรก
- กำหนดจุดรวมตัวกันที่บ้านพัก กสญ. บ้านพักข้าราชการอื่น ๆ หรือ สกญ. แล้วแต่สถานการณ์
- ติดตามและประเมินข่าวสารอย่างใกล้ชิดจากแหล่งข่าวต่าง ๆ โดยเฉพาะจากเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น เพื่อประเมินสถานการณ์และความจำเป็นในการเคลื่อนย้ายคนไทยออกจากจุดเกิดเหตุและกลับประเทศหากจำเป็น
- จัดเตรียมอาหาร เครื่องดื่ม ยารักษาโรค และสิ่งจำเป็นขั้นพื้นฐาน และเตรียมพร้อมสำหรับการออก C.I. ให้แก่ผู้ประสบภัย (ในกรณีที่จำเป็นต้องเดินทางกลับประเทศ)
- แจกแผนและซักซ้อมการอพยพในกรณีต่าง ๆ และแจ้งหมายเลขโทรศัพท์ติดต่อ สกญ. รวมทั้ง กสญ. และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

2.2 การดำเนินการ

2.2.1 กรณีเกิดภัยธรรมชาติ

- ติดตามหาข้อมูลเกี่ยวกับผลกระทบที่มีต่อคนไทย เพื่อให้ความช่วยเหลือเบื้องต้น และประเมินผลกระทบทั้งหมดรายงานให้กระทรวงฯ ทราบในโอกาสแรก โดยวิธีการดังนี้
 - 1) การติดต่อโดยตรง (สกญ. สามารถดำเนินการได้เอง เนื่องจากจำนวนคนไทยมีน้อย และ สกญ. มีหมายเลขโทรศัพท์ติดต่อได้ทั้งโดยตรงและผ่าน contact persons)
 - 2) ติดต่อสอบถามบริษัทนำเที่ยวหรือไกด์ชาวจีนที่พูดภาษาไทย (มีจำนวนไม่มาก) ซึ่งปกติจะเป็นไกด์ดูแลคณะทัวร์จากไทยในซีอานหรือเมืองใกล้เคียง เพื่อตรวจสอบว่ามีคณะนักท่องเที่ยวไทยได้รับผลกระทบหรือไม่
 - 3) ประสานงานขอความร่วมมือสำนักงานการต่างประเทศมณฑลส่านซี และสำนักงานการต่างประเทศของเมืองที่เกี่ยวข้อง กรมตำรวจในท้องถิ่น และหน่วยงานด้านสาธารณสุขในระดับต่าง ๆ เพื่อตรวจสอบว่ามีคนไทยได้รับผลกระทบหรือไม่
- ประเมินความรุนแรงของเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น และแนวโน้มของสถานการณ์ในพื้นที่ ร่วมกับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ และ สกญ. ต่างประเทศอื่น ๆ เพื่อรายงานและเสนอให้กระทรวงฯ ทราบ และในกรณีที่พิจารณาเห็นสมควรอพยพคนไทยออกนอกพื้นที่หรือกลับประเทศไทย ให้ขออนุมัติและขอรับการสนับสนุนจากกระทรวงฯ ต่อไป

- แนะนำกลุ่มคนที่ไม่มีควมจำเป็นต้องพำนักในพื้นที่ เช่น กลุ่มนักศึกษาระยะสั้น

นักท่องเที่ยว นักวิจัย คณะผู้แทนไทย ให้เดินทางกลับหรือทยอยเดินทางกลับประเทศไทยโดยสายการบินพาณิชย์ ในโอกาสแรกที่สามารถกระทำได้

- กรณีจำเป็นต้องเคลื่อนย้ายคนไทยกลับประเทศ จะประสานส่วนราชการ เช่น สำนักงาน การต่างประเทศมณฑลส่วนซี สำนักงานการต่างประเทศในอำเภอ/เมืองที่เกิดเหตุ เพื่อแจ้งให้ทราบเกี่ยวกับการ เคลื่อนย้ายคนไทยและขอความร่วมมือในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

- กรณีต้องเคลื่อนย้ายคนไทยกลับประเทศ สกญ. จะพิจารณาจัดให้เดินทางโดยสารการบิน ของจีนไปยังเมืองอื่นที่มีเที่ยวบินพาณิชย์ของไทยทำการบินกลับไทย อาทิ เจิงตู कुนหมิง กวางโจว เชียงไฮ้ เชียงเหมิน ฮองกงหรือปักกิ่ง

- กรณีที่ต้องนำเครื่องบินพิเศษจากไทยเพื่อทำการเคลื่อนย้ายคนไทย เนื่องจากคนไทย มีจำนวนไม่มาก สกญ. จะประสาน สอท. ณ กรุงปักกิ่ง เกี่ยวกับเส้นทางบิน โดยอาจผนวกการรับคนไทยที่อยู่ใน ความดูแลของ สกญ. ใกล้เคียงไว้ด้วย รวมทั้งขออนุมัติ flight clearance จาก Civil Aviation Administration of China (CAAC) และประสานสำนักงาน CAAC ในท้องถิ่นและสนามบินทราบเพื่อเตรียมการสำหรับการอพยพ

- เตรียมความพร้อมสำหรับการออกเอกสารแทนหนังสือเดินทาง (C.I.) กรณีหนังสือเดินทาง สูญหาย/ถูกทำลาย/ไม่อยู่ในความครอบครองขณะนั้น

- จัดที่พักพิงชั่วคราวเพื่อรวบรวมคนไทยที่พร้อมอพยพให้อยู่ในสถานที่เดียวกัน

- จัดเก็บเอกสารสำคัญของ สกญ. รวมทั้งเอกสารทางการเงิน ทุนแฉ่ตู้นิธิภัย และเงินสด

พร้อมสำหรับการเคลื่อนย้าย

- จัดทำรายงานจำนวน รายชื่อ และหมายเลขโทรศัพท์ติดต่อในประเทศไทยของผู้ประสบภัย เพื่อให้กระทรวงฯ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานแจ้งญาติทราบเกี่ยวกับสวัสดิภาพของคนไทย

- ขอรับงบประมาณสนับสนุนจากกระทรวงฯ ในกรณีจำเป็น

2.2.2 กรณีเกิดโรคระบาดรุนแรง

- ติดตามข้อมูล/สถานการณ์ในพื้นที่อย่างใกล้ชิดทั้งจากสื่อมวลชนในพื้นที่ หน่วยงานด้าน สาธารณสุข และแพทย์จากโรงพยาบาลที่ สกญ. รู้จักคุ้นเคย เพื่อประเมินความรุนแรงของสถานการณ์ และรายงาน กระทรวงฯ ทราบเป็นระยะ ๆ ต่อเนื่อง

- สำรองอาหาร เครื่องดื่ม สิ่งจำเป็นขั้นพื้นฐาน และอุปกรณ์ป้องกันการติดเชื้อ (ยาฆ่าเชื้อ หน้ากาก และยารักษาโรคที่จำเป็น)

- จัดเก็บเอกสารสำคัญของ สกญ. รวมทั้งเอกสารทางการเงิน ญาญเจตุนิรภัย และเงินสด พร้อมสำหรับการเคลื่อนย้าย
- จัดทำรายงานจำนวน รายชื่อ และหมายเลขโทรศัพท์ติดต่อในประเทศไทยของผู้ประสบภัย เพื่อให้กระทรวงฯ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานแจ้งญาติทราบเกี่ยวกับสวัสดิภาพของคนไทย
- แจ้งเตือนคนไทยให้ระมัดระวังการระบาดของโรค และจัดส่งคำแนะนำในการป้องกันโรคให้ศึกษาและปฏิบัติ โดยได้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยและหน่วยงานท้องถิ่น รวมทั้งแจ้งให้ผู้ที่ไม่มีควมจำเป็นต้องอยู่ในพื้นที่ที่เกิดการระบาดออกจากพื้นที่ดังกล่าว และหากเป็นบุคคลที่ไม่มีความจำเป็นต้องพำนักอยู่ในพื้นที่ ให้เดินทางกลับประเทศไทยก่อนที่สถานการณ์การระบาดของโรคจะทวีความรุนแรงขึ้น ส่วนที่เหลือทั้งที่อยู่ในที่พำนัก และที่พักพิงชั่วคราวให้เตรียมความพร้อมในการเดินทางกลับประเทศไทยไว้ล่วงหน้า เพื่อให้สามารถอพยพได้ทันหากสถานการณ์คับขัน
- ประสานขอรับการสนับสนุนด้านการรักษาคนไทยที่เจ็บป่วยจากโรงพยาบาลและหน่วยงานด้านสาธารณสุขในพื้นที่ไว้ล่วงหน้า
- กรณีเกิดเหตุระบาศอย่างรุนแรง จัดให้มีการอพยพคนไทยทั้งหมดออกจากพื้นที่การระบาด และหากจำเป็นจัดให้เดินทางกลับประเทศไทยโดยสายการบินของจีนไปยังเมืองอื่นที่มีสายการบินพาณิชย์ของไทยทำการบินกลับไทยต่อไป
- กรณีที่ต้องนำเครื่องบินพิเศษจากไทยเพื่อทำการเคลื่อนย้ายคนไทย เนื่องจากคนไทยมีจำนวนไม่มาก สกญ.ฯ จะประสาน สอท. ณ กรุงปักกิ่ง เกี่ยวกับเส้นทางบิน โดยอาจผนวกการรับคนไทยที่อยู่ใน ความดูแลของ สกญ. ไกลเคียงไว้ด้วย รวมทั้งขออนุมัติ flight clearance จาก Civil Aviation Administration of China (CAAC) และประสานสำนักงาน CAAC ในท้องถิ่นและสนามบินทราบเพื่อเตรียมการสำหรับการอพยพ
- หลังการอพยพออกนอกพื้นที่ และเดินทางกลับประเทศไทยแล้ว รายงานการดำเนินการ พร้อมจัดส่งรายชื่อคนไทยที่ส่งกลับประเทศไทยแล้ว และตรวจสอบเพิ่มเติมว่ายังมีคนไทยคงเหลือตกค้างหรือไม่ เพื่ออำนวยความสะดวกให้เดินทางกลับประเทศไทยต่อไป

สถานกงสุลใหญ่ ณ นครซีอาน

๘3 กรกฎาคม 2553