



รายงานการศึกษาส่วนบุคคล
(Individual Study)

เรื่อง ความท้าทายในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่าง
ประเทศไทยกับสาธารณรัฐเซเนกัล

จัดทำโดย นางวิภาวรรณ เบนนิแมน
รหัส 11010

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม
หลักสูตรนักบริหารการทูต รุ่นที่ 11 ปี 2562
สถาบันการต่างประเทศเทวะวงศ์วโรปการ กระทรวงการต่างประเทศ
ลิขสิทธิ์ของกระทรวงการต่างประเทศ



รายงานการศึกษาส่วนบุคคล
(Individual Study)

เรื่อง ความท้าทายในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่าง
ประเทศไทยกับสาธารณรัฐเซเนกัล

จัดทำโดย นางวิภาวรรณ เบนนิแมน
รหัส 11010

หลักสูตรนักบริหารการทูต รุ่นที่ 11 ปี 2562
สถาบันการต่างประเทศเทวะวงศ์วโรปการ กระทรวงการต่างประเทศ
รายงานนี้เป็นความคิดเห็นเฉพาะบุคคลของผู้ศึกษา



เอกสารรายงานการศึกษาส่วนบุคคลนี้ อนุมัติให้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม
หลักสูตรนักรับบริหารการทูตของกระทรวงการต่างประเทศ

ลงชื่อ.....

(เอกอัครราชทูต ดร.จิตริยา ปิ่นทอง)
อาจารย์ที่ปรึกษา

ลงชื่อ.....

(ศาสตราจารย์ ดร. ไชยวัฒน์ คำชู)
อาจารย์ที่ปรึกษา

ลงชื่อ.....

(รองศาสตราจารย์ ดร. ดำรงค์ วัฒนา)
อาจารย์ที่ปรึกษา

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

รายงานศึกษาส่วนบุคคล เรื่อง ความท้าทายในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐเซเนกัล สืบเนื่องจากการที่ผู้ศึกษาได้รับการแต่งตั้งไปประจำการที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar สาธารณรัฐเซเนกัล เมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2562 และพบว่า สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar ประสบความท้าทายในการส่งเสริมความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศ โดยรายงานการศึกษานี้ มุ่งเน้นการศึกษาว่า ข้อระเบียบของทางราชการไทยในการตัดกรุงดakar ออกจากรายชื่อเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ (Hardship) ของสำนักงาน ก.พ. เมื่อปี 2550 อาจเป็นสาเหตุของความท้าทายดังกล่าว

จากการศึกษาพบว่า หลักเกณฑ์ที่หน่วยงานส่วนกลางของไทยใช้ในการอ้างอิงตัดกรุงดakar ออกจากรายชื่อเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติของสำนักงาน ก.พ. ซึ่งส่งผลให้ข้าราชการที่ไปประจำการที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar ตั้งแต่ปี 2550 เป็นต้นมา ไม่ได้รับสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ต่างๆ ดังเช่นเมืองที่อยู่ในรายชื่อ Hardship ของสำนักงาน ก.พ. อาจเป็นเกณฑ์ที่ไม่เป็นธรรมในการจัดระดับ Hardship ของกรุงดakar ให้มีระดับ Hardship ประเภท A เหมือนกับกรุงเทพ เนื่องจากสภาพความเป็นอยู่จริงของกรุงดakar มีคุณสมบัติเข้า 6 ใน 10 ปัจจัย ในการพิจารณา กำหนดเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติตามข้อกำหนดของสำนักงาน ก.พ. จึงเป็นสาเหตุให้กระทรวงการต่างประเทศต้องนำนโยบายด้านการบริหารชั่วคราวมาใช้เพื่อจูงใจให้ข้าราชการสมัครไปประจำการที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar ซึ่งผู้ศึกษามองว่าเป็นเพียงการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุ และยังส่งผลให้ข้าราชการที่มาประจำการที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar ไม่มีขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจ รวมถึงการที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar จะจัดจ้างลูกจ้างท้องถิ่นที่มีคุณภาพในการช่วยการทำงานของข้าราชการ และการดำเนินงานของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar ซึ่งนับเป็นสิ่งที่ท้าทายการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างทั้งสองประเทศให้ไม่สามารถดำเนินการและพัฒนาได้อย่างเหมาะสม

สุดท้ายนี้ ผู้ศึกษาหวังว่าการศึกษานี้จะได้นำเสนอข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและข้อเสนอแนะในการดำเนินการในบทที่ 4 ในการปรับสถานะกรุงดakar ให้กลับมาอยู่ในรายชื่อเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติของสำนักงาน ก.พ. ในโอกาสแรก เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้ข้าราชการของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar และกระทรวงการต่างประเทศไม่ต้องประสบปัญหาในการส่งข้าราชการที่มีคุณภาพไปประจำการ เพื่อทำภารกิจและหน้าที่ได้อย่างเต็มความสามารถเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติ

กิตติกรรมประกาศ

ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณกระทรวงการต่างประเทศที่ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาบุคลากรด้านการต่างประเทศทั้งจากข้าราชการภายในกระทรวงการต่างประเทศและจากหน่วยราชการภายนอก โดยได้จัดการอบรมหลักสูตรนักบริหารการทูต รุ่นที่ 11 ระหว่างวันที่ 22 พฤษภาคม 2562 ถึงวันที่ 9 สิงหาคม 2562 เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของนักการทูตไทย และการพัฒนาทักษะด้านการบริหาร นอกจากนี้ ผู้ศึกษายังต้องขอขอบพระคุณผู้บังคับบัญชา คือ นายอรุณ จิวาศักดิ์ธอภิมาศ เอกอัครราชทูต ณ กรุงตอการ์ ที่อนุญาติให้ผู้ศึกษา เข้ารับการอบรมในครั้งนี้ รวมทั้งเพื่อนๆ ข้าราชการที่สถานเอกอัครราชทูตฯ โดยเฉพาะนางสาวลักษณาวดี แก้วกระมล ที่ปรึกษา ที่ต้องทำงานแทนผู้ศึกษาระหว่างการลางานเพื่อเข้าร่วมการอบรมฯ ดังกล่าว

รายงานการศึกษาส่วนบุคคลเรื่องความท้าทายในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐเซเนกัล คงไม่สามารถสำเร็จลุล่วงหากไม่ได้ความกรุณาจากท่านอาจารย์ที่ปรึกษาทั้งสาม ได้แก่ เอกอัครราชทูต ดร.จิตติยา ปิ่นทอง ศาสตราจารย์ ดร. ไชยวัฒน์ คำชู และรองศาสตราจารย์ ดร. ดำรงค์ วัฒนา ที่ได้ให้ความเมตตาให้คำแนะนำต่างๆ แก่ผู้ศึกษา

นอกจากนี้ ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณนายณัฐพล ชันธสิริณุก เอกอัครราชทูต ณ กรุงโตฮา ซึ่งเคยเป็นอดีตผู้อำนวยการสำนักบริหารบุคคล และได้ให้ความอนุเคราะห์สนับสนุนข้อมูลเกี่ยวกับขั้นตอนในการปรับสถานะรายชื่อเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติในช่วงที่ดำรงตำแหน่งดังกล่าว ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของสำนักบริหารบุคคลที่ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อใช้ประกอบการจัดทำรายงานการศึกษาส่วนบุคคลนี้ และที่ขาดไม่ได้คือขอขอบคุณครอบครัวของผู้ศึกษาที่ให้ความสนใจในการเข้าร่วมการอบรมฯ รวมทั้งการเขียนรายงานการศึกษาส่วนบุคคลนี้

สุดท้ายนี้ ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณท่านผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่ทุกคนของสถาบันเทวะวงศัวโรปการที่ได้อำนวยความสะดวกต่างๆ ให้แก่ผู้เข้าร่วมการอบรมนักบริหารการทูต รุ่นที่ 11 ด้วยไมตรีจิตอันดีงาม รวมทั้งขอขอบพระคุณผู้เข้าร่วมการอบรม นบท. รุ่นที่ 11 ทุกท่าน ที่ได้มอบมิตรภาพให้แก่ผู้ศึกษาตลอดช่วงการอบรมหลักสูตรฯ

วิภาวรรณ เบนนิแมน

สิงหาคม 2562

สารบัญ

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	ง
กิตติกรรมประกาศ	จ
สารบัญ	ฉ
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ภูมิหลังและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	3
1.3 ขอบเขตการศึกษา วิธีการดำเนินการศึกษา และระเบียบวิธีการศึกษา	3
1.4 คำถามการศึกษา	4
1.5 สมมติฐานการศึกษา	4
1.6 ประโยชน์ของการศึกษา	4
1.7 นิยามศัพท์	4
บทที่ 2 แนวคิดทฤษฎีและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	5
2.1 แนวคิดทฤษฎี	5
2.2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	7
2.3 สรุปกรอบแนวคิด	9
บทที่ 3 ผลการศึกษา	10
3.1 การจัดลำดับ Hardship Classification ของคณะกรรมการพนักงานพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Service Commission-ICSC)	10
3.2 รายงานผลการตรวจสอบและประเมินการดำเนินงาน (ค.ต.ป.)	11
3.3 การสัมภาษณ์ผู้แทนการทูตต่างประเทศในสาธารณรัฐเซเนกัล	14
บทที่ 4 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	15
4.1 สรุปผลการศึกษา	15
4.2 ข้อเสนอแนะ	16
บรรณานุกรม	18
ภาคผนวก	
ก. สรุปรายชื่อเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ และเมืองสถานการณ์พิเศษ	20
ข. การกำหนดเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติและเมืองที่มีสถานการณ์พิเศษ	21
ค. Hardship Classification Consolidated List of Entitlements Circular ICSC/CIRC/HC/23, International Civil Service Commission	33
ง. แบบสอบถามปัจจัยในการกำหนดเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ก.	53
ประวัติผู้เขียน	64

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ภูมิหลังและความสำคัญของปัญหา

การศึกษาส่วนบุคคลเรื่องความท้าทายในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐเซเนกัล มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาว่าข้อระเบียบของทางราชการไทยอาจเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar ประสบความท้าทายในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐเซเนกัล และประเทศในเขตอาณานิคม 12 ประเทศ ได้แก่ (1) บูร์กินาฟาโซ (2) สาธารณรัฐกาบูเวอร์ดี (3) สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ (4) สาธารณรัฐกาบอง (5) สาธารณรัฐกินี (6) สาธารณรัฐกินีบีเซา (7) สาธารณรัฐแกมเบีย (8) สาธารณรัฐไลบีเรีย (9) สาธารณรัฐมาลี (10) สาธารณรัฐไนเจอร์ (11) สาธารณรัฐเซียร์ราลีโอน และ (12) สาธารณรัฐโตโก สืบเนื่องจากเมื่อปี 2550 กรุงดakar ได้ถูกหน่วยงานส่วนกลางของไทยตัดออกจากรายชื่อเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ (Hardship Post) ของสำนักงาน ก.พ. ทำให้ข้าราชการที่ไปประจำการที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar ตั้งแต่ปี 2550 เป็นต้นมา ไม่ได้รับสวัสดิการและสิทธิประโยชน์เหมือนกับตอนที่ได้มีการเปิดที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar เมื่อปี 2526 ซึ่งอาจส่งผลให้ความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศไม่พัฒนาไปอย่างเหมาะสมในช่วง 12 ปีที่ผ่านมา ทั้งนี้ ประเทศไทยและสาธารณรัฐเซเนกัลได้สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตเมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2523 และในปี 2563 จะครบ 40 ปี การสถาปนาความสัมพันธ์ระหว่างทั้งสองประเทศ โดยสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar มีความสำคัญต่อการกำหนดนโยบายการต่างประเทศของไทยในภูมิภาคแอฟริกา เพราะมีเขตอาณานิคมกลุ่มประเทศแอฟริกาตะวันตกที่ใช้ภาษาฝรั่งเศสเป็นภาษาราชการจำนวนมากที่สุดถึง 8 ประเทศ จากประเทศในภูมิภาคแอฟริกาที่ใช้ภาษาฝรั่งเศสเป็นภาษาราชการทั้งหมด 18 ประเทศ

ในปัจจุบันสาธารณรัฐเซเนกัลยังไม่ได้เปิดสถานเอกอัครราชทูตเซเนกัลในประเทศไทย แต่ได้มอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูตเซเนกัลประจำกรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย มีเขตอาณานิคมกลุ่มประเทศไทย โดยในภาพรวมในช่วง 12 ปีที่ผ่านมา ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐเซเนกัล เป็นไปด้วยดี แต่ไม่ค่อยมี “สีสัน” และไม่มีแรงกระตุ้นให้น่าตื่นเต้น¹ ทั้งๆ ที่สาธารณรัฐเซเนกัลมีคุณสมบัติหลายอย่างที่น่าจะทำให้เป็นหุ้นส่วนที่ใกล้ชิดของประเทศไทยในแอฟริกา เช่น การเป็นประเทศที่มีเสถียรภาพทางการเมืองมั่นคงที่สุดในแอฟริกาตะวันตก มีความเจริญพอสมควรเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศในภูมิภาคนี้ เป็นสังคมเปิด ยึดมั่นในระบบประชาธิปไตย เป็นประเทศมุสลิมสายกลาง ประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์ ไม่มีปัญหาชนเผ่าดังประเทศแอฟริกาอื่นๆ นอกจากนี้ ยังเป็นประเทศที่มีบทบาทสูงในเวทีระหว่างประเทศ ทั้งในระดับอนุภูมิภาค

¹ โทรเลขสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar ที่ 16 มกราคม 2557

ระดับทวีป และระดับระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในกรอบสหประชาชาติ ซึ่งสาธารณรัฐเซเนกัลดำเนินบทบาทสายกลางที่เป็นตัวเชื่อมและสานสัมพันธ์ระหว่างประเทศทั้งในและนอกภูมิภาค

สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar มีภารกิจที่สำคัญ คือ การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประเทศไทยในสาธารณรัฐเซเนกัล และประเทศในเขตอาณานิคม ทั้งในระดับรัฐบาลและประชาชน สำหรับสาธารณรัฐเซเนกัล ประเทศไทยไม่ใช่ประเทศหลักในนโยบายต่างประเทศของเซเนกัล เนื่องจากเมื่อสาธารณรัฐเซเนกัลมองเอเชียสาธารณรัฐเซเนกัลจะเห็นเพียงจีน อินเดีย ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้ สำหรับเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ นั้น สาธารณรัฐเซเนกัลรู้จักน้อยมาก ส่วนประเทศไทยนั้น รู้จักเฉพาะเรื่องข้าว ที่เป็นสินค้านำเข้าของสาธารณรัฐเซเนกัล

การตัดกรุงดakar ออกจากรายชื่อเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ (hardship post) ของสำนักงาน ก.พ.² ซึ่งกำหนดรายชื่อเมืองที่ได้รับการกำหนดเป็นเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติตามหลักเกณฑ์ จำนวน 11 เมือง ได้แก่

- | | |
|-----------------------|---|
| 1) กรุงโคลัมโบ | ประเทศสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา |
| 2) เมืองกัลกัตตา | ประเทศสาธารณรัฐอินเดีย |
| 3) กรุงกาฐมาณฑุ | ประเทศราชอาณาจักรเนปาล |
| 4) เมืองการาจี | ประเทศสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน |
| 5) กรุงอิสลามาบัต | ประเทศสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน |
| 6) กรุงธากา | ประเทศสาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ |
| 7) กรุงดิลลี | ประเทศติมอร์ตะวันออก |
| 8) กรุงไนโรบี | ประเทศสาธารณรัฐเคนยา |
| 9) กรุงอาบูจา | ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐไนจีเรีย |
| 10) กรุงอันตานานาริโว | ประเทศสาธารณรัฐมาดากัสการ์ |
| 11) กรุงอักกรา | ประเทศสาธารณรัฐกานา |

โดยกระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งว่า สำนักงาน ก.พ. และกระทรวงการคลังได้ตัดกรุงดakar ออกจากรายชื่อเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ เนื่องจากอิงข้อมูลในการประกอบการพิจารณาจากข้อมูลของกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ และสหประชาชาติ ซึ่งได้จัดอันดับให้กรุงดakar เป็นเมืองประเภท A (เช่นเดียวกับกรุงเทพฯ วอร์ซอ และฮังการี)³

ตั้งแต่ปี 2550 เป็นต้นมา ข้าราชการที่ประจำการที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar ไม่ได้รับสิทธิประโยชน์/สวัสดิการดังเช่นข้าราชการที่ประจำการในประเทศ Hardship Post แต่ในความเป็นจริงสาธารณรัฐเซเนกัลเป็นประเทศที่มีคุณสมบัติเข้าหลักเกณฑ์ 6 ใน 10 ปัจจัย ในการพิจารณากำหนดเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติตามข้อกำหนดของสำนักงาน ก.พ. ซึ่งผู้ศึกษาจะได้นำเสนอในบทที่ 3 นอกจากนี้ สวัสดิการของข้าราชการที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar อาทิ อัตราค่าเช่าบ้าน อัตราค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ฯลฯ อยู่ในวงเงินที่ค่อนข้างต่ำมาก เมื่อเปรียบเทียบกับสถานเอกอัครราชทูตไทยอื่นๆ ในภูมิภาคแอฟริกา

² หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1008.1/7 ลงวันที่ 12 มกราคม 2550

³ โทรเลขกระทรวงการต่างประเทศ ที่ 0202/C.50/2550 ลงวันที่ 24 มกราคม 2550

ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงประสบความสำเร็จอย่างมากในการให้ข้าราชการไปประจำการที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ จนเป็นสาเหตุให้กระทรวงการต่างประเทศต้องนำนโยบายด้านการบริหารชั่วคราวมาใช้เพื่อจูงใจให้ข้าราชการสมัครไปประจำการที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ ซึ่งผู้ศึกษามองว่าเป็นเพียงการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุ และสวัสดิการรวมทั้งสิทธิประโยชน์ต่างๆ ที่ไม่เท่ากับสถานเอกอัครราชทูตที่อยู่ในรายชื่อเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติของสำนักงาน ก.พ. จึงเป็นอุปสรรคสำคัญสำหรับข้าราชการที่มาประจำการที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ ที่จะมีขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจ รวมถึงการที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ จะจัดจ้างลูกจ้างท้องถิ่นที่มีคุณภาพในการช่วยการทำงานของข้าราชการ และการดำเนินงานของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ ซึ่งนับเป็นสิ่งที่ท้าทายการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างทั้งสองประเทศ รวมถึงประเทศในเขตอาณานิคม 12 ประเทศ ให้ไม่สามารถดำเนินการและพัฒนาได้อย่างเหมาะสม

ผู้ศึกษาทราบว่าในอดีตมีสำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศตั้งอยู่ในกรุงดาการ์ และต่อมาได้ย้ายไปตั้งสำนักงานที่กรุงอักกรา ประเทศสาธารณรัฐกานา และล่าสุดเมื่อปี 2558 ได้ย้ายไปตั้งสำนักงานที่กรุงอาบูจา สาธารณรัฐไนจีเรีย ซึ่งกรุงอักกราและกรุงอาบูจาเป็นเมืองที่อยู่ในรายชื่อ Hardship Post ของสำนักงาน ก.พ. จึงอาจเป็นเหตุผลที่สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศย้ายออกจากกรุงดาการ์ ทั้งนี้ ผู้ศึกษายังไม่สามารถหาข้อมูลยืนยันการย้ายสำนักงานส่งเสริมการค้า ณ กรุงดาการ์ โดยจากการศึกษาข้อมูลของกระทรวงพาณิชย์ พบว่ามูลค่าการส่งออกข้าวจากไทยไปสาธารณรัฐเซเนกัลเปรียบเทียบกับปี 2560 และปี 2561 ได้ลดลง ร้อยละ 41 ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่าการส่งออกข้าวไทยอาจได้รับผลกระทบไปด้วย

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

การศึกษาเรื่องความท้าทายในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐเซเนกัลมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้องของไทยรับทราบเกี่ยวกับความเป็นอยู่ที่แท้จริงของสาธารณรัฐเซเนกัล รวมทั้งเพื่อให้หน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้องของไทยพิจารณาปรับสถานะ Hardship Post ให้แก่กรุงดาการ์ ซึ่งจะนำมาซึ่งการเพิ่มสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ที่เกี่ยวข้องให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างชั่วคราว ทั้งนี้ เพื่อให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถจูงใจให้ข้าราชการที่มีศักยภาพไปประจำการที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ เพื่อปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีขวัญกำลังใจ

1.3 ขอบเขตการศึกษา วิธีการดำเนินการศึกษา และระเบียบวิธีการศึกษา

ศึกษาเอกสารระเบียบ หลักเกณฑ์ ที่เกี่ยวข้องกับ hardship post ของสำนักงาน ก.พ. รวมทั้งของกระทรวงการต่างประเทศ นอกจากนี้ ได้ศึกษาเอกสารการจัดลำดับ Hardship Post ของคณะกรรมการพนักงานพลเรือนระหว่างประเทศ ซึ่งหน่วยงานกลางของไทยใช้อ้างอิงในการตัดกรุงดาการ์ออกจากรายชื่อ Hardship Post ของสำนักงาน ก.พ. ตลอดจนการและเปลี่ยนข้อมูลเรื่อง Hardship Post จากผู้แทนสถานเอกอัครราชทูตประเทศสมาชิกอาเซียนในกรุงดาการ์ และประเทศ

เอเชียอื่นๆ (จีน เกาหลีใต้ และญี่ปุ่น) รวมทั้งนำประสบการณ์ของผู้ศึกษาที่ได้ออกประจำการในต่างประเทศรวม 5 ประเทศ

1.4 คำถามการศึกษา

คำถามการศึกษา คือ การปรับสถานะ hardship post ของกรุงดาการ์ สาธารณรัฐเซเนกัล จะช่วยในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐเซเนกัล และประเทศในเขตอาณานิคมได้อย่างไร

1.5 สมมติฐานการศึกษา

สมมติฐานการศึกษาเกี่ยวกับหัวข้อรายงานนี้ คือ การนำ Hardship Classification ของคณะกรรมการพนักงานพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Service Commission-ICSC) อาจไม่ใช่เกณฑ์ที่เหมาะสมในการตัดกรุงดาการ์ออกจากรายชื่อ hardship post ของสำนักงาน ก.พ. เนื่องจากกรุงดาการ์มีคุณสมบัติเข้าหลักเกณฑ์ 6 ใน 10 ปัจจัย ในการพิจารณากำหนดเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติตามข้อกำหนดของสำนักงาน ก.พ.

1.6 ประโยชน์ของการศึกษา

การศึกษาหัวข้อความท้าทายในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐเซเนกัล และประเทศในเขตอาณานิคม: กรณีศึกษาสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ จะเป็นประโยชน์เพื่อใช้ต่อยอดในการ อธิบายให้หน่วยงานส่วนกลางของไทยที่เกี่ยวข้องเข้าใจสภาพความเป็นอยู่ ที่แท้จริงของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นประจำสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ และเพื่อให้หน่วยงานไทยที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้กรุงดาการ์ ได้รับการกลับมาบรรจุในรายชื่อเมือง Hardship post ของสำนักงาน ก.พ. และข้าราชการได้รับสิทธิประโยชน์/สวัสดิการที่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

1.7 นิยามศัพท์

Hardship post–เมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ ตามที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด

Super Hardship post–เมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ยากลำบาก ตามที่กระทรวงการต่างประเทศกำหนด

International Civil Service Commission-ICSC คณะกรรมการพนักงานพลเรือนระหว่างประเทศ

บทที่ 2

แนวคิดทฤษฎีและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

2.1 แนวคิดทฤษฎี

2.1.1 เอกสาร Hardship Classification จัดทำโดยคณะกรรมการพนักงานพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Service Commission-ICSC)

จากการศึกษาเอกสาร Hardship Classification ซึ่งจัดทำโดยคณะกรรมการพนักงานพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Service Commission-ICSC) และหน่วยงานไทยได้ใช้เป็นเอกสารอ้างอิงในการตัดเกรดการออกจากรายชื่อเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ และพบว่า ICSC เป็นองค์กรที่ประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญอิสระ จัดตั้งโดยสหประชาชาติเมื่อปี ค.ศ.1974 ประกอบด้วยผู้แทนประเทศสมาชิกรวม 15 ประเทศ ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากสมาชิกสหประชาชาติ มีวาระดำรงตำแหน่ง 4 ปี โดยคำนึงถึงการมีสัดส่วนผู้แทนจากประเทศต่างๆ ตามภูมิศาสตร์ (geographical representation) องค์กร ICSC มีหน้าที่ในการให้บริการข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับพนักงานพลเรือนระหว่างประเทศ เช่น การกำหนดอัตราค่าครองชีพรายวัน และปัจจัยในการประจำการต่างประเทศ อาทิ เบี้ยเลี้ยงประจำวัน และปัจจัยในการอยู่เมือง Hardship เป็นต้น โดยตามเว็บไซต์ <https://icsc.un.org/Home/DataMobility> ของ ICSC ระบุว่า องค์กรฯ กำหนดประเทศที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ (Hardship) แบ่งเป็น 6 ประเภท คือ ประเภท H และประเภท A ถึง E โดยเมือง Hardship ประเภท H เป็นเมืองที่สหประชาชาติมีที่ตั้งสำนักงาน หรือเมืองที่ไม่ได้มีโครงการให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาหรือด้านมนุษยธรรม และจะไม่มี การให้ปัจจัย Hardship ให้แก่เมืองประเภท H สำหรับการจัดลำดับ Hardship ประเภท A-E จะประเมินระดับความเป็นอยู่ที่ไม่ปกติ โดย Hardship ประเภท A คือความเป็นอยู่ไม่ปกติน้อยที่สุด ในขณะที่ Hardship ประเภท E คือความเป็นอยู่ไม่ปกติมากที่สุด โดยจะพิจารณาเรื่องความปลอดภัย การรักษาพยาบาล ที่พักอาศัย สภาพอากาศ ความห่างไกล และสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ เป็นต้น ทั้งนี้ จะไม่มีการมอบ Hardship Allowance สำหรับ Hardship ประเภท A

2.1.2 การกำหนดรายชื่อเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติของหน่วยงานไทย

จากการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ของสำนักบริหารบุคคลซึ่งรับผิดชอบเรื่อง Hardship Post ผู้จัดทำรายงานฯ ได้รับข้อมูลที่หน่วยงานส่วนกลางของไทยใช้เป็นหลักเกณฑ์การกำหนดรายชื่อเมือง/สิทธิประโยชน์ และขั้นตอนการทบทวนรายชื่อเมืองและสิทธิประโยชน์สำหรับเมืองภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ/เมืองสถานการณ์พิเศษ สรุปดังนี้

2.1.2.1 หลักเกณฑ์การกำหนดรายชื่อเมืองในปัจจุบัน

ปัจจุบันเมือง hardship แบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ

- 1) เมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ (Hardship) โดยต้องเข้าหลักเกณฑ์ 6 ใน 10 ปัจจัย ได้แก่ (1) โรคภัยชุกชุม (2) บริการทางการแพทย์ไม่ดี (3) สภาพความเป็นอยู่

สกปรก (4) ขาดแคลนสิ่งอุปโภคบริโภค (5) การคมนาคม การสื่อสารและสาธารณูปโภคไม่สะดวก (6) สภาพอากาศไม่ปกติ (7) ความโดดเดี่ยว (8) ถูกจำกัดเสรีภาพ (9) สถานการณ์บ้านเมืองตึงเครียด และ (10) โจรผู้ร้ายชุกชุม

2) เมืองสถานการณ์พิเศษ ต้องเข้าลักษณะ “มีภาวะสงครามและการก่อการร้าย”

2.1.2.2 รายชื่อเมือง Hardship ในปัจจุบันตามประกาศของหน่วยงานส่วนกลางของไทย

1) รายชื่อเมืองตามการประกาศของสำนักงาน ก.พ. แบ่งเป็น

(1) เมือง Hardship จำนวน 11 เมือง ได้แก่ (1) เมืองกัลกัตตา อินเดีย (2) กรุงกัวมาตง เนปาล (3) เมืองการาจี ปากีสถาน (4) กรุงอิสลามาบัต ปากีสถาน (5) กรุงธากา บังกลาเทศ (6) กรุงดิลี ติมอร์ตะวันออก (7) กรุงไนโรบี เคนยา (8) กรุงอาบูจา ไนจีเรีย (9) กรุงอันตานานาริโว มาดากัสการ์ (10) กรุงอักกรา กานา (11) กรุงโคลัมโบ ศรีลังกา

(2) เมืองสถานการณ์พิเศษ จำนวน 4 เมือง ได้แก่ (1) กรุงเทลอาวีฟ อิสราเอล (2) กรุงริยาด ซาอุดีอาระเบีย (3) เมืองเจดดาห์ ซาอุดีอาระเบีย (4) กรุงจาการ์ตา อินโดนีเซีย

2) รายชื่อเมือง hardship ตามประกาศกระทรวงกระทรวงการต่างประเทศ ได้แก่

(1) เมือง Hardship เพิ่มเติม จำนวน 6 เมือง ได้แก่ (1) กรุงดาการ์ (2) กรุงมาปูโต (3) กรุงเตหะราน (4) กรุงไคโร (5) กรุงตริโปลี (6) เมืองโกตาบารู

(2) เมืองสถานการณ์พิเศษ เช่นเดียวกับประกาศของ ก.พ.

3) รายชื่อเมืองตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง รายชื่อเมืองกำลังพัฒนาในภูมิภาคแอฟริกา ลาตินอเมริกา อเมริกากลาง เมืองที่มีความเป็นอยู่ยากลำบาก เมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ และเมืองที่มีสถานการณ์พิเศษ ซึ่งจะได้รับสิทธิประโยชน์วันลาเพิ่มเติม 10 วัน/ปีงบประมาณ ได้แก่

(1) เมืองที่มีความเป็นอยู่ยากลำบาก จำนวน 5 เมือง ได้แก่ (1) กรุงดาร์กา (2) กรุงเตหะราน (3) กรุงไคโร (4) กรุงตริโปลี (5) เมืองโกตาบารู

(2) เมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ จำนวน 11 เมือง เช่นเดียวกับประกาศ สำนักงาน ก.พ.

(3) เมืองสถานการณ์พิเศษ จำนวน 4 เมือง เช่นเดียวกับประกาศ ก.พ.

2.1.2.3 สิทธิประโยชน์ในปัจจุบันของรายชื่อเมือง Hardship ตามประกาศของหน่วยงานส่วนกลางของไทย

1) รายชื่อเมืองที่อยู่ในประกาศของสำนักงาน ก.พ. จะได้รับสิทธิประโยชน์ ดังนี้

(1) ค่าบัตรโดยสารเครื่องบินไป-กลับกรุงเทพหรือประเทศอื่น (ในอัตราไม่เกินค่าบัตรโดยสารไป-กลับกรุงเทพฯ) ปีละ 1 ครั้ง สำหรับข้าราชการและครอบครัวที่ลาติดตาม

(2) ให้สวัสดิการการศึกษาบุตรในประเทศที่ 3 (ยกเว้น 5 ประเทศที่ใช้ภาษาอังกฤษและประเทศไทย)

(3) วาระประจำการ 2 ปี (+ 1 หรือ + 2 ปี) (สิทธิประโยชน์โดยกระทรวงการต่างประเทศ)

2) รายชื่อเมืองที่อยู่ในประกาศของกระทรวงการต่างประเทศ จะได้รับสิทธิประโยชน์ คือ วาระประจำการ 2 ปี (+ 1 หรือ + 2 ปี)

3) รายชื่อเมืองที่อยู่ในประกาศของสำนักนายกรัฐมนตรี จะได้รับสิทธิประโยชน์วันลาหยุดเพิ่มเติมอีก 10 วัน/ปีงบประมาณ

เป็นที่น่าสังเกตว่า กรุงดakar อยู่ในรายชื่อเมืองตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง รายชื่อเมืองกำลังพัฒนาในภูมิภาคแอฟริกา ลาตินอเมริกา อเมริกากลาง เมืองที่มีความเป็นอยู่ยากลำบาก เมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ และเมืองที่มีสถานการณ์พิเศษ ซึ่งจะได้รับสิทธิประโยชน์วันลาเพิ่มเติม 10 วัน/ปีงบประมาณ แต่กรุงดakar ไม่อยู่ในรายชื่อเมืองที่มีความเป็นอยู่ไม่ปกติตามประกาศของสำนักงาน ก.พ. ซึ่งเป็นการถกเถียงในการกำหนดรายชื่อเมืองที่มีความเป็นอยู่ไม่ปกติของหน่วยงานส่วนกลางของไทย

2.1.3 การสัมภาษณ์ผู้แทนการทูตต่างประเทศในสาธารณรัฐเซเนกัล

ในช่วงที่ผู้จัดทำรายงานฯ เดินทางเข้ารับตำแหน่งที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar ได้มีโอกาสเข้าพบเพื่อแนะนำตัวกับผู้แทนทางการทูตกับสถานเอกอัครราชทูตประเทศสมาชิกอาเซียน (มาเลเซีย และอินโดนีเซีย) สถานเอกอัครราชทูตจีนประจำกรุงดakar สถานเอกอัครราชทูตเกาหลีใต้ประจำกรุงดakar และสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำกรุงดakar โดยผู้ศึกษาจะนำข้อมูลจากการสัมภาษณ์มาใช้ในการนำเสนอ ในผลการศึกษาบทที่ 3 ของรายงานการศึกษานี้

2.2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

2.2.1 รายงานผลการตรวจสอบและประเมินการดำเนินงาน (ค.ต.ป.)

คณะตรวจสอบและประเมินการดำเนินงาน (ค.ต.ป.)⁴ ของกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งได้เดินทางเยือนกรุงดakar ระหว่างวันที่ 19–24 กุมภาพันธ์ 2561 ได้จัดทำรายงานสรุปผลการตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar และได้เสนอความเห็น/ข้อเสนอแนะ สรุปดังนี้

- 1) การกำหนดให้กรุงดakar เป็นเมืองที่มีสภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ
- 2) การปรับอัตราค่าจ้างลูกจ้างท้องถิ่นให้สูงขึ้น
- 3) การปรับเพิ่มอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการประจำสถานเอกอัครราชทูต

ณ กรุงดakar

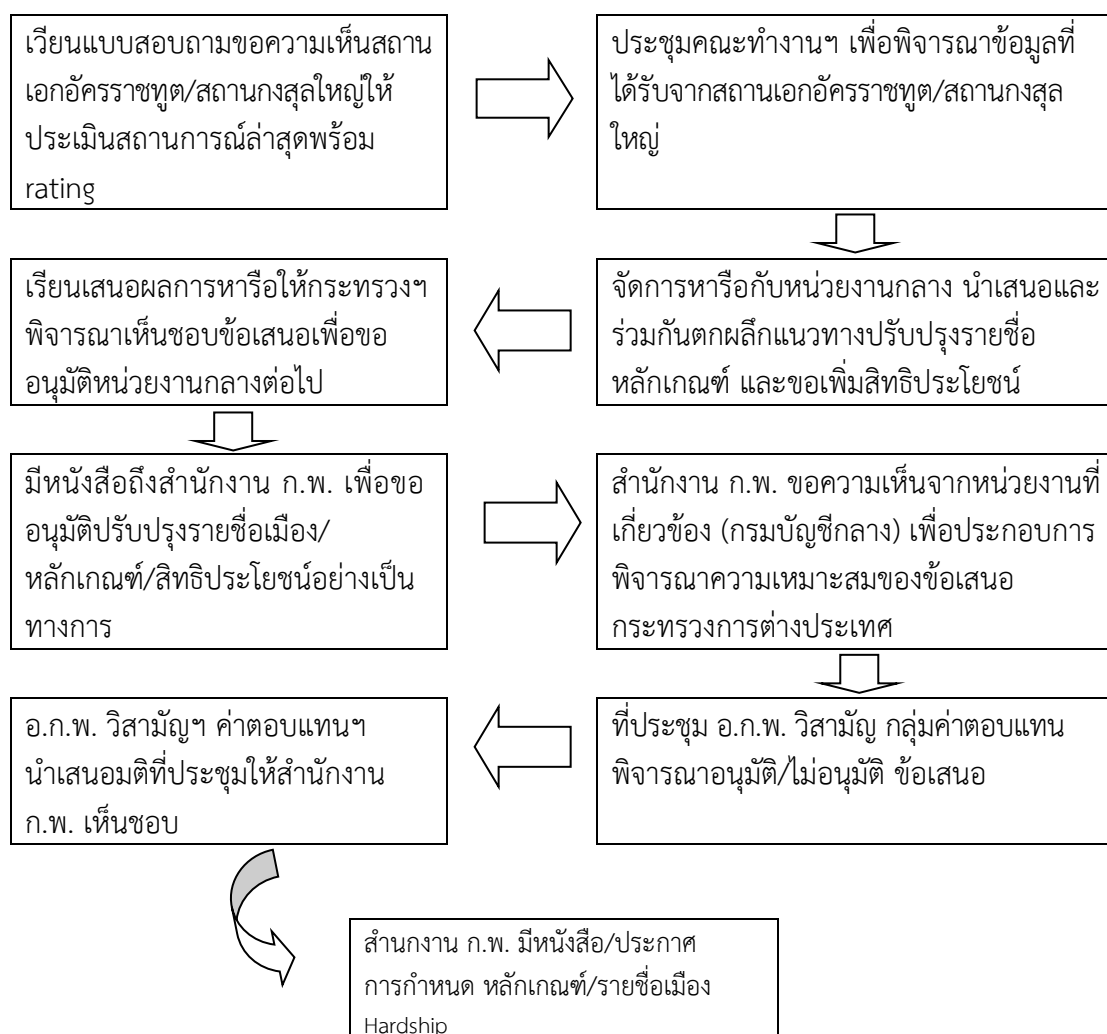
⁴ โทรเลขกระทรวงการต่างประเทศที่ 0200.1/1.1/2561 ลงวันที่ 11 เมษายน 2561

2.2.2 ขั้นตอนการทบทวนรายชื่อเมืองและสิทธิประโยชน์ของทางการไทย

จากการรับทราบข้อมูลของสำนักบริหารบุคคลว่าด้วยเรื่องขั้นตอนการทบทวนรายชื่อเมืองและสิทธิประโยชน์ของ Hardship Post โดยเมื่อปี 2555 กระทรวงการต่างประเทศได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ Hardship ซึ่งมีรองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ฝ่ายบริหาร เป็นประธาน รองอธิบดี/ผู้แทนกรมภูมิภาค ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลัง สำนักนโยบายและแผน และสำนักบริหารบุคคล เป็นคณะกรรมการ

คณะกรรมการ Hardship จัดประชุมภายในและประชุมร่วมกับหน่วยงานอื่นที่มีสำนักงานในต่างประเทศ เพื่อระดมความคิดเห็นเพื่อจัดทำร่างข้อเสนอการทบทวนรายชื่อเมืองและปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดเมืองและสิทธิประโยชน์ และเพื่อหารือถึงข้อเสนอการพิจารณาทบทวน โดยหน่วยงานกลางให้ความเห็น ซึ่งหน่วยงานกลางมีความเห็นให้คงการแบ่งประเภทเมืองเป็น 2 ประเภท (ภาวะไม่ปกติ+สถานการณ์พิเศษ) ไม่ควรเพิ่มประเภท Super Hardship (ภาวะยากลำบากยิ่ง) และเสนอให้มีการทบทวนรายชื่อเมือง Hardship ในภาพรวมทั้งหมดให้เป็นปัจจุบัน (แทนการเสนอขอเพิ่มทีละเมือง) โดยสำนักงาน ก.พ. จะพิจารณารายชื่อและสิทธิประโยชน์ในลักษณะภาพรวม (package) ทั้งนี้ การให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาทบทวนควรเป็นข้อมูลทางสถิติ/มีหลักฐานอ้างอิงอย่างชัดเจน (นอกเหนือจากการพรรณนา) รวมทั้งขอให้กระทรวงการต่างประเทศทบทวนปัจจัยและหลักเกณฑ์ในการกำหนดเมือง Hardship ในปัจจุบัน ว่ายังมีความเหมาะสมที่จะใช้เป็นเกณฑ์การพิจารณาหรือไม่ เมื่อคำนึงถึงความสอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงและผลกระทบ/อุปสรรคต่อการปฏิบัติงานและการใช้ชีวิตประจำวันของข้าราชการซึ่งประจำการอยู่ต้องประสบ รวมถึงการกำหนดระดับความยากลำบากในแต่ละแห่ง (Level of hardship) ซึ่งจะนำไปสู่การ customize incentives ที่เหมาะสมกับสภาพเมืองในแต่ละแห่ง

เป็นที่น่าสังเกตได้ว่า ตั้งแต่ปี 2556 จนถึงปัจจุบัน คณะกรรมการ Hardship ปรับปรุงและเวียนสอบถามขอข้อมูลสภาพปัจจุบันจากสถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ทั่วโลก เพื่อทบทวนรายชื่อเมืองที่มีความเป็นอยู่ไม่ปกติ ประเมินสภาพความเป็นอยู่ปัจจุบัน และพัฒนาการในเชิงลบ พร้อม Rating ภาวะความยากลำบาก อย่างไรก็ตามจนถึงปัจจุบันยังไม่ปรากฏว่าได้มีการปรับสถานะรายชื่อเมืองที่มีสภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติของสำนักงาน ก.พ. แต่อย่างใด โดยสรุปขั้นตอนการดำเนินงานเป็น Flow Chart ดังนี้



2.3 สรุปกรอบแนวคิด

ผู้ศึกษาตั้งใจศึกษาเอกสารหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานส่วนกลางของไทยได้ใช้ในการอ้างอิงในการตัดเกรดการออกจากรายชื่อเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติของสำนักงาน ก.พ. และหลักเกณฑ์ในการจัดรายชื่อเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติของสำนักงาน ก.พ. มาทำการศึกษาว่าเป็นความท้าทายในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับประเทศในเขตอาณานิคม โดยหวังว่ารายการงานการศึกษานี้ จะนำไปสู่ข้อมูลที่สามารถเป็นประโยชน์ต่อกระทรวงการต่างประเทศในการเจรจากับหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องในการปรับปรุงการให้กลับมาอยู่ในรายชื่อเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติของสำนักงาน ก.พ.

บทที่ 3

ผลการศึกษา

3.1 การจัดลำดับ Hardship Classification ของคณะกรรมการพนักงานพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Service Commission-ICSC)

จากการศึกษาเอกสารซึ่งจัดทำโดย ICSC ฉบับล่าสุด ลงวันที่ 12 ธันวาคม ค.ศ.2018 ซึ่งยังคงจัดระดับให้กรุงดาการ์เป็นเมือง Hardship ประเภท A ดังกล่าว ซึ่งเป็นประเภทเดียวกับ กรุงเทพ (ประเทศไทย) กรุงปักกิ่ง (สาธารณรัฐประชาชนจีน) กรุงอาบูดาบี (สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์) เมืองคูไบ (สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์) รวมถึงประเทศสมาชิกอาเซียน ได้แก่ จาการ์ตา (อินโดนีเซีย) สิงคโปร์ กัวลาลัมเปอร์ (มาเลเซีย) มะนิลา (ฟิลิปปินส์) แต่ในความเป็นจริงแล้วกรุงดาการ์มีภาวะความเป็นอยู่ที่ยากลำบากกว่าประเทศที่ถูกจัดให้อยู่ในประเภท A เหล่านั้น

นอกจากนี้ ตามรายชื่อเมืองที่ได้รับการกำหนดเป็นเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติตามหลักเกณฑ์ของสำนักงาน ก.พ. จำนวน 11 เมือง ได้รับการจัดเป็น hardship ใน category ของ ICSC ดังนี้

- | | |
|--|------------|
| 1) กรุงโคลัมโบ ประเทศสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา | Category A |
| 2) เมืองกัลกัตตา ประเทศสาธารณรัฐอินเดีย | Category A |
| 3) กรุงกาฐมาณฑุ ประเทศราชอาณาจักรเนปาล | Category B |
| 4) เมืองการาจี ประเทศสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน | Category D |
| 5) กรุงอิสลามาบัด ประเทศสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน | Category C |
| 6) กรุงธากา ประเทศสาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ | Category C |
| 7) กรุงดิลี ประเทศติมอร์ตะวันออก | Category C |
| 8) กรุงไนโรบี ประเทศสาธารณรัฐเคนยา | Category B |
| 9) กรุงอาบูจา ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐไนจีเรีย | Category C |
| 10) กรุงอันตานานาริโว ประเทศสาธารณรัฐมาดากัสการ์ | Category B |
| 11) กรุงอักกรา ประเทศสาธารณรัฐกานา | Category B |

แม้ว่า Hardship Classification ของ ICSC จะกำหนดให้กรุงดาการ์อยู่ในเมือง Hardship ประเภท A แต่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ มีประเทศในเขตอาณานิคมอีก 12 ประเทศ ซึ่งทั้งหมดเป็นประเทศ Hardship ประเภท B-D ดังนี้

- | | |
|-----------------------------------|------------|
| 1) วากาตูกู บุร์กินาฟาโซ | Category C |
| 2) ไปรอา สาธารณรัฐกาบูเวอร์ดี | Category B |
| 3) ยามูซุโกโร สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ | Category B |
| 4) ลีเบรอวีล สาธารณรัฐกาบอง | Category A |
| 5) โคนาครี สาธารณรัฐกินี | Category D |

6) บิสเซา สาธารณรัฐกินีบิสเซา	Category E
7) บันจูล สาธารณรัฐแกมเบีย	Category B
8) มอนโรเวีย สาธารณรัฐไลบีเรีย	Category D
9) บามาโก สาธารณรัฐมาลี	Category D
10) นีอามี สาธารณรัฐไนเจอร์	Category C
11) ฟรีทาวน์ สาธารณรัฐเซียร์ราลีโอน	Category D
12) โลเม สาธารณรัฐโตโก	Category B

การที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ มีเขตอาณาดูแล 12 ประเทศข้างต้น และสาธารณรัฐเซเนกัลมีชายแดนติดกับสาธารณรัฐมาลี สาธารณรัฐกินี สาธารณรัฐกินีบิสเซา จึงเป็นที่น่าสังเกตว่าร้อยละ 90 ของประเทศที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ มีเขตอาณาเป็นประเทศ Hardship ประเภท B-D ดังนั้น กรุงดาการ์ สาธารณรัฐเซเนกัล ไม่น่าจะเหมาะสมให้ได้รับการจัดเป็นเมือง Hardship ประเภท A

นอกจากนี้ ผู้ศึกษายังได้พบว่า เอกสารของ ICSC ยังระบุให้เมือง Kolda (ห่างจากกรุงดาการ์ประมาณ 730 ก.ม.) และเมือง Ziguinchor (ห่างจากกรุงดาการ์ประมาณ 450 ก.ม.) ของสาธารณรัฐเซเนกัลเป็นเมือง Hardship ประเภท C ซึ่งสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ มีภารกิจหลักในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการพัฒนากับสาธารณรัฐเซเนกัลทั่วประเทศ ไม่ได้จำกัดเพียงในกรุงดาการ์ การดำเนินโครงการความร่วมมือด้านการพัฒนาจำเป็นต้องให้ข้าราชการของสถานเอกอัครราชทูตฯ ต้องออกนอกพื้นที่บ่อยครั้ง ซึ่งพื้นที่ส่วนใหญ่ทุรกันดาร การเดินทางมีภัยอันตราย รวมทั้งเป็นแหล่งโรคภัยไข้เจ็บและโรคระบาด

3.2 รายงานผลการตรวจสอบและประเมินการดำเนินงาน (ค.ต.ป.)

ผลการศึกษาเอกสารรายงานผลการตรวจสอบและประเมินการดำเนินงานของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ ระหว่างวันที่ 19–24 กุมภาพันธ์ 2561 ซึ่งจัดทำโดยคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผล (ค.ต.ป.) ประจำกระทรวงฯ สรุปดังนี้

3.2.1 การกำหนดให้กรุงดาการ์เป็นเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ

เนื่องจากการที่ผู้จัดทำรายงานได้ไปประจำการที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ พบว่า สภาพความเป็นอยู่จริงของสาธารณรัฐเซเนกัลมีความเป็นอยู่ยากลำบากยิ่ง (Super Hardship) ขาดระบบสาธารณสุขและการแพทย์ที่ดี ระบบสาธารณูปโภคไม่ได้มาตรฐาน และอยู่ในเขตที่เป็นแหล่งของโรคระบาด ประชากรมีรายได้ต่ำ อัตราว่างงานสูง และมีผู้อพยพจากประเทศใกล้เคียงนำมาซึ่งปัญหาสังคมและอาชญากรรม ทำให้ชีวิตความเป็นอยู่ของข้าราชการที่สถานเอกอัครราชทูตฯ มีความยากลำบาก ทั้งการดำรงชีพ ชีวิตความเป็นอยู่ และความปลอดภัยกับชีวิต ส่งผลให้กรุงดาการ์ สาธารณรัฐเซเนกัล มีคุณสมบัติเข้าหลักเกณฑ์ 6 ใน 10 ปัจจัย ในการพิจารณากำหนดเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติตามข้อกำหนดของสำนักงาน ก.พ. ตามที่ปรากฏในแบบสอบถามปัจจัยในการกำหนดเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ (ภาคผนวก ง) ซึ่งสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ ได้จัดทำข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้องสรุป ดังนี้

ปัจจัยข้อที่ 1 คือ ปัจจัยด้านสุขภาพ โดยเป็นข้อบังคับในการเดินทางเข้าสาธารณรัฐ เซเนกัลว่าผู้เดินทางต้องได้รับวัคซีนโรคไข้มะเร็ง และวัคซีนโรคภัยอื่นๆ ไวรัสตับอักเสบบี อหิวาตกโรค และมาลาเรีย เป็นต้น นอกจากนี้สถานพยาบาลในกรุงดakar ยังไม่ได้มาตรฐาน

ปัจจัยข้อที่ 2 คือ ปัจจัยด้านสิ่งอุปโภคบริโภค ซึ่งในกรุงดakar นั้นว่ามีราคาสูงมาก เพราะเป็นสินค้านำเข้าจากประเทศฝรั่งเศส และไม่มีทางเลือกหลาย นอกจากนี้ ไม่มีซูเปอร์มาร์เก็ต เทียบเท่า Big C ในประเทศไทย

ปัจจัยข้อที่ 3 คือปัจจัยด้านการคมนาคมและสาธารณูปโภค ซึ่งการบริการรถสาธารณะและแท็กซี่ในกรุงดakar มีสภาพทรุดโทรมมาก มีข้อจำกัดในการให้บริการ และไม่มีความปลอดภัย สำหรับในส่วนของการสาธารณูปโภคในกรุงดakar ไม่มีความสม่ำเสมอ ไฟฟ้าและน้ำประปาจะดับและไหลเป็นระยะๆ และน้ำประปาไม่สะอาดต้องนำมาผ่านเครื่องกรองน้ำก่อน

ปัจจัยข้อที่ 4 คือปัจจัยด้านสภาพอากาศ โดยในกรุงดakar มีประกาศเตือนประชาชนให้หลีกเลี่ยงการทำกิจกรรมนอกที่พักอาศัยเป็นระยะๆ เนื่องจากมลพิษในอากาศสูง และมีพายุลมทะเลทราย/ฝุ่นละออง

ปัจจัยข้อที่ 5 คือปัจจัยด้านความโดดเดี่ยว โดยในกรุงดakar มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจน้อยมาก และผู้ใช้บริการต้องระวังเรื่องความปลอดภัย เนื่องจากมีการคุกคามทางเพศในการใช้ชีวิตประจำวัน

ปัจจัยข้อที่ 6 คือปัจจัยด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน โดยในกรุงดakar มีข่าวการปล้นและข่มขืนนักท่องเที่ยวและผู้หญิงเซเนกัลเป็นระยะๆ และมีภัยคุกคามการก่อการร้ายตามชายแดน นอกจากนี้ จากการจัดลำดับของ Economist Intelligence Unit (EIU) จัดให้กรุงดakar สาธารณรัฐเซเนกัล ติดอันดับ 1 ใน 10 เมืองที่ไม่น่าอยู่ที่สุดในโลก ซึ่งอยู่ในกลุ่มเดียวกับกรุงธากา บังกลาเทศ เมืองลากอส ไนจีเรีย และเมืองการาจี ปากีสถาน ซึ่งทั้งสามประเทศดังกล่าวได้รับการจัดอยู่ในเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติของสำนักงาน ก.พ.

3.2.2 การปรับอัตราค่าจ้างลูกจ้างท้องถิ่นให้สูงขึ้น

เนื่องจากอัตราค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวอยู่ในวงเงินที่ค่อนข้างต่ำมาก เป็นอุปสรรคสำคัญสำหรับข้าราชการที่มาประจำการที่จะมีขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจ เนื่องจากการจัดจ้างลูกจ้างท้องถิ่นที่มีคุณภาพในการช่วยการทำงานของข้าราชการทำได้ยากมาก โดยในปัจจุบันสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar มีลูกจ้างชั่วคราวสัญชาติเซเนกัล จำนวน 10 คน (ไม่รวมพนักงานบริการ ซึ่งมีตำแหน่งผู้ประกอบอาหารและผู้ติดตามเอกอัครราชทูต จำนวน 2 คน) ซึ่งได้เข้าระบบประกันสังคมแล้ว และได้รับการปรับอัตราค่าจ้างครั้งล่าสุดเมื่อปี 2550 หรือ 12 ปีที่แล้ว ทำให้ที่ผ่านมา สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar ประสบปัญหาลูกจ้างท้องถิ่นลาออกอย่างต่อเนื่อง (ในรอบ 5 ปี ลาออก 9 คน) โดยเฉพาะตำแหน่งผู้ช่วยดำเนินงานด้านเศรษฐกิจและการเมือง และตำแหน่งล่าม เพื่อไปรับงานใหม่ที่มีค่าตอบแทนดีกว่า และในระยะ 1 ปีข้างหน้า จะมีลูกจ้างเกษียณหลายตำแหน่ง ดังนั้น สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar จึงจำเป็นต้องขอรับการพิจารณาปรับอัตราค่าจ้างลูกจ้างในภาพรวมเพื่อสามารถสรรหาและดึงดูดบุคลากรที่มีคุณสมบัติที่เหมาะสมกับตำแหน่งเข้ามาทำงานอย่างทุ่มเทกำลังใจและรักในการทำงานอย่างต่อเนื่องกับสถานเอกอัครราชทูตฯ ต่อไป เพื่อที่จะได้แก้ไขปัญหาลูกจ้างชั่วคราวที่มีรายได้ไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการดำรงชีพที่เพิ่มมากขึ้น

ผู้ศึกษาได้มีโอกาสสอบถามอัตราค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวจากผู้แทนสถานเอกอัครราชทูตประเทศสมาชิกอาเซียนประจำเซเนกัล ซึ่งมีเพียง 3 ประเทศ ได้แก่ ประเทศไทย ประเทศมาเลเซีย ประเทศอินโดนีเซีย ซึ่งปรากฏว่า สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ มีอัตราค่าจ้างที่ต่ำมาก ดังปรากฏตามตารางท้ายนี้

หน่วย: ยูโร (1 ยูโร=655.957 พฟ)

	ไทย		มาเลเซีย		อินโดนีเซีย	
	ขั้นต่ำ	ขั้นสูง	ขั้นต่ำ	ขั้นสูง	ขั้นต่ำ	ขั้นสูง
การเมือง	467	927	815	2,342	458	1,214
ล่าม	423	843	1,143	3,512	534	1,416
เสมียน	353	713	604	1,605	458	1,214
พณ.ขับเคลื่อน	262	522	537	1,379	382	1,012
พณ.ทำความสะอาด	194	394	467	1,309	191	506
พณ.บริการ	194	394	467	1,309	191	506
พณ.ทำสวน	148	288	467	1,309	229	607
พณ.รปภ	148	288	501	1,344	*	*

* สถานเอกอัครราชทูตอินโดนีเซียใช้บริการจ้างบริษัท รปภ. โดยใช้ งบประมาณ 1,125,000 ฟรังก์เซฟา/เดือน สำหรับการจ้างเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยจำนวน 6 คน ฝ้าอาคาร สอท.อินโดนีเซีย รวม 2 อาคาร ตลอด 24 ชม.

3.2.4 การปรับเพิ่มอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการประจำสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์

การปรับเพิ่มอัตราค่าเช่าบ้านของข้าราชการประจำสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ ให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นอยู่จริง เนื่องจากอัตราที่กรมบัญชีกลางกำหนดต่ำกว่าค่าเช่าบ้านที่เหมาะสมในดาการ์ (หมายถึงอาคารที่อยู่ในย่านที่ปลอดภัย มีเครื่องปรับอากาศและระบบน้ำสำรองน้ำประปา ที่เป็นอิสระจากระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานที่ไม่มีเสถียรภาพ ซึ่งจากการตรวจสอบบ้านพักของข้าราชการของสถานเอกอัครราชทูตฯ รวม 3 ราย คณะ ค.ต.ป. ได้พบว่าบ้านพักทุกรายตั้งอยู่ในทำเลที่ปลอดภัย และมีสภาพโดยรวมที่เหมาะสม แต่ข้าราชการต้องมีภาระจ่ายค่าเช่าบ้านส่วนที่เกินอัตราที่กรมบัญชีกลางกำหนด โดยในปัจจุบันข้าราชการจ่ายส่วนต่างรายละประมาณ 6,000 ถึง 20,000 บาท/เดือน โดยขึ้นอยู่กับสภาพอาคารที่พัก ทั้งนี้ ผู้จัดทำรายงานฯ ได้รวบรวมข้อมูลว่า ในภูมิภาคแอฟริกา มีสถานเอกอัครราชทูตไทย รวม 8 แห่ง แต่อัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ มีอัตราต่ำสุด ตามที่สรุปในตาราง ดังนี้

อัตราค่าเช่าบ้านต่อปีสำหรับข้าราชการที่มีตำแหน่งประจำการในสถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ในภูมิภาคแอฟริกาเปรียบเทียบโดยใช้หน่วยเงินสกุลเงินดอลลาร์สหรัฐ

ประเทศ	เมือง	สนับสนุน 5-6 การทูต 3-5	การทูต 6-7	การทูต 8	ส่วนต่างกับ เซเนกัล
ไนจีเรีย	อาบูจา	60700	66200	74500	+74%
โมซัมบิก	มาปูโต	56200	61300	68900	+72%
แอฟริกาใต้	พริทอเรีย	35800	39000	43900	+56%
มาดากัสการ์	อันตานานาริโว	35800	39000	43900	+56%
เคนยา	ไนโรบี	29600	32300	36300	+46%
อียิปต์	ไคโร	23100	25200	28400	+32%
โมร็อกโก	ราบัต	21434	23378	26308	+26%
เซเนกัล	ดาการ์	15727	17157	19300	

จากการศึกษาข้อมูลของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ ที่ได้ทำรายงานเป็นระยะๆ รายงานส่วนกลางในเรื่องอุปสรรคและข้อจำกัดข้างต้นของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ ในการดำเนินงานเพื่อให้กระทรวงการต่างประเทศประสานงานกับหน่วยงานส่วนกลางของไทยที่เกี่ยวข้องตั้งแต่ปี 2555 แต่จนถึงปัจจุบันนี้ พบว่ายังไม่มีความคืบหน้าแต่อย่างใด

3.3 การสัมภาษณ์ผู้แทนการทูตต่างประเทศในสาธารณรัฐเซเนกัล

ในช่วงที่ผู้จัดทำรายงานฯ เดินทางเข้ารับตำแหน่งที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ ได้มีโอกาสเข้าพบเพื่อแนะนำตัวกับผู้แทนทางการทูตของสถานเอกอัครราชทูตประเทศสมาชิกอาเซียน (มาเลเซีย และอินโดนีเซีย) สถานเอกอัครราชทูตจีนประจำดาการ์ สถานเอกอัครราชทูตเกาหลีใต้ประจำดาการ์ และสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำดาการ์ ทำให้ได้รับข้อมูลว่า มาเลเซีย จีน และญี่ปุ่น ได้จัดลำดับให้กรุงดาการ์เป็น hardship post และอินโดนีเซียอยู่ระหว่างเรียนเสนอให้กรุงดาการ์ได้ปรับสถานะเป็น Hardship Post เนื่องจากเอกอัครราชทูตอินโดนีเซียได้ป่วยหนักและต้องเดินทางกลับไปรักษาตัวที่ประเทศอินโดนีเซียเนื่องจากกรุงดาการ์ขาดการรักษาด้านการแพทย์ที่ได้มาตรฐาน นอกจากนี้ ในส่วนของกระทรวงการต่างประเทศของจีน กระทรวงการต่างประเทศเกาหลีใต้ และกระทรวงการต่างประเทศญี่ปุ่น ได้จัดลำดับให้กรุงดาการ์เป็น Hardship ที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติยิ่งกว่ากรุงไนโรบี ประเทศเคนยา ซึ่งผู้จัดทำรายงานฯ มีความเห็นว่า น่าจะเป็นอีกข้อมูลที่จะใช้เป็นประโยชน์ในการชี้แจงการขอปรับสถานะ Hardship ของกรุงดาการ์

บทที่ 4

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

4.1 สรุปผลการศึกษา

การที่กรุงดาการ์ถูกตัดออกจากรายชื่อเมืองที่มีสภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติตั้งแต่ปี 2550 ได้นำมาซึ่งปัญหาการสรรหาข้าราชการที่มีความตั้งใจทำงานมาประจำการที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ เนื่องจากในการพิจารณาข้าราชการออกประจำการในแต่ละครั้ง เป็นที่ชัดเจนว่า ไม่มีข้าราชการสมัครมาประจำการที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์ ซึ่งเป็นปัญหาที่ต่อเนื่องมานาน และจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องได้รับการแก้ไขในลักษณะองค์รวมให้ยั่งยืน รอบด้านทั้งยังต้องมองไปยาวไปถึงอนาคตถึงผลกระทบในเรื่องนี้ต่อการสรรหาบุคลากรของกระทรวงการต่างประเทศ และการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐเซเนกัล และประเทศในเขตอาณานิคม เนื่องจากภารกิจของสถานเอกอัครราชทูตฯ จึงมุ่งเน้นการสร้างความสัมพันธ์ สร้างเครือข่าย ทำความรู้จักกับบุคคลสำคัญของเซเนกัล ทั้งภาครัฐ ภาคนิติบัญญัติ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม นักวิชาการ NGOs และสื่อมวลชน และเน้นการประชาสัมพันธ์ประเทศไทย



แผนที่ กรุงดาการ์ สาธารณรัฐเซเนกัล

ที่มา : <https://www.worldatlas.com/webimage/countrys/africa/sn.htm>

จากการศึกษาปัจจัยในการกำหนดเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ พบว่า สาธารณรัฐ เซเนกัลและประเทศในเขตอาณานิคมสภาพความเป็นอยู่ที่ยากลำบากและอยู่ในเขตที่มีโรคระบาด จึงต้องให้ข้าราชการที่ไปประจำการรับการฉีดวันป้องกันโรคที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ อาทิ ไข้เหลือง กาฬหลังแอน ตับอักเสบบาดทะยัก อหิวาตกโรค พิษสุนัขบ้า ตามคำแนะนำของแพทย์ ซึ่งจากประสบการณ์ของผู้ศึกษาแพทย์จะแนะนำให้ผู้ที่พำนักในเซเนกัลรับประทานยาป้องกัน มาลาเรียวันละ 1 เม็ด/วัน เนื่องจากตามแหล่งข้อมูลของ WHO จะมีผู้ติดเชื้อ 27 ราย ต่อประชากร 1 คน ซึ่งกรุงเทพมหานครมีคุณสมบัติเข้าหลักเกณฑ์ 6 ใน 10 ปัจจัยในการพิจารณากำหนดเมืองที่มีภาวะ ความเป็นอยู่ไม่ปกติตามสำนักงาน ก.พ.

4.2 ข้อเสนอแนะ

4.2.1 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

จากการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับการปรับสถานะกรุงเทพมหานครให้กลับมาเป็นเมืองที่มีภาวะ ความเป็นอยู่ไม่ปกติตามสำนักงาน ก.พ. นั้น ผู้ศึกษามีข้อเสนอแนะเพื่อให้การทบทวนรายชื่อเมือง และการขอปรับปรุงปัจจัยและหลักเกณฑ์การกำหนดรายชื่อเมือง Hardship ไม่ล่าช้าโดยแบ่งเป็น 3 ระยะ ดังนี้

4.2.1.1 ระยะเร่งด่วน : ขอเสนอสำนักงาน ก.พ. ทบทวนรายชื่อเมืองในภาพรวม ภายใต้หลักเกณฑ์ปัจจุบัน โดยนำข้อมูลที่ได้รับจากสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่เพื่อให้ ข้าราชการได้รับสิทธิประโยชน์ในโอกาสแรก

4.2.1.2 ระยะกลาง : ขอเสนอหน่วยงานกลางปรับปรุงปัจจัย หลักเกณฑ์การ กำหนดประเภทเมือง และสิทธิประโยชน์เพิ่มเติม โดยนำข้อมูลที่ได้รับจากการหารือในวันนี้ ไปหารือ กับหน่วยงานกลางต่อไป

4.2.1.3 ระยะยาว : โดยที่หน่วยงานกลางเน้นย้ำเรื่องการมีแหล่งข้อมูลอ้างอิงที่ น่าเชื่อถือมาประกอบการพิจารณา และเสนอแนะเรื่องการกำหนดระดับความยากลำบากในแต่ละแห่ง (level of hardship) ซึ่งจะนำไปสู่การ customize incentives ที่เหมาะสมกับสภาพเมืองในแต่ละแห่ง ใน การนี้ อาจพิจารณาทางเลือกการดำเนินงานในระยะยาว ดังนี้

1) จัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาซึ่งเชี่ยวชาญด้าน Human Resource Management อาทิ บริษัท Mercer เพื่อให้คำปรึกษา และออกแบบระบบการประเมิน/สร้างชุด เครื่องมือการวัดระดับความยากลำบาก/ความรุนแรงที่มีระเบียบวิธีการเก็บข้อมูล (methodology) ที่ได้มาตรฐาน เป็นที่ยอมรับเชื่อถือได้ หรือ

2) จัดซื้อข้อมูลการสำรวจและจัดอันดับ Hardship Index หรือ Quality of Living ซึ่งมีบริษัทที่ปรึกษาเอกชนด้าน Human Resource Management จัดทำขึ้นเป็นประจำ ทุกปี เพื่อจำหน่ายแก่องค์กร/บรรษัทนานาชาติสำหรับใช้ประกอบการกำหนดค่าตอบแทนของ พนักงานที่ปฏิบัติงานในต่างประเทศ (expatriate)

ทั้งนี้ การจัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาหรือการจัดซื้อข้อมูลการสำรวจ มีข้อดีและข้อเสียที่ ต้องพิจารณาประกอบ ดังนี้

ข้อดี : ข้อมูลที่ได้รับมีความเป็นกลาง มีมาตรฐาน และน่าเชื่อถือจากวิธีการสำรวจที่เป็นวิทยาศาสตร์ (scientific method) โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หากจัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาออกแบบระบบ/ชุดเครื่องมือการประเมินภาวะความยากลำบาก (tailor-made survey) จะยิ่งทำให้ได้ข้อมูลที่เหมาะสมและสอดคล้องกับลักษณะของภารกิจและการปฏิบัติงานของกระทรวงฯ มากยิ่งขึ้น

ข้อเสีย : ผลการศึกษา/ข้อมูลการสำรวจฯ อาจสวนทางกับความรู้สึกรู้สึกของกระทรวงกระทรวงการต่างประเทศ หรือสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่

ดังนั้น หากจะพิจารณาดำเนินการตามแนวทางข้างต้น กระทรวงการต่างประเทศและสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ทุกแห่ง อาจต้องยอมรับผลการประเมิน/ข้อมูลการสำรวจภาวะความยากลำบากที่จัดทำขึ้นเป็นเงื่อนไขเบื้องต้น และคณะทำงานฯ จะต้องหารือร่วมกับหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง (สำนักงาน ก.พ. และกรมบัญชีกลาง) เพื่อสอบถามถึงความเป็นไปได้และการยอมรับผลการประเมิน/ข้อมูลการสำรวจภาวะความยากลำบากก่อนการดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษา/จัดซื้อข้อมูลการสำรวจ

4.2.2 ข้อเสนอแนะในการดำเนินการ

ผู้ศึกษามีความเห็นว่า การดำเนินการที่สำคัญในส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยและประเทศในเขตอาณานิคม คือ การปรับสถานะกรุงดาการ์กลับมาอยู่ในรายชื่อเมืองที่มีความเป็นอยู่ไม่ปกติตามสำนักงาน ก.พ. ในโอกาสแรก เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้ข้าราชการ และกระทรวงการต่างประเทศไม่ต้องประสบปัญหาในการส่งข้าราชการที่มีคุณภาพไปประจำการ เพื่อทำภารกิจและหน้าที่ได้อย่างเต็มความสามารถเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติ กระทรวงการต่างประเทศอาจพิจารณาหารือกับหน่วยงานกลางในการตัดกรุงอักกรา สาธารณรัฐกานา ออกจากรายชื่อเมืองที่มีความเป็นอยู่ไม่ปกติของสำนักงาน ก.พ. และเพื่อพิจารณาให้กรุงดาการ์ สาธารณรัฐเซเนกัล อยู่ ในรายชื่อเมืองที่มีความเป็นอยู่ไม่ปกติโดยมีเหตุผล ดังนี้

4.2.2.1 ในปัจจุบันไม่มีสำนักงานของหน่วยงานราชการไทยตั้งอยู่ในกรุงอักกรา สาธารณรัฐกานา โดยกระทรวงพาณิชย์ได้ปิดสำนักงานส่งเสริมการค้า ณ กรุงอักกรา และย้ายไปตั้งสำนักงานส่งเสริมการค้า ณ กรุงอาบูจา สาธารณรัฐไนจีเรีย เมื่อปี 2558

4.2.2.2 กรุงดาการ์และกรุงอักกรา ตั้งอยู่ในภูมิภาคแอฟริกา จึงไม่เป็นการถอนหรือเพิ่มรายชื่อเมืองนอกภูมิภาคที่มีความเป็นอยู่ไม่ปกติ

4.2.2.3 ไม่เป็นการกระทบสถานเอกอัครราชทูตไทยที่ตั้งอยู่ในเมืองที่มีรายชื่อเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติตามสำนักงาน ก.พ.

4.2.2.4 กรุงดาการ์มีความเป็นอยู่ไม่ปกติและมีความเป็นอยู่ที่ยากลำบากจริง

บรรณานุกรม

เอกสารทางราชการ

กลุ่มตรวจสอบภายใน สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ. ผลการตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar. บันทึกข้อความที่ 0200.0/131/2561 ลงวันที่ 29 มีนาคม 2561.

สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar. รายงานส่งท้ายก่อนพ้นหน้าที่ของเอกอัครราชทูต ณ กรุงดakar. โทรเลข ลงวันที่ 16 มกราคม 2557

สำนักงาน ก.พ. การกำหนดเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติและเมืองที่มีสถานการณ์พิเศษ. หนังสือที่ นร. 1008.1/7 ลงวันที่ 12 มกราคม 2550.

Kingston P. Rhodes. Hardship Classification Consolidated List of Entitlements Circular ICSC/CIRC/HC/23. International Civil Service Commission, 12 December 2018

สัมภาษณ์

ณัฐพล ชันธสิริชัย เอกอัครราชทูต ณ กรุงโตโฮ

รัฐพร เทียนทองทิพย์ นักการทูตปฏิบัติการ สำนักบริหารบุคคล กระทรวงการต่างประเทศ

สุดาทิพย์ วรเนติโพธิ์ นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ สำนักบริหารบุคคล กระทรวงการต่างประเทศ

Liu Kaiyuan, First Secretary, Embassy of the People's Republic of China, Dakar, Senegal

Keiko Egusa, Counsellor, Embassy of Japan, Dakar, Senegal

Kensho Shin, First Secretary, Embassy of South Korea, Dakar, Senegal

Rozaima Mohamed Desa, First Secretary, Embassy of Malaysia, Dakar, Senegal

สื่ออิเล็กทรอนิกส์

<https://icsc.un.org/Home/DataMobility>

<https://www.bbc.com/news/world-africa-43781232>

<https://borgenproject.org>

Country Report Senegal, Economist Intelligence Unit, January 2019

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก

รายชื่อเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ และเมืองสถานการณ์พิเศษ

รายชื่อเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ (Hardship) และเมืองสถานการณ์พิเศษ			
	ก.พ.	กต.	หมายเหตุ
ความเป็นอยู่ไม่ปกติ	1. อาบูจา	1. อาบูจา	กต. กำหนดให้วาระประจำการ 2+1 หรือ 2 ที่เดิม หรือ Crosspost +3 ปี
	2. อันตานานาริโว	2. อันตานานาริโว	กต. กำหนดให้วาระประจำการ 2+1 หรือ 2 ที่เดิม
	3. ธากา	3. ธากา	กต. กำหนดให้วาระประจำการ 2+1 หรือ 2 ที่เดิม
	4. ดิลี	4. ดิลี	กต. กำหนดให้วาระประจำการ 2+1 หรือ 2 ที่เดิม หรือ Crosspost +3 ปี
	5. อิสลามาบัต	5. อิสลามาบัต	กต. กำหนดให้วาระประจำการ 2+1 หรือ 2 ที่เดิม
	6. การากี	6. การากี	กต. กำหนดให้วาระประจำการ 2+1 หรือ 2 ที่เดิม
	7. กาฐมาณฑุ	7. กาฐมาณฑุ	กต. กำหนดให้วาระประจำการ 2+1 หรือ 2 ที่เดิม
	8. กัลกัตตา	8. กัลกัตตา	กต. กำหนดให้วาระประจำการ 2+1 หรือ 2 ที่เดิม
	9. ไนโรบี	9. ไนโรบี	กต. กำหนดให้วาระประจำการ 2+1 หรือ 2 ที่เดิม
	10. โคลัมโบ	10. โคลัมโบ	มติ คกก. โยภยัทยา ม.ย. 56 ปรับเป็นเมืองปกติ
ดาการ์, มาปูโต, นิวเดลี, มุมไบ, และเจนไน อยู่ระหว่างการเสนอให้ ก.พ. รับรองเป็นเมืองที่มีความเป็นอยู่ไม่ปกติ (กต. มีหนังสือถึง ก.พ. ที่ กต 0208/853 เมื่อวันที่ 3 มี.ค. 60 และ ที่ กต 0208/12256 เมื่อวันที่ 21 พ.ย. 60 ให้ข้อมูลเพิ่มเติมสำหรับนิวเดลี)			
สถานการณ์พิเศษ	11. เจดดาห์	11. เจดดาห์	กต. กำหนดให้วาระประจำการ 2+1 หรือ 2 ที่เดิม
	12. รียาด	12. รียาด	กต. กำหนดให้วาระประจำการ 2+1 หรือ 2 ที่เดิม
	13. เทลอาวีฟ	13. เทลอาวีฟ	กต. กำหนดให้วาระประจำการ 2+1 หรือ 2 ที่เดิม
	14. จาการ์ตา	14. จาการ์ตา	มติ คกก. โยภยัทยา ธ.ค. 55 ปรับเป็นเมืองปกติ
	อังการา และปักกิ่งอยู่ระหว่างการเสนอให้ ก.พ. รับรองเป็นเมืองสถานการณ์พิเศษ โดยได้เสนอให้เพิ่มปัจจัย "มีภาวะเป็นพิษอย่างรุนแรง" และ "โรคระบาดร้ายแรง" (กต. มีหนังสือถึง ก.พ. ที่ กต 0208/853 เมื่อวันที่ 3 มี.ค. 60)		
ความเป็นอยู่ยากลำบาก		15. ดาการ์	กต. กำหนดให้วาระประจำการ 2+1 หรือ 2 ที่เดิม หรือ Crosspost +3 ปี
		16. มาปูโต	กต. กำหนดให้วาระประจำการ 2+1 หรือ 2 ที่เดิม หรือ Crosspost +3 ปี
		17. ดริโปลี	กต. กำหนดให้วาระประจำการ 2+1 หรือ 2 ที่เดิม
		18. ไคโร	กต. กำหนดให้วาระประจำการ 2+1 หรือ 2 ที่เดิม
		19. โกตบาตู	กต. กำหนดให้วาระประจำการ 2+1 หรือ 2 ที่เดิม
		20. เตหะราน	กต. กำหนดให้วาระประจำการ 2+1 หรือ 2 ที่เดิม

หมายเหตุ: 1. เมืองที่ 1-14 ได้รับสิทธิประโยชน์ คือ

1.1 บัตรโดยสารเครื่องบิน ไป-กลับ (จากประเทศที่ประจำการมายังกรุงเทพฯ) ปีละ 1 ครั้ง สำหรับข้าราชการ คู่สมรส และบุตร

1.2 ค่าเล่าเรียนบุตรในประเทศที่ 3 (ไม่รวม 5 ประเทศที่ใช้ภาษาอังกฤษ ได้แก่ สหรัฐอเมริกา แคนาดา สหราชอาณาจักร นิวซีแลนด์ และออสเตรเลีย)

เมืองที่ 15-20 ไม่ได้รับสิทธิประโยชน์

2. เมืองที่ 15-16 ได้รับสิทธิประโยชน์ คือ ข้าราชการสามารถเข้ามาหาหรือขอราชการที่ประเทศไทยได้ปีละ 1 ครั้ง

ที่มา : สำนักบริหารบุคคล กระทรวงการต่างประเทศ

ภาคผนวก ข.

การกำหนดเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติและเมืองที่มีสถานการณ์พิเศษ⁵

ด่วนมาก

ที่ นร 1008.1/ 7



สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

11 มกราคม 2550

เรื่อง การกำหนดเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติและเมืองที่มีสถานการณ์พิเศษ
และการปรับอัตรา พ.ช.ด. เมืองฮ่องกง

เรียน ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กค 0202/22442

ลงวันที่ 14 ตุลาคม 2548

2. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กค 0204/7632

ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 ขอให้พิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตรา พ.ช.ด. ส่วนเพิ่มสำหรับประเทศที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ ทบทวนรายชื่อประเทศที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ รวมทั้งปรับปรุงสิทธิประโยชน์เพิ่มเติมสำหรับข้าราชการที่ไปประจำการในประเทศดังกล่าว และตามหนังสือที่อ้างถึง 2 ขอให้พิจารณาปรับอัตรา พ.ช.ด. เมืองฮ่องกงให้เท่ากับสาธารณรัฐประชาชนจีน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ก.พ. และกระทรวงการคลัง พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีมติดังนี้

1. เรื่องการกำหนดเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ

1.1 บัญชีในการพิจารณากำหนดเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติปรับลดลงเป็น 10 องค์ประกอบ คือ (1) โรคภัยชุกชุม (2) บริการทางการแพทย์ไม่ดี (3) สภาพความเป็นอยู่สกปรก (4) ขาดแคลนสิ่งอุปโภคบริโภค (5) การคมนาคม การสื่อสารและสาธารณูปโภคไม่สะดวก (6) สภาพอากาศไม่ปกติ (7) ความโดดเดี่ยว (8) ถูกจำกัดเสรีภาพ (9) สถานการณ์บ้านเมืองตึงเครียด และ (10) โจรผู้ร้ายชุกชุม โดยได้ตัดปัจจัยที่ 11 เรื่องภาวะสงครามออกจากปัจจัยที่กำหนดเดิม ทั้งนี้ เมืองที่จะได้รับการกำหนดให้เป็นเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติจะต้องเข้าเกณฑ์ตามองค์ประกอบดังกล่าวเกินกว่ากึ่งหนึ่ง

1.2 รายชื่อเมืองที่ได้รับการกำหนดเป็นเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีจำนวน 11 เมือง ได้แก่

⁵ ที่มา : หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร. 1008.1/7 ลงวันที่ 12 มกราคม 2550

- (1) กรุงโคลัมโบ ประเทศสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา
- (2) เมืองกัลกัตตา ประเทศสาธารณรัฐอินเดีย
- (3) กรุงการูมาณฑุ ประเทศราชอาณาจักรเนปาล
- (4) เมืองการาจี ประเทศสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน
- (5) กรุงอิสลามาบัด ประเทศสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน
- (6) กรุงธากา ประเทศสาธารณรัฐประชาชนบังคลาเทศ
- (7) กรุงดิลี ประเทศติมอร์ตะวันออก
- (8) กรุงไนโรบี ประเทศสาธารณรัฐเคนยา
- (9) กรุงอาบูจา ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐไนจีเรีย
- (10) กรุงอันตานานาริโว ประเทศสาธารณรัฐมาดากัสกา
- (11) กรุงอักกรา ประเทศสาธารณรัฐกานา

2. เรื่องการกำหนดเมืองที่มีสถานการณ์พิเศษ

2.1 บัญชีในการพิจารณากำหนดเมืองที่มีสถานการณ์พิเศษ คือ เป็นประเทศที่มีภาวะสงครามและการก่อการร้าย

2.2 รายชื่อเมืองที่ได้รับการกำหนดเป็นเมืองที่มีสถานการณ์พิเศษตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีจำนวน 4 เมือง ได้แก่

- (1) กรุงจาการ์ตา ประเทศสาธารณรัฐอินโดนีเซีย
- (2) กรุงเทลอาวีฟ ประเทศอิสราเอล
- (3) กรุงริยาด ประเทศราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย
- (4) เมืองเจดดาห์ ประเทศราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย

3. สิทธิประโยชน์สำหรับข้าราชการที่ปฏิบัติงานในเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติและเมืองที่มีสถานการณ์พิเศษ กำหนดให้ได้รับ พ.ช.ด. ส่วนเพิ่มเช่นเดียวกัน กล่าวคือ ให้ข้าราชการรวมทั้งคู่สมรสและบุตรที่ติดตามไปด้วยมีสิทธิได้รับบัตรโดยสารเครื่องบินไป-กลับ ปีละ 1 ครั้ง สำหรับเดินทางจากประเทศที่ประจำการมายังกรุงเทพฯ หรือประเทศอื่นๆ ในอัตราเท่าที่จ่ายจริง ไม่เกินอัตราค่าโดยสารเครื่องบินไป-กลับ ระหว่างประเทศที่ประจำการกับกรุงเทพฯ ตามสิทธิที่พึงได้รับตามพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. 2526 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมอบให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดสิทธิประโยชน์เพิ่มเติมอื่นๆ กรณีเป็นเรื่องที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลังต่อไป

4. เห็นชอบให้ปรับอัตรา พ.ช.ต. เมืองฮ่องกงให้เท่ากับอัตรา พ.ช.ต. สาธารณรัฐประชาชนจีน ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2549 เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางศรีพนม บุญนาค)

รองเลขาธิการ ก.พ.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบงานตำแหน่งและค่าตอบแทน

โทร. 0 2282 1889 , 0 2280 0896

โทรสาร 0 2280 3423

ปัจจัยในการกำหนดประเทศที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ

ปัจจัย	คำอธิบาย
1. โรคภัยชุกชุม	เป็นถิ่นที่มีโรคติดต่อชุกชุม เช่น ไข้มาลาเรีย ไข้ทรพิษ อหิวาตกโรค ไข้เหลือง เหาช้าง เยื่อหุ้มสมองอักเสบ เป็นต้น
2. บริการทางการแพทย์ไม่ดี	เป็นถิ่นที่การแพทย์ยังไม่เจริญได้มาตรฐาน ไม่มีแพทย์เพียงพอ หรือแพทย์ไม่มีคุณภาพ เครื่องมือล้ำสมัย สกปรก โรงพยาบาลขาดสัญลักษณ์ เป็นต้น
3. สภาพความเป็นอยู่สกปรก	เป็นถิ่นที่ล้าหลัง มีความเป็นอยู่ที่สกปรกไม่เจริญตา (จมูก) ไม่เจริญใจอันเป็นการบ่อนทำลายสุขภาพ ทั้งทางกายและทางจิต
4. ขาดแคลนสิ่งอุปโภคบริโภค	เป็นถิ่นที่ไม่สามารถหาซื้อเครื่องอุปโภคบริโภคที่จำเป็นในการดำรงชีวิตประจำวันได้ทั่วๆ ไป หรือมีแต่ไม่สม่ำเสมอ หาซื้อได้ในสถานที่บางแห่ง ซึ่งมีเป็นจำนวนน้อย หรือต้องหาซื้อจากต่างประเทศ
5. การคมนาคม การสื่อสารและสาธารณูปโภค ไม่สะดวก	เป็นถิ่นที่ล้าหลัง ซึ่งการเดินทาง และ/หรือ การติดต่อสื่อสารทั้งภายใน และ/หรือ ภายนอกประเทศเป็นไปด้วยความลำบาก
6. สภาพอากาศไม่ปกติ	เป็นถิ่นที่มีสภาพอากาศหนาวจัด หรือร้อนจัด หรือมีฝุ่นละอองมากกว่าปกติ เกือบตลอดทั้งปี หรือมีมลพิษสูงกว่าระดับปกติ
7. ความโดดเดี่ยว	เป็นถิ่นที่ขาดแคลนที่พักผ่อนหย่อนใจและสิ่งบันเทิงต่าง ๆ ทั้งสถานที่และสื่ออื่น ๆ หรือเป็นถิ่นที่เป็นเมืองปิด ไม่ค่อยมีคนติดต่อ
8. ถูกจำกัดเสรีภาพ	เป็นถิ่นที่เจ้าหน้าที่ต่างชาติ ไม่มีเสรีภาพในการดำรงชีวิตตามปกติเท่าที่ควร ทั้งนี้ อาจเนื่องมาจากสาเหตุทางศาสนาในท้องถิ่นที่เคร่งครัดมาก ซึ่งไม่สามารถจะดำรงวิถีชีวิตได้ตามปกติ หรือสาเหตุทางการเมือง มีความเป็นปฏิปักษ์ต่อกันอยู่เป็นนัย มีการจำกัดเขตการเดินทาง หรือต้องมีความระมัดระวังในการปฏิบัติตนเป็นพิเศษ รวมทั้งการถูกสอดส่องติดตาม เป็นต้น
9. สถานการณ์บ้านเมืองตึงเครียด	เป็นถิ่นที่ตกอยู่ในภาวะความตึงเครียด ซึ่งยังไม่ถึงขั้นสงครามหรือเกิดขึ้นภายหลังสงครามสงบ ซึ่งบ้านเมืองยังไม่กลับเข้าสู่ภาวะปกติ
10. ใจผู้ร้ายชุกชุม	เป็นถิ่นที่มีอาชญากรรมสูงมาก เสี่ยงต่อการคุกคามทางร่างกายและทรัพย์สิน

ระเบียบ ก.พ.
ว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ
พ.ศ. ๒๕๕๕

โดยที่เป็นการสมควรให้มีระเบียบว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ (๕) และมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ
ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ก.พ. โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังจึงออกระเบียบไว้
ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ใน
ต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ข้าราชการ” หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ประจำ
อยู่ในต่างประเทศ

“ตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ” หมายความว่า ตำแหน่งที่ อ.ก.พ. กระทรวงกำหนดให้เป็น
ตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.พ. กำหนดตามมาตรา ๔๗

“พ.ช.ต.” หมายความว่า เงินเพิ่มสำหรับข้าราชการซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ประจำ
อยู่ในต่างประเทศ

“บุตร” หมายความว่า บุตรชอบด้วยกฎหมาย แต่ไม่หมายความรวมถึงบุตรบุญธรรมหรือบุตร
ซึ่งได้ยกให้เป็นบุตรบุญธรรมของบุคคลอื่นแล้ว

ข้อ ๔ ข้าราชการที่จะได้รับ พ.ช.ต. ตามระเบียบนี้จะต้องได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
ที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ และได้ไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งดังกล่าว

ในกรณีที่คู่สมรสหรือบุตรของข้าราชการตามวรรคหนึ่งได้อาศัยอยู่ร่วมกันเป็นการประจำ
กับข้าราชการในประเทศที่ข้าราชการผู้นั้นประจำการ ก็ให้ข้าราชการผู้นั้นได้รับ พ.ช.ต. สำหรับกรณี
ดังกล่าวตามระเบียบนี้ด้วย

ข้อ ๕ ข้าราชการอาจได้รับ พ.ช.ต. ตามระเบียบนี้ ดังต่อไปนี้

(๑) พ.ช.ต. สำหรับตนเองในกรณีที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ
โดยให้ได้รับตามอัตราที่ ก.พ. กำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(๒) พ.ช.ต. สำหรับคู่สมรส โดยให้ได้รับในอัตราร้อยละสามสิบของอัตรา พ.ช.ต. ตาม (๑)

(๓) พ.ช.ต. สำหรับบุตร โดยให้ได้รับสำหรับบุตรจำนวนไม่เกินสามคน ในอัตราร้อยละห้า
ของอัตรา พ.ช.ต.ตาม (๑)

ข้อ ๖ ให้ข้าราชการได้รับ พ.ช.ต. ตามข้อ ๕ (๑) ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ได้รับตั้งแต่วันที่ผู้นั้นเข้ารับหน้าที่จนถึงวันที่พ้นจากหน้าที่ ในกรณีที่ต้องส่งมอบงานในหน้าที่ ให้ได้รับจนถึงวันที่ส่งมอบงานเสร็จ แต่ไม่เกินสิบห้าวันนับแต่วันที่พ้นจากหน้าที่ในกรณีที่จำเป็นต้องส่งมอบงานเกินกว่าสิบห้าวัน ให้ได้รับสำหรับวันที่เกินนั้นเมื่อได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัด แต่เมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกินสามสิบวัน

(๒) ในกรณีที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปราชการในตำแหน่ง หรือรักษาราชการแทนต่างสำนักงานในต่างประเทศซึ่งมีข้าราชการผู้นั้นได้รับแต่งตั้งให้ไปประจำการ ในระหว่างเวลาที่เดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ตามคำสั่งดังกล่าว ให้ได้รับ พ.ช.ต. ในอัตราของประเทศที่ข้าราชการผู้นั้นไปปฏิบัติราชการโดยให้ได้รับในอัตราตามระดับตำแหน่งของข้าราชการผู้นั้น แต่ถ้าเป็นกรณีที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปช่วยราชการ รักษาการในตำแหน่ง หรือรักษาราชการแทน ในประเทศไทย ไม่ให้ได้รับ พ.ช.ต. นับแต่วันที่เดินทางกลับถึงประเทศไทย

(๓) ในกรณีที่ประเทศไทยดัดสัมพันธ์ทางการทูตหรือลดระดับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศกับประเทศที่ประจำการ ถ้าผู้นั้นต้องเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ในประเทศอื่นในระหว่างเวลาดังกล่าว ให้ได้รับ พ.ช.ต. ในอัตราของประเทศที่ผู้นั้นไปปฏิบัติราชการโดยให้ได้รับในอัตราตามระดับตำแหน่งของข้าราชการผู้นั้น แต่ถ้าผู้นั้นได้เดินทางกลับประเทศไทยแล้วแต่ยังมิได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอื่นให้คงได้รับ พ.ช.ต. ตามที่ได้รับอยู่เดิมต่อไปอีกได้ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่เดินทางกลับถึงประเทศไทย

(๔) ในกรณีที่ได้รับคำสั่งหรือได้รับอนุญาตให้ฝึกอบรมภายในประเทศที่ประจำการ ให้คงได้รับ พ.ช.ต. ตามที่ได้รับอยู่ แต่ถ้ากรณีที่ได้รับคำสั่งหรือได้รับอนุญาตให้ฝึกอบรมนอกประเทศที่ประจำการ ให้ได้รับ พ.ช.ต. สำหรับระยะเวลาดังกล่าวไม่เกินปีงบประมาณละสามสิบวันทำการนับตั้งแต่วันที่ผู้นั้นเดินทางออกจากประเทศที่ประจำการ

(๕) ในกรณีที่ผู้นั้นลาป่วย ลาคลดบุตร ลากิจส่วนตัว หรือลาพักผ่อน โดยได้รับเงินเดือนระหว่างการลาและอยู่ภายในประเทศที่ประจำการ ให้คงได้รับ พ.ช.ต. ตามที่ได้รับอยู่ แต่ถ้ากรณีผู้นั้นลาป่วย ลาคลดบุตร ลากิจส่วนตัว หรือลาพักผ่อน โดยได้รับเงินเดือนระหว่างการลาและได้เดินทางออกนอกประเทศที่ประจำการ ให้ได้รับ พ.ช.ต. สำหรับกรณีดังกล่าวไม่เกินปีงบประมาณละสามสิบวันทำการนับตั้งแต่วันที่ผู้นั้นเดินทางออกจากประเทศที่ประจำการ กรณีการลาอื่น ๆ นอกเหนือจากนี้ไม่ให้ได้รับ พ.ช.ต.

(๖) ในกรณีที่ผู้นั้นละทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุอันสมควร ไม่ให้ได้รับ พ.ช.ต. สำหรับระยะเวลาดังกล่าว

ข้อ ๗ ให้ข้าราชการได้รับ พ.ช.ต. ตามข้อ ๕ (๒) ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) คู่สมรสนั้นต้องไม่ใช่ผู้ซึ่งได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างจากทางราชการ

(๒) ในกรณีที่คู่สมรสเดินทางเป็นครั้งคราวออกนอกประเทศที่ข้าราชการผู้นั้นประจำการ ถ้าปีหนึ่งมีเวลารวมกันไม่เกินเก้าสิบวัน ให้คงได้รับ พ.ช.ต. ตามอัตราที่ได้รับอยู่ แต่ถ้าปีหนึ่งมีเวลารวมกันเกินเก้าสิบวัน ไม่ให้ได้รับ พ.ช.ต. สำหรับวันที่เกินเก้าสิบวันนั้น แต่ถ้าปีหนึ่งมีระยะเวลารวมกันเกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ไม่ให้ได้รับ พ.ช.ต. ตลอดปีนั้น ยกเว้นเป็นการเดินทางออกนอกประเทศเพื่อติดตามไปอยู่ร่วมกับข้าราชการในต่างประเทศตามข้อ ๖ (๒) ให้ได้รับ พ.ช.ต. ในอัตราร้อยละสามสิบของอัตรา พ.ช.ต. ที่ข้าราชการได้รับ

(๓) ในกรณีที่ข้าราชการไม่ได้รับ พ.ช.ต. ตามข้อ ๖ (๖) ไม่ให้ได้รับ พ.ช.ต. ตามข้อนี้ด้วย ตลอดเวลาที่ข้าราชการไม่ได้รับ พ.ช.ต. ดังกล่าว

ข้อ ๘ ให้ข้าราชการได้รับ พ.ช.ต. ตามข้อ ๕ (๓) ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อประโยชน์ในการนับจำนวนบุตร ให้นับเรียงตามลำดับการเกิดก่อนหลัง ทั้งนี้ ไม่ว่า จะเป็นบุตรที่เกิดจากการสมรสครั้งใด และไม่ว่าบุตรนั้นจะอยู่ในอำนาจปกครองของข้าราชการหรือไม่ เว้นแต่ในกรณีที่ไม่มีบุตรหรือมีบุตรยังไม่ถึงสามคน ต่อมาเมื่อบุตรแฝดซึ่งทำให้จำนวนบุตรเกินสามคน ข้าราชการผู้นั้นจะได้รับ พ.ช.ต. สำหรับบุตรแฝดดังกล่าวทุกคน เมื่อบุตรแฝดดังกล่าวเป็นบุตรที่เกิด จากการจดทะเบียนสมรสในกรณีที่ข้าราชการผู้นั้นเป็นชาย หรือเป็นบุตรของตนเองในกรณีที่ข้าราชการ ผู้นั้นเป็นหญิง

(๒) ในกรณีที่บุตรคนที่อยู่ในลำดับที่ได้รับ พ.ช.ต. ถึงแก่ความตายก่อนที่จะบรรลุนิติภาวะ และมีผลทำให้บุตรคนที่ได้รับ พ.ช.ต. อยู่ มีจำนวนไม่ถึงสามคน ให้เลื่อนบุตรคนที่อยู่ในลำดับถัดไป ขึ้นมาแทน แต่ถ้าบุตรที่อยู่ในลำดับถัดไปนั้นเป็นบุตรแฝด ให้เลื่อนบุตรแฝดมาแทนได้ทีละคน

(๓) บุตรนั้นต้องยังไม่เคยสมรส

(๔) บุตรนั้นต้องไม่ได้ประกอบอาชีพ

(๕) บุตรนั้นต้องยังไม่บรรลุนิติภาวะ ในกรณีที่บรรลุนิติภาวะในขณะที่กำลังศึกษาอยู่ไม่เกิน ระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่าเป็นครั้งแรก ให้ได้รับ พ.ช.ต. ต่อไปแต่ไม่เกินอายุยี่สิบห้าปีบริบูรณ์

(๖) ในกรณีที่บุตรเดินทางเป็นครั้งคราวออกนอกประเทศที่ข้าราชการผู้นั้นประจำการ ถ้าปีหนึ่ง มีเวลารวมกันไม่เกินเก้าสิบวัน ให้คงได้รับ พ.ช.ต. ตามอัตราที่ได้รับอยู่ แต่ถ้าปีหนึ่งมีเวลารวมกัน เกินเก้าสิบวัน ไม่ให้ได้รับ พ.ช.ต. สำหรับวันที่เกินเก้าสิบวันนั้น แต่ถ้าปีหนึ่งมีระยะเวลา รวมกันเกิน หนึ่งร้อยแปดสิบวัน ไม่ให้ได้รับ พ.ช.ต. ตลอดปีนั้น ยกเว้นเป็นการเดินทางออกนอกประเทศ เพื่อติดตามไปอยู่ร่วมกับข้าราชการในต่างประเทศตามข้อ ๖ (๒) ให้ได้รับ พ.ช.ต. สำหรับบุตรในอัตรา คนละร้อยละห้าของอัตรา พ.ช.ต. ที่ข้าราชการได้รับ

(๗) ในกรณีที่ข้าราชการไม่ได้รับ พ.ช.ต. ตามข้อ ๖ (๖) ไม่ให้ได้รับ พ.ช.ต. ตามข้อนี้ด้วย ตลอดเวลาที่ข้าราชการไม่ได้รับ พ.ช.ต. ดังกล่าว

(๘) ในกรณีที่คู่สมรสเป็นข้าราชการซึ่งได้รับ พ.ช.ต. ด้วย และประจำการอยู่ในประเทศเดียวกัน ให้เลือกฝ่ายใดจะเป็นผู้รับ พ.ช.ต. สำหรับบุตร

ข้อ ๙ ข้าราชการผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตหรือหัวหน้าคณะผู้แทนถาวรไทย ประจำองค์การระหว่างประเทศ ให้ได้รับเงินเพิ่มสำหรับหัวหน้าคณะผู้แทน เรียกว่า “พ.ค.ท.” ในอัตราร้อยละสิบของอัตรา พ.ช.ต. ตามข้อ ๕ (๑) ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามข้อ ๖

ข้อ ๑๐ ข้าราชการซึ่งประจำการในเมืองหรือประเทศที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ อาจได้รับ เงินอีกจำนวนหนึ่งเพิ่มจาก พ.ช.ต. ที่ได้รับตามข้อ ๕ (๑) หรือ พ.ค.ท. ตามข้อ ๙ เพื่อเป็นค่าพาหนะ ในการเดินทางระหว่างประเทศปีละหนึ่งครั้ง โดยให้ได้รับเท่าที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินอัตราค่าบัตรโดยสาร เครื่องบินไป - กลับระหว่างประเทศที่ประจำการกับประเทศไทย ในกรณีที่คู่สมรสหรือบุตรได้อาศัย อยู่ร่วมกันเป็นการประจำกับข้าราชการผู้นั้นในเมืองหรือประเทศนั้นด้วย ก็อาจได้รับเงินเพิ่มนี้ด้วย

หลักเกณฑ์ในการได้รับเงินตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่ ก.พ. กำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ข้อ ๑๑ การนับปีตามระเบียบนี้ให้นับตั้งแต่วันที่ข้าราชการผู้นั้นเข้ารับหน้าที่ เว้นแต่ระเบียบนี้จะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๒ การเบิกจ่าย พ.ช.ต. พ.ค.ท. และเงินตามข้อ ๑๐ ตามระเบียบนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

ข้อ ๑๓ ในกรณีที่หัวหน้าส่วนราชการต้นสังกัดมีเหตุผลเป็นพิเศษที่เห็นสมควรให้ข้าราชการได้รับ พ.ช.ต. หรือ พ.ค.ท. นอกจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้หัวหน้าส่วนราชการต้นสังกัดเสนอ ก.พ. และกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาอนุมัติ โดยในกรณีของ พ.ช.ต. ให้พิจารณาอนุมัติเป็นการเฉพาะราย ส่วนกรณีของ พ.ค.ท. ให้พิจารณาอนุมัติเป็นการเฉพาะสำหรับตำแหน่ง

ข้อ ๑๔ ข้าราชการผู้ใดมีคู่สมรสหรือบุตรอาศัยอยู่ร่วมด้วยเป็นการประจำในประเทศที่ข้าราชการผู้นั้นได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ประจำอยู่ก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ การนับเวลากรณีคู่สมรสหรือบุตรไม่ได้อยู่ร่วมกับข้าราชการเป็นครั้งคราว ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบที่ใช้บังคับอยู่เดิม จนกว่าจะครบรอบปีประจำการ

ข้อ ๑๕ ข้าราชการผู้ใดได้รับ พ.ช.ต. สำหรับบุตรซึ่งไม่เป็นไปตามคํานิยมคำว่า “บุตร” หรือตามข้อ ๔ หรือข้อ ๕ (๓) ที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ อยู่ก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ ให้ข้าราชการผู้นั้นคงได้รับ พ.ช.ต. สำหรับบุตรนั้นตามที่ได้รับอยู่ก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับต่อไป จนกว่าจะมีคำสั่งให้พ้นจากหน้าที่หรือส่งมอบงานในหน้าที่ตามข้อ ๖ (๑)

ข้อ ๑๖ ในระหว่างที่ยังมิได้กำหนดอัตรา หลักเกณฑ์ หรือวิธีการใดเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ ให้นำระเบียบ อัตรา หลักเกณฑ์ หรือวิธีการเกี่ยวกับการได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศที่ใช้บังคับอยู่เดิมมาใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ จนกว่าจะได้มีการกำหนดอัตรา หลักเกณฑ์ หรือวิธีการตามระเบียบนี้

ข้อ ๑๗ ให้เลขาธิการ ก.พ. รักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕

ยงยุทธ วิชัยดิษฐ

รองนายกรัฐมนตรี

ประธาน ก.พ



ประกาศกระทรวงการคลัง

เรื่อง หลักเกณฑ์การได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร
กรณีข้าราชการมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในประเทศที่ไม่มีสถานศึกษาที่ได้รับการรับรองมาตรฐานการศึกษา
จากสถาบันรับรองมาตรฐานสากล หรือประเทศหรือเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ
และมีบุตรศึกษาในสถานศึกษาในประเทศที่ข้าราชการผู้นั้นมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ ทวิ วรรคหนึ่ง (๒) และวรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกา
เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐ กระทรวงการคลังเห็นสมควรกำหนด
หลักเกณฑ์การได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร กรณีข้าราชการมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ใน
ประเทศที่ไม่มีสถานศึกษาที่ได้รับการรับรองมาตรฐานการศึกษาจากสถาบันรับรองมาตรฐานสากล
หรือประเทศหรือเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ และมีบุตรศึกษาในสถานศึกษาในประเทศที่
ข้าราชการผู้นั้นมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ ดังนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์การได้รับ
เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร กรณีข้าราชการมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในประเทศที่ไม่มี
สถานศึกษาที่ได้รับการรับรองมาตรฐานการศึกษาจากสถาบันรับรองมาตรฐานสากล หรือประเทศหรือเมือง
ที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ และมีบุตรศึกษาในสถานศึกษาในประเทศที่ข้าราชการผู้นั้นมีตำแหน่งหน้าที่
ประจำอยู่”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในประเทศที่ไม่มีสถานศึกษาที่ได้รับ
การรับรองมาตรฐานการศึกษาจากสถาบันรับรองมาตรฐานสากล หรือประเทศหรือเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่
ไม่ปกติ ตามบัญชีรายชื่อแนบท้ายประกาศกระทรวงการคลังนี้ และมีบุตรศึกษาในสถานศึกษาในต่างประเทศ
ซึ่งมิใช่ประเทศที่ข้าราชการผู้นั้นมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ สหรัฐอเมริกา แคนาดา สหราชอาณาจักร
เครือรัฐออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ ให้เบิกเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตรได้ตามหลักเกณฑ์
ประเภท หลักสูตร และอัตรา ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรของ
ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๓๕

ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๖

(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

บัญชีรายชื่อประเทศที่ไม่มีสถานศึกษาที่ได้รับการรับรองมาตรฐานการศึกษา
จากสถาบันรับรองมาตรฐานสากล และรายชื่อประเทศหรือเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ

ประเทศที่ไม่มีสถานศึกษาที่ได้รับการรับรองมาตรฐานการศึกษาจากสถาบันรับรองมาตรฐานสากล

๑. สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน
๒. สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาชนอาหรับลิเบีย
๓. เนการาบรูไนดารุสซาลาม

ประเทศหรือเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ

๑. สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา
๒. สาธารณรัฐอินเดีย
๓. ราชอาณาจักรเนปาล
๔. สาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน
๕. สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ
๖. สาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์-เลสเต
๗. สาธารณรัฐเคนยา
๘. สหพันธ์สาธารณรัฐไนจีเรีย
๙. สาธารณรัฐมาดาร์กัสกา
๑๐. สาธารณรัฐกานา
๑๑. สาธารณรัฐอินโดนีเซีย
๑๒. รัฐอิสราเอล
๑๓. ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย
๑๔. สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์
๑๕. สาธารณรัฐเซเนกัล
๑๖. ราชอาณาจักรกัมพูชา
๑๗. สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
๑๘. สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์
๑๙. ราชอาณาจักรบาห์เรน
๒๐. ราชอาณาจักรฮัชไมต์จอร์แดน
๒๑. รัฐคูเวต
๒๒. รัฐสุลต่านโอมาน
๒๓. รัฐกาตาร์
๒๔. สาธารณรัฐแอฟริกาใต้
๒๕. สาธารณรัฐอาร์เจนตินา
๒๖. สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล
๒๗. สาธารณรัฐชิลี
๒๘. สาธารณรัฐเปรู
๒๙. สาธารณรัฐประชาชนจีน เฉพาะนครคุนหมิง นครซีอาน นครหนานหนิง เมืองเซี่ยเหมิน และเมืองชิงเต่า
๓๐. มาเลเซีย เฉพาะเมืองโกตาบารู





ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง รายชื่อเมืองที่กำลังพัฒนาซึ่งตั้งอยู่ในภูมิภาคแอฟริกา ลาตินอเมริกา และอเมริกากลาง หรือเมืองที่มีความเป็นอยู่ยากลำบาก เมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ และเมืองที่มีสถานการณ์พิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๒๕ วรรคสอง แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ จึงขอประกาศรายชื่อเมืองที่กำลังพัฒนาซึ่งตั้งอยู่ในภูมิภาคแอฟริกา ลาตินอเมริกา และอเมริกากลาง หรือเมืองที่มีความเป็นอยู่ยากลำบาก เมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ และเมืองที่มีสถานการณ์พิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เมืองที่กำลังพัฒนาซึ่งตั้งอยู่ในภูมิภาคแอฟริกา ลาตินอเมริกา และอเมริกากลาง

๑.๑ เมืองที่กำลังพัฒนาซึ่งตั้งอยู่ในภูมิภาคแอฟริกา

- ๑.๑.๑ ไคโร
- ๑.๑.๒ ดาการ์
- ๑.๑.๓ ตริโปลี
- ๑.๑.๔ ไนโรบี
- ๑.๑.๕ ฟริทอเรีย
- ๑.๑.๖ มาบูโต
- ๑.๑.๗ ราบัต
- ๑.๑.๘ อันตานานาริโว
- ๑.๑.๙ อาบูจา

๑.๒ เมืองที่กำลังพัฒนาซึ่งตั้งอยู่ในภูมิภาคลาตินอเมริกา

- ๑.๒.๑ ซันติอาโก
- ๑.๒.๒ เซาเปาโล
- ๑.๒.๓ บราซิเลีย
- ๑.๒.๔ บัวโนสไอเรส
- ๑.๒.๕ ลิมา

๑.๓ เมืองที่กำลังพัฒนาซึ่งตั้งอยู่ในภูมิภาคอเมริกากลาง
เม็กซิโก

๒. เมืองที่มีความเป็นอยู่ยากลำบาก

- ๒.๑ โกตาบารู
- ๒.๒ ไคโร
- ๒.๓ ดาการ์
- ๒.๔ เตหะราน
- ๒.๕ ตริโปลี

- ๒ -

๓. เมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ

๓.๑ กัลกัตตา

๓.๒ กาฐมาณฑุ

๓.๓ การากี

๓.๔ โคลัมโบ

๓.๕ ดิลี

๓.๖ ธากา

๓.๗ โนโรปี

๓.๘ อันตานานาริโว

๓.๙ อาบูจา

๓.๑๐ อิสลามาบัต

๔. เมืองที่มีสถานการณ์พิเศษ

๔.๑ จาการ์ตา

๔.๒ เจดดาห์

๔.๓ รียาด

๔.๔ เทลอาวีฟ

ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑



(นางพัชราภรณ์ อินทรียงค์)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง

สุกัญญา สุขช่วง

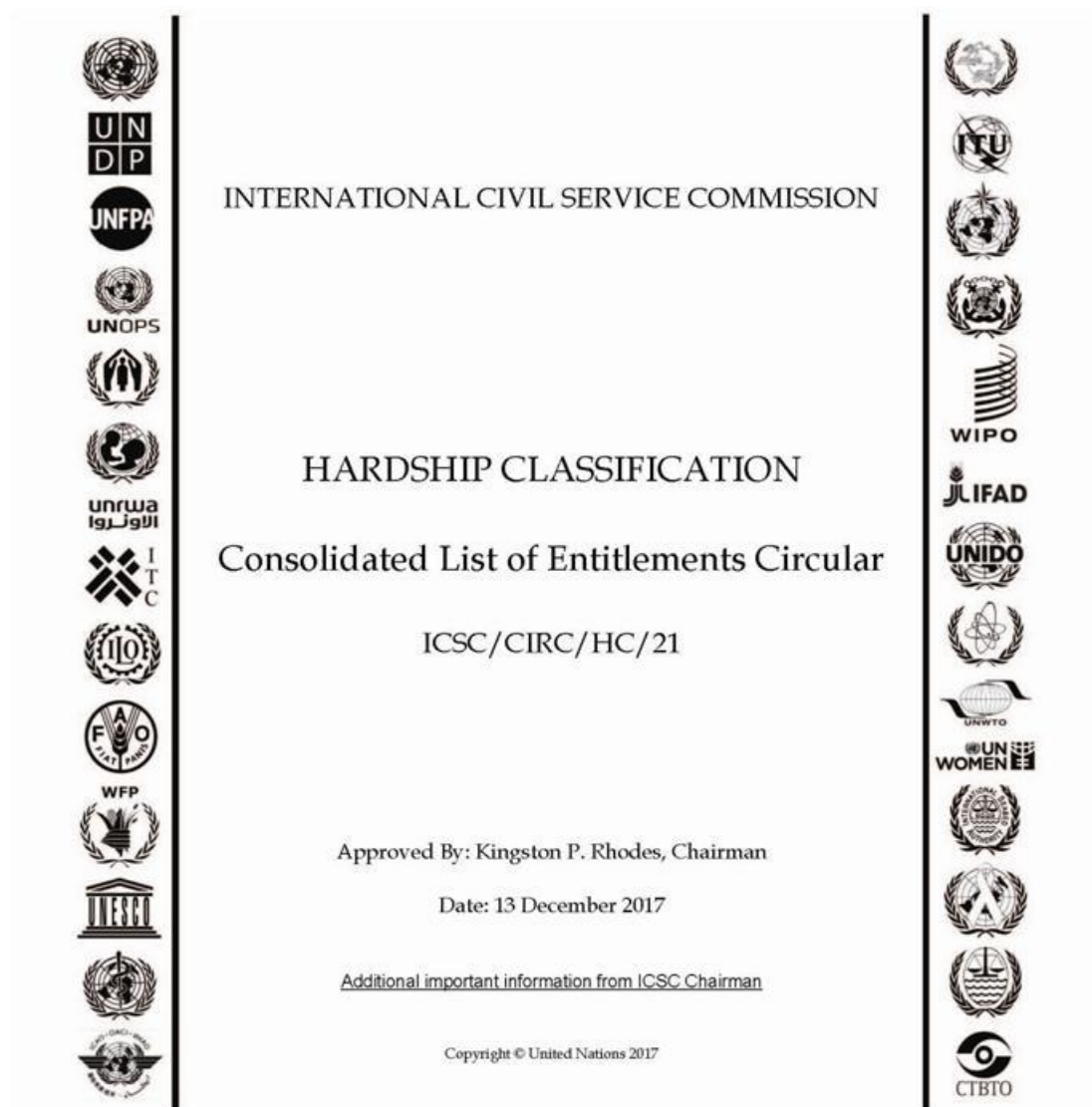
(นางสาวสุกัญญา สุขช่วง)

นิติกร ๑

๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

ภาคผนวก ค.

Hardship Classification Consolidated List of Entitlements Circular
ICSC/CIRC/HC/23, International Civil Service Commission⁶



⁶ Approved by Kingston P. Rhodes, Chairman, Date: 12 December 2018

Consolidated List of Entitlements Circular

This enclosed circular presents the consolidated list of entitlements effective **1 January 2018**. Please note that any duty station not in the consolidated list, is either inactive or has yet to be formally classified.

During the 2017 Annual Review, five duty stations, listed below, were given **transitional classifications**, indicating that a duty station is being monitored by the Working Group on conditions of life and work for potential reclassification. Each of these duty stations is required to submit a fully completed questionnaire for the 2018 annual review.

Country	Duty Station	Deadline for questionnaire submission
Congo, D.R.	Bandundu	15 August 2018
Congo, D.R.	Goma	15 August 2018
Congo, D.R.	Kindu	15 August 2018
Tanzania	Zanzibar	15 August 2018
Zimbabwe	Harare	15 August 2018

In addition to the duty stations above, **Lome, Togo** is being monitored for possible reclassification and should submit a questionnaire by **15 April 2018** for inclusion in the 2018 Mid-Year Review.

The booklet on the mobility and hardship arrangements and related supplementary information provides details of the various allowances and additional benefits provided under these arrangements for mobility and hardship. It is available on the ICSC website: <http://icsc.un.org/resources/hrpd/mah/MOBILITYENG.pdf>

United Nations

International Civil Service Commission (HRPD)

Consolidated list of entitlements - Effective 1 January 2018

Country/Area Name	Duty Station	Eff. Date	Class	Duty Station ID
AFGHANISTAN	Bamyan	01/Jan/2018	E	AFG002
AFGHANISTAN	Faizabad	01/Jan/2018	E	AFG003
AFGHANISTAN	Farah	01/Jan/2018	E	AFG024
AFGHANISTAN	Gardez	01/Jan/2018	E	AFG018
AFGHANISTAN	Herat	01/Jan/2018	E	AFG007
AFGHANISTAN	Jalalabad	01/Jan/2018	E	AFG008
AFGHANISTAN	Kabul	01/Jan/2018	E	AFG001
AFGHANISTAN	Kandahar	01/Jan/2018	E	AFG009
AFGHANISTAN	Khowst	01/Jan/2018	E	AFG010
AFGHANISTAN	Kunduz	01/Jan/2018	E	AFG020
AFGHANISTAN	Maymana (Faryab)	01/Jan/2018	E	AFG017
AFGHANISTAN	Mazar-i-Sharif	01/Jan/2018	E	AFG011
AFGHANISTAN	Pul-i-Kumri	01/Jan/2018	E	AFG032
ALBANIA	Tirana	01/Jan/2016	A	ALB001
ALGERIA	Algiers	01/Jan/2018	B	ALG001
ALGERIA	Tindouf	01/Jan/2018	E	ALG015
ANGOLA	Dundo	01/Jan/2018	D	ANG047
ANGOLA	Luanda	01/Jan/2018	B	ANG001
ANTIGUA AND BARBUDA	St. Johns	01/Jan/2016	A	ANT010
ARGENTINA	Buenos Aires	01/Jan/2016	A	ARG001
ARMENIA	Yerevan	01/Jan/2016	A	ARM001
AZERBAIJAN	Baku	01/Jan/2016	A	AZE001
BAHAMAS	Nassau	01/Jan/2017	A	BHA005
BAHRAIN	Manama	01/Jan/2016	A	BAH006
BANGLADESH	Cox's Bazaar	01/Jan/2018	D	BGD013
BANGLADESH	Dhaka	01/Jan/2017	C	BGD001
BANGLADESH	Rangamati	01/Jan/2018	D	BGD027
BANGLADESH	Rangpur	01/Jul/2017	C	BGD061
BARBADOS	Bridgetown	01/Jan/2016	A	BAR004
BELARUS	Minsk	01/Jan/2016	A	BYE001
BELIZE	Belize City	01/Jan/2016	A	BZE002
BELIZE	Belmopan	01/Jan/2016	A	BZE003

United Nations

International Civil Service Commission (HRPD)

Consolidated list of entitlements - Effective 1 January 2018				
Country/Area Name	Duty Station	Eff. Date	Class	Duty Station ID
BENIN	Cotonou	01/Jan/2018	B	BEN001
BHUTAN	Paro	01/Jan/2017	C	BHU011
BHUTAN	Thimphu	01/Jan/2017	C	BHU001
BOLIVIA	La Paz	01/Jan/2016	A	BOL001
BOSNIA AND HERZEGOVINA	Sarajevo	01/Jan/2016	A	BIH001
BOSNIA AND HERZEGOVINA	Srebrenica	01/Jan/2016	B	BIH007
BOTSWANA	Gaborone	01/Jan/2018	A	BOT001
BRAZIL	Brasilia	01/Jan/2016	A	BRA001
BRAZIL	Manaus	01/Jan/2017	A	BRA021
BRAZIL	Recife	01/Jan/2016	A	BRA030
BRAZIL	Rio de Janeiro	01/Jan/2016	A	BRA031
BRAZIL	Sao Paulo	01/Jul/2016	A	BRA036
BURKINA FASO	Djibo	01/Jan/2018	E	BKF024
BURKINA FASO	Dori	01/Jan/2018	D	BKF007
BURKINA FASO	Ouagadougou	01/Jan/2018	C	BKF001
BURUNDI	Bujumbura	01/Jan/2018	D	BDI001
BURUNDI	Gitega	01/Jan/2018	D	BDI007
BURUNDI	Makamba	01/Jan/2018	D	BDI011
BURUNDI	Muyinga	01/Jan/2018	D	BDI013
BURUNDI	Ngozi	01/Jan/2018	D	BDI014
BURUNDI	Ruyigi	01/Jan/2018	D	BDI015
CAMBODIA	Phnom Penh	01/Jan/2017	B	CMB001
CAMEROON	Batouri	01/Jan/2018	D	CMR017
CAMEROON	Bertoua	01/Jan/2018	C	CMR004
CAMEROON	Djohong	01/Jan/2018	E	CMR018
CAMEROON	Douala	01/Jan/2018	A	CMR006
CAMEROON	Garoua	01/Jan/2018	D	CMR008
CAMEROON	Maroua	01/Jan/2018	E	CMR011
CAMEROON	Meiganga	01/Jan/2018	D	CMR016
CAMEROON	Ngaoundere	01/Jan/2018	B	CMR012
CAMEROON	Yaounde	01/Jan/2018	B	CMR001
CAPE VERDE	Praia	01/Jan/2018	B	CVI001
CENTRAL AFRICAN REP.	Bambari	01/Jan/2018	E	CAF002

United Nations

International Civil Service Commission (HRPD)

Consolidated list of entitlements - Effective 1 January 2018				
Country/Area Name	Duty Station	Eff. Date	Class	Duty Station ID
CENTRAL AFRICAN REP.	Bangassou	01/Jan/2018	E	CAF004
CENTRAL AFRICAN REP.	Bangui	01/Jan/2018	D	CAF001
CENTRAL AFRICAN REP.	Berberati	01/Jan/2018	E	CAF007
CENTRAL AFRICAN REP.	Birao	01/Jan/2018	E	CAF008
CENTRAL AFRICAN REP.	Bossangoa/Soumbe	01/Jan/2018	E	CAF011
CENTRAL AFRICAN REP.	Bouar	01/Jan/2018	E	CAF012
CENTRAL AFRICAN REP.	Bria	01/Jan/2018	E	CAF034
CENTRAL AFRICAN REP.	Kaga-bandoro	01/Jan/2018	E	CAF017
CENTRAL AFRICAN REP.	Ndele	01/Jan/2018	E	CAF023
CENTRAL AFRICAN REP.	Obo	01/Jan/2018	E	CAF024
CENTRAL AFRICAN REP.	Paoua	01/Jan/2018	E	CAF026
CHAD	Abeche	01/Jan/2018	E	CHD002
CHAD	Am Djarass	01/Jan/2018	E	CHD026
CHAD	Baga Sola	01/Jan/2018	E	CHD034
CHAD	Bol	01/Jan/2018	E	CHD004
CHAD	Farchana	01/Jan/2018	E	CHD017
CHAD	Gore	01/Jan/2018	E	CHD020
CHAD	Gozbeida	01/Jan/2018	E	CHD015
CHAD	Guereda	01/Jan/2018	E	CHD018
CHAD	Iriba	01/Jan/2018	E	CHD014
CHAD	Koukou	01/Jan/2018	E	CHD019
CHAD	Maro	01/Jan/2018	E	CHD022
CHAD	Mongo	01/Jan/2018	E	CHD009
CHAD	Moundou	01/Jan/2018	E	CHD010
CHAD	Ndjamena	01/Jan/2018	D	CHD001
CHILE	Santiago	01/Jan/2016	A	CHI001
CHINA	Beijing	01/Jan/2017	A	CPR001
CHINA, MACAU	Macao (SAR)	01/Jan/2017	A	MAC001
COLOMBIA	Apartado	01/Jan/2016	C	COL023
COLOMBIA	Arauca	01/Jan/2016	C	COL033
COLOMBIA	Barranquilla	01/Jan/2016	A	COL003
COLOMBIA	Bogota	01/Jan/2016	A	COL001
COLOMBIA	Bucaramanga	01/Jan/2016	A	COL004

United Nations

International Civil Service Commission (HRPD)

Consolidated list of entitlements - Effective 1 January 2018				
Country/Area Name	Duty Station	Eff. Date	Class	Duty Station ID
COLOMBIA	Buenaventura	01/Jan/2016	C	COL005
COLOMBIA	Cali	01/Jan/2016	A	COL006
COLOMBIA	Cartagena	01/Jan/2016	A	COL007
COLOMBIA	Cucuta	01/Jan/2016	A	COL008
COLOMBIA	Florencia	01/Jul/2016	A	COL035
COLOMBIA	Medellin	01/Jan/2016	A	COL010
COLOMBIA	Mocoa	01/Jul/2016	C	COL026
COLOMBIA	Monteria	01/Jan/2016	A	COL011
COLOMBIA	Pasto	01/Jul/2016	B	COL015
COLOMBIA	Popayan	01/Jul/2017	A	COL036
COLOMBIA	Quibdo	01/Jul/2016	C	COL027
COLOMBIA	San Jose del Guaviare	01/Jul/2017	C	COL034
COLOMBIA	Valledupar	01/Jul/2017	C	COL037
COLOMBIA	Villavicencio	01/Jan/2016	A	COL030
COMOROS	Moroni/Grande Comore	01/Jan/2018	D	COI002
CONGO	Betou	01/Jan/2018	E	PRC025
CONGO	Brazzaville	01/Jan/2018	B	PRC001
CONGO	Impfondo	01/Jan/2018	D	PRC011
CONGO	Pointe Noire	01/Jan/2018	B	PRC024
CONGO, DEM. REP.	Aru	01/Jan/2018	E	ZAI002
CONGO, DEM. REP.	Bandundu	01/Jan/2018	E	ZAI004
CONGO, DEM. REP.	Beni	01/Jan/2018	E	ZAI057
CONGO, DEM. REP.	Bili	01/Jan/2018	E	ZAI097
CONGO, DEM. REP.	Bukavu	01/Jan/2018	E	ZAI007
CONGO, DEM. REP.	Bunia	01/Jan/2018	E	ZAI008
CONGO, DEM. REP.	Butembo	01/Jan/2018	E	ZAI009
CONGO, DEM. REP.	Dungu	01/Jan/2018	E	ZAI052
CONGO, DEM. REP.	Gbadolite	01/Jan/2018	E	ZAI011
CONGO, DEM. REP.	Goma	01/Jan/2018	E	ZAI012
CONGO, DEM. REP.	Kalemie	01/Jan/2018	E	ZAI035
CONGO, DEM. REP.	Kamina	01/Jan/2018	E	ZAI059
CONGO, DEM. REP.	Kananga	01/Jan/2018	E	ZAI013
CONGO, DEM. REP.	Kindu	01/Jan/2018	E	ZAI046

United Nations

International Civil Service Commission (HRPD)

Consolidated list of entitlements - Effective 1 January 2018				
Country/Area Name	Duty Station	Eff. Date	Class	Duty Station ID
CONGO, DEM. REP.	Kinshasa	01/Jan/2018	C	ZAI001
CONGO, DEM. REP.	Kisangani	01/Jan/2018	D	ZAI018
CONGO, DEM. REP.	Libenge	01/Jan/2018	E	ZAI040
CONGO, DEM. REP.	Lubumbashi	01/Jan/2018	D	ZAI024
CONGO, DEM. REP.	Matadi	01/Jan/2018	D	ZAI026
CONGO, DEM. REP.	Mbandaka	01/Jan/2018	E	ZAI042
CONGO, DEM. REP.	Mboko	01/Jan/2018	E	ZAI098
CONGO, DEM. REP.	Mbuji-Mayi	01/Jan/2018	E	ZAI028
CONGO, DEM. REP.	Moanda	01/Jan/2018	D	ZAI029
CONGO, DEM. REP.	Uvira	01/Jan/2018	E	ZAI031
CONGO, DEM. REP.	Zongo	01/Jan/2018	E	ZAI034
COSTA RICA	San Jose	01/Jan/2016	A	COS002
COTE D IVOIRE	Abidjan	01/Jan/2018	B	IVC001
COTE D IVOIRE	Guiglo	01/Jan/2018	D	IVC009
CUBA	Havana	01/Jan/2018	B	CUB001
DJIBOUTI	Ali-Sabieh	01/Jan/2018	D	DJI002
DJIBOUTI	Djibouti	01/Jan/2018	C	DJI001
DJIBOUTI	Obock	01/Jan/2018	D	DJI008
DOMINICAN REPUBLIC	Santo Domingo	01/Jan/2016	A	DOM002
ECUADOR	Esmeraldas	01/Jan/2016	C	ECU006
ECUADOR	Guayaquil	01/Jan/2016	A	ECU009
ECUADOR	Ibarra	01/Jan/2016	A	ECU011
ECUADOR	Lago Agrio (Sucumbios)	01/Jan/2016	C	ECU019
ECUADOR	Pedernales	01/Jul/2017	D	ECU027
ECUADOR	Quito	01/Jan/2016	A	ECU001
EGYPT	Alexandria	01/Jan/2018	A	EGY002
EGYPT	Cairo	01/Jan/2018	A	EGY001
EGYPT	Ismailia	01/Jan/2018	B	EGY023
EL SALVADOR	San Salvador	01/Jan/2016	B	ELS001
EQUATORIAL GUINEA	Malabo	01/Jan/2018	D	EQG001
ERITREA	Asmara	01/Jan/2018	D	ERI001
ETHIOPIA	Addis Ababa	01/Jan/2018	B	ETH001
ETHIOPIA	Assosa	01/Jan/2018	D	ETH007

United Nations

International Civil Service Commission (HRPD)

Consolidated list of entitlements - Effective 1 January 2018				
Country/Area Name	Duty Station	Eff. Date	Class	Duty Station ID
ETHIOPIA	Awassa/Sidamo	01/Jan/2018	D	ETH009
ETHIOPIA	Bambasi	01/Jan/2018	E	ETH042
ETHIOPIA	Dollo Addo	01/Jan/2018	E	ETH038
ETHIOPIA	Fugnido	01/Jan/2018	E	ETH047
ETHIOPIA	Gambella	01/Jan/2018	E	ETH019
ETHIOPIA	Itang	01/Jan/2018	E	ETH052
ETHIOPIA	Jijiga	01/Jan/2018	D	ETH025
ETHIOPIA	Mekele	01/Jan/2018	C	ETH028
ETHIOPIA	Nazareth	01/Jan/2018	C	ETH032
ETHIOPIA	Shire/Endaselassie	01/Jan/2018	D	ETH037
ETHIOPIA	Tongo	01/Jan/2018	E	ETH044
FIJI	Suva	01/Jan/2017	B	FJ001
GABON	Libreville	01/Jan/2018	A	GAB002
GAMBIA	Banjul	01/Jan/2018	B	GAM001
GAZA	Gaza Town	01/Jan/2018	E	XGZ001
GEORGIA, REPUBLIC OF	Gali	01/Jan/2016	D	GEO011
GEORGIA, REPUBLIC OF	Sukhumi	01/Jan/2016	C	GEO030
GEORGIA, REPUBLIC OF	Tbilisi	01/Jan/2016	A	GEO001
GHANA	Accra	01/Jan/2018	B	GHA001
GHANA	Takoradi	01/Jan/2018	B	GHA018
GHANA	Tamale	01/Jan/2018	B	GHA019
GUATEMALA	Guatemala City	01/Jan/2016	B	GUA001
GUATEMALA	Santa Elena	01/Jan/2018	B	GUA040
GUINEA	Conakry	01/Jan/2018	D	GUI001
GUINEA BISSAU	Bafata	01/Jan/2018	E	GBS002
GUINEA BISSAU	Bissau	01/Jan/2018	E	GBS001
GUINEA BISSAU	Buba	01/Jan/2018	E	GBS012
GUYANA	Georgetown	01/Jan/2016	B	GUY001
HAITI	Cap Haitien	01/Jan/2016	C	HAI002
HAITI	Fort Liberte	01/Jan/2016	D	HAI007
HAITI	Gonaives	01/Jan/2016	D	HAI008
HAITI	Jacmel	01/Jan/2016	C	HAI010
HAITI	Jeremie	01/Jul/2017	D	HAI028

United Nations

International Civil Service Commission (HRPD)

Consolidated list of entitlements - Effective 1 January 2018				
Country/Area Name	Duty Station	Eff. Date	Class	Duty Station ID
HAITI	Les Cayes	01/Jan/2016	D	HAI012
HAITI	Port-Au-Prince	01/Jan/2016	C	HAI001
HONDURAS	San Pedro Sula	01/Jul/2017	B	HON012
HONDURAS	Tegucigalpa	01/Jan/2016	B	HON001
INDIA	Bhopal	01/Jan/2017	B	IND006
INDIA	Bhubaneswar	01/Jan/2017	B	IND008
INDIA	Calcutta	01/Jan/2017	A	IND009
INDIA	Hyderabad	01/Jan/2017	A	IND019
INDIA	Jaipur	01/Jan/2017	A	IND020
INDIA	Lucknow	01/Jan/2017	A	IND023
INDIA	New Delhi	01/Jan/2017	B	IND001
INDIA	Patna	01/Jan/2017	B	IND035
INDONESIA	Bogor	01/Jan/2017	A	INS014
INDONESIA	Jakarta	01/Jan/2017	A	INS001
INDONESIA	Jayapura (Irian Jaya/Papua)	01/Jan/2017	C	INS073
INDONESIA	Kupang	01/Jan/2017	C	INS029
INDONESIA	Makassar	01/Jan/2017	A	INS065
INDONESIA	Medan	01/Jan/2017	A	INS067
IRAN	Kerman	01/Jan/2017	C	IRA020
IRAN	Mashad	01/Jan/2017	C	IRA008
IRAN	Shiraz	01/Jan/2017	C	IRA024
IRAN	Tehran	01/Jan/2017	B	IRA001
IRAQ	Arbil/Erbil	01/Jan/2018	D	IRQ016
IRAQ	Baghdad	01/Jan/2018	E	IRQ001
IRAQ	Basrah	01/Jan/2016	E	IRQ007
IRAQ	Dohuk	01/Jan/2016	E	IRQ008
IRAQ	Kirkuk	01/Jan/2018	E	IRQ017
IRAQ	Sulaymaniah	01/Jan/2016	E	IRQ013
ISRAEL	Tel Aviv	01/Jan/2016	A	ISR001
ISRAEL	Tiberias	01/Jan/2016	A	ISR005
JAMAICA	Kingston	01/Jan/2016	A	JAM001
JERUSALEM	Jerusalem	01/Jan/2016	B	X18001
JORDAN	Amman	01/Jan/2016	A	JOR001

United Nations

International Civil Service Commission (HRPD)

Consolidated list of entitlements - Effective 1 January 2018				
Country/Area Name	Duty Station	Eff. Date	Class	Duty Station ID
JORDAN	Azraq	01/Jan/2016	B	JOR012
JORDAN	Irbid	01/Jan/2016	A	JOR013
JORDAN	Mafrq	01/Jan/2016	B	JOR010
JORDAN	Ruwayshid	01/Jul/2017	E	JOR004
KAZAKHSTAN	Almaty	01/Jan/2016	A	KAZ001
KAZAKHSTAN	Astana	01/Jan/2016	B	KAZ004
KENYA	Alinjgur	01/Jan/2018	E	KEN062
KENYA	Dadaab	01/Jan/2018	E	KEN007
KENYA	Kakuma	01/Jan/2018	E	KEN012
KENYA	Mombasa	01/Jan/2018	B	KEN031
KENYA	Nairobi	01/Jan/2018	B	KEN001
KIRIBATI	Tarawa	01/Jan/2017	C	KIR001
KOREA, DEM. PEO. OF	Pyongyang	01/Jan/2017	E	DRK001
KOREA, REPUBLIC OF	Ansan	01/Jan/2017	A	ROK008
KOREA, REPUBLIC OF	Seoul	01/Jan/2017	A	ROK001
KUWAIT	Kuwait	01/Jan/2016	A	KUW001
KYRGYZSTAN	Bishkek	01/Jan/2016	B	KYR001
KYRGYZSTAN	Osh	01/Jan/2016	D	KYR004
LAO PEO. DEM. REP.	Vientiane	01/Jan/2017	B	LAC001
LEBANON	Al Qoubaiyat (Kobayat)	01/Jan/2016	B	LEB025
LEBANON	Beirut	01/Jan/2017	B	LEB001
LEBANON	Tripoli	01/Jan/2016	B	LEB012
LEBANON	Tyre (Sur)	01/Jan/2016	C	LEB013
LEBANON	Zahle	01/Jan/2016	B	LEB026
LESOTHO	Maseru	01/Jan/2018	C	LES001
LIBERIA	Gbarnga	01/Jan/2018	E	LIR002
LIBERIA	Monrovia	01/Jan/2018	D	LIR001
LIBERIA	Voinjama	01/Jan/2018	E	LIR009
LIBERIA	Zwedru	01/Jan/2018	E	LIR010
MADAGASCAR	Ambovombe	01/Jan/2018	D	MAG006
MADAGASCAR	Antananarivo	01/Jan/2018	B	MAG001
MADAGASCAR	Antsirabe	01/Jan/2018	B	MAG011
MADAGASCAR	Sambava	01/Jan/2018	C	MAG046

United Nations

International Civil Service Commission (HRPD)

Consolidated list of entitlements - Effective 1 January 2018				
Country/Area Name	Duty Station	Eff. Date	Class	Duty Station ID
MADAGASCAR	Toamasina (Tamatave)	01/Jan/2018	B	MAG032
MADAGASCAR	Toliara (Tulear)	01/Jan/2018	D	MAG034
MALAWI	Blantyre	01/Jan/2018	B	MLW002
MALAWI	Lilongwe	01/Jan/2018	B	MLW001
MALAWI	Mwanza	01/Jan/2018	C	MLW070
MALAYSIA	Kuala Lumpur	01/Jan/2017	A	MAL001
MALDIVES	Male	01/Jan/2017	B	MDV001
MALI	Bamako	01/Jan/2018	D	MLI001
MALI	Gao	01/Jan/2018	E	MLI005
MALI	Kidal	01/Jan/2018	E	MLI007
MALI	Menaka	01/Jan/2018	E	MLI026
MALI	Mopti	01/Jan/2018	E	MLI010
MALI	Tessalit	01/Jan/2018	E	MLI016
MALI	Tombouctou	01/Jan/2018	E	MLI018
MARSHALL ISLANDS	Majuro	01/Jan/2017	C	MAS001
MAURITANIA	Bassikounou	01/Jan/2018	E	MAU005
MAURITANIA	Nouakchott	01/Jan/2018	D	MAU001
MAURITIUS	Port Louis	01/Jan/2018	A	MAR003
MEXICO	Mexico City	01/Jan/2016	A	MEX001
MEXICO	Tapachula, Chiapas	01/Jul/2016	B	MEX043
MEXICO	Tenosique	01/Jul/2016	C	MEX054
MICRONESIA, FED STATES OF	Pohnpei (Ponape)	01/Jan/2017	B	MIC004
MOLDOVA	Chisinau	01/Jan/2016	A	MOL001
MONGOLIA	Ulan Bator	01/Jan/2017	B	MON001
MONTENEGRO	Podgorica	01/Jan/2016	A	MNE001
MOROCCO	Rabat	01/Jan/2018	A	MOR001
MOZAMBIQUE	Chimoio	01/Jan/2018	C	MOZ005
MOZAMBIQUE	Maputo	01/Jan/2018	B	MOZ001
MOZAMBIQUE	Nampula	01/Jan/2018	C	MOZ021
MYANMAR	Hakha	01/Jan/2017	D	MYA003
MYANMAR	Hpa An	01/Jan/2017	C	MYA069
MYANMAR	Kalay	01/Jan/2017	C	MYA073
MYANMAR	Lashio	01/Jul/2017	D	MYA034

United Nations

International Civil Service Commission (HRPD)

Consolidated list of entitlements - Effective 1 January 2018				
Country/Area Name	Duty Station	Eff. Date	Class	Duty Station ID
MYANMAR	Mandalay	01/Jan/2017	B	MYA010
MYANMAR	Maungdaw	01/Jan/2017	E	MYA011
MYANMAR	Maw-La-Myine	01/Jan/2017	D	MYA041
MYANMAR	Myitkyina	01/Jan/2017	D	MYA017
MYANMAR	Nay Pyi Taw	01/Jan/2017	C	MYA060
MYANMAR	Nyaung-U	01/Jul/2017	D	MYA082
MYANMAR	Sittwe	01/Jan/2017	D	MYA024
MYANMAR	Yangon	01/Jan/2017	B	MYA001
NAMIBIA	Windhoek	01/Jan/2018	A	NAM001
NEPAL	Chautara	01/Jan/2017	D	NEP050
NEPAL	Damak	01/Jan/2017	D	NEP027
NEPAL	Gorkha	01/Jan/2017	D	NEP011
NEPAL	Kathmandu	01/Jan/2018	B	NEP001
NICARAGUA	Bluefields	01/Jan/2016	C	NIC003
NICARAGUA	Managua	01/Jan/2016	A	NIC001
NIGER	Abala	01/Jan/2018	E	NER025
NIGER	Agades	01/Jan/2018	E	NER002
NIGER	Diffa	01/Jan/2018	E	NER007
NIGER	Maradi	01/Jan/2018	E	NER015
NIGER	Niamey	01/Jan/2018	C	NER001
NIGER	Ouallam	01/Jan/2018	E	NER019
NIGER	Tahoua	01/Jan/2018	D	NER021
NIGER	Tillabery	01/Jan/2018	E	NER023
NIGER	Zinder	01/Jan/2018	D	NER024
NIGERIA	Abuja	01/Jan/2018	C	NIR001
NIGERIA	Akure (Ondo State)	01/Jan/2018	D	NIR008
NIGERIA	Bauchi	01/Jan/2018	E	NIR013
NIGERIA	Damaturu	01/Jan/2018	E	NIR103
NIGERIA	Enugu	01/Jan/2018	C	NIR018
NIGERIA	Kaduna	01/Jan/2018	D	NIR030
NIGERIA	Kano	01/Jan/2017	D	NIR032
NIGERIA	Katsina	01/Jan/2018	D	NIR106
NIGERIA	Lagos	01/Jan/2018	C	NIR075

United Nations

International Civil Service Commission (HRPD)

Consolidated list of entitlements - Effective 1 January 2018				
Country/Area Name	Duty Station	Eff. Date	Class	Duty Station ID
NIGERIA	Maiduguri	01/Jan/2018	E	NIR043
NIGERIA	Minna	01/Jan/2018	D	NIR107
NIGERIA	Port Harcourt	01/Jan/2018	C	NIR060
NIGERIA	Sokoto	01/Jan/2018	E	NIR063
NIGERIA	Yola	01/Jan/2018	D	NIR066
OCCUPIED SYRIAN GOLAN	Occupied Syrian Golan	01/Jan/2016	C	X21001
OMAN	Muscat	01/Jan/2016	A	OMA001
PAKISTAN	Islamabad	01/Jan/2018	D	PAK001
PAKISTAN	Karachi	01/Jan/2018	D	PAK018
PAKISTAN	Lahore	01/Jan/2018	D	PAK020
PAKISTAN	Peshawar	01/Jan/2018	E	PAK027
PAKISTAN	Quetta	01/Jan/2018	E	PAK029
PANAMA	Panama City	01/Jan/2016	A	PAN001
PAPUA NEW GUINEA	Buka	01/Jan/2017	E	PNG012
PAPUA NEW GUINEA	Port Moresby	01/Jan/2017	D	PNG001
PARAGUAY	Asuncion	01/Jan/2016	A	PAR001
PERU	Lima	01/Jan/2016	A	PER001
PHILIPPINES	Cotabato City	01/Jan/2017	D	PHI010
PHILIPPINES	Manila	01/Jan/2017	A	PHI001
PHILIPPINES	Tacloban	01/Jan/2017	B	PHI045
QATAR	Doha	01/Jan/2016	A	QAT001
RUSSIAN FEDERATION	Moscow	01/Jan/2016	A	RUS001
RWANDA	Butare	01/Jan/2018	B	RWA002
RWANDA	Byumba	01/Jan/2018	C	RWA011
RWANDA	Gisenye	01/Jan/2018	C	RWA004
RWANDA	Kibuye	01/Jan/2018	C	RWA010
RWANDA	Kigali	01/Jan/2018	A	RWA001
RWANDA	Kirehe	01/Jan/2018	C	RWA023
SAMOA	Apia	01/Jan/2017	B	SAM001
SAO TOME AND PRINCIPE	Sao Tome	01/Jan/2018	B	STP001
SAUDI ARABIA	Jeddah	01/Jan/2017	A	SAU011
SAUDI ARABIA	Riyadh	01/Jan/2017	A	SAU001
SENEGAL	Dakar	01/Jan/2018	A	SEN001

United Nations

International Civil Service Commission (HRPD)

Consolidated list of entitlements - Effective 1 January 2018				
Country/Area Name	Duty Station	Eff. Date	Class	Duty Station ID
SENEGAL	Ziguinchor	01/Jan/2018	C	SEN029
SERBIA	Belgrade	01/Jan/2016	A	SRB001
SERBIA	Mitrovica	01/Jul/2016	B	SRB015
SERBIA	Pristina	01/Jul/2016	A	SRB007
SEYCHELLES	Mahe/Port Victoria	01/Jan/2018	A	SEY001
SIERRA LEONE	Freetown	01/Jan/2018	D	SIL001
SIERRA LEONE	Kenema	01/Jan/2018	E	SIL008
SIERRA LEONE	Magburaka	01/Jan/2018	D	SIL030
SINGAPORE	Singapore	01/Jan/2017	A	SIN001
SOLOMON ISLANDS	Honair	01/Jan/2017	D	SOI001
SOMALIA	Baidoa	01/Jan/2018	E	SOM029
SOMALIA	Belet Uen	01/Jan/2018	E	SOM005
SOMALIA	Berbera	01/Jan/2018	E	SOM006
SOMALIA	Boosaaso (Bender Cassim)	01/Jan/2018	E	SOM007
SOMALIA	Dolow	01/Jan/2018	E	SOM050
SOMALIA	Galkacyo	01/Jan/2018	E	SOM043
SOMALIA	Garowe	01/Jan/2018	E	SOM024
SOMALIA	Hargeisa	01/Jan/2018	E	SOM013
SOMALIA	Kisimaio	01/Jan/2018	E	SOM016
SOMALIA	Mogadiscio	01/Jan/2018	E	SOM001
SOUTH AFRICA	Cape Town	01/Jan/2018	A	SAF043
SOUTH AFRICA	Johannesburg	01/Jan/2018	A	SAF008
SOUTH AFRICA	Musina	01/Jan/2018	B	SAF034
SOUTH AFRICA	Pretoria	01/Jan/2018	A	SAF001
SOUTH SUDAN, REPUBLIC OF	Aweil	01/Jan/2018	E	SSD008
SOUTH SUDAN, REPUBLIC OF	Bentiu	01/Jan/2018	E	SSD006
SOUTH SUDAN, REPUBLIC OF	Bor	01/Jan/2018	E	SSD005
SOUTH SUDAN, REPUBLIC OF	Bunj (Maban)	01/Jan/2018	E	SSD024
SOUTH SUDAN, REPUBLIC OF	Gokmachar	01/Jan/2018	E	SSD026
SOUTH SUDAN, REPUBLIC OF	Jam-Jang	01/Jan/2018	E	SSD031
SOUTH SUDAN, REPUBLIC OF	Juba	01/Jan/2018	E	SSD001
SOUTH SUDAN, REPUBLIC OF	Kapoeta	01/Jan/2018	E	SSD043
SOUTH SUDAN, REPUBLIC OF	Kuajok	01/Jan/2018	E	SSD009

United Nations

International Civil Service Commission (HRPD)

Consolidated list of entitlements - Effective 1 January 2018				
Country/Area Name	Duty Station	Eff. Date	Class	Duty Station ID
SOUTH SUDAN, REPUBLIC OF	Malakal	01/Jan/2018	E	SSD004
SOUTH SUDAN, REPUBLIC OF	Melut	01/Jan/2018	E	SSD028
SOUTH SUDAN, REPUBLIC OF	Pibor	01/Jan/2018	E	SSD044
SOUTH SUDAN, REPUBLIC OF	Rumbek	01/Jan/2018	E	SSD010
SOUTH SUDAN, REPUBLIC OF	Torit	01/Jan/2018	E	SSD002
SOUTH SUDAN, REPUBLIC OF	Wau	01/Jan/2018	E	SSD007
SOUTH SUDAN, REPUBLIC OF	Wunrok	01/Jan/2018	E	SSD032
SOUTH SUDAN, REPUBLIC OF	Yambio	01/Jan/2018	E	SSD003
SOUTH SUDAN, REPUBLIC OF	Yei	01/Jan/2018	E	SSD017
SRI LANKA	Colombo	01/Jan/2017	A	SRL001
SRI LANKA	Jaffna	01/Jul/2017	B	SRL008
SRI LANKA	Kilinochchi	01/Jan/2017	D	SRL011
ST. LUCIA	Castries	01/Jan/2016	A	STL001
SUDAN	Abyei	01/Jan/2018	E	SUD053
SUDAN	Damazine	01/Jan/2018	D	SUD057
SUDAN	Ed Daein	01/Jan/2018	E	SUD067
SUDAN	El Fasher	01/Jan/2018	E	SUD010
SUDAN	El Fula	01/Jan/2018	E	SUD163
SUDAN	El Gedaref	01/Jan/2018	E	SUD011
SUDAN	El Geneina	01/Jan/2018	E	SUD012
SUDAN	El Obeid	01/Jan/2018	E	SUD013
SUDAN	Kadugli	01/Jan/2018	E	SUD021
SUDAN	Kassala	01/Jan/2018	E	SUD023
SUDAN	Khartoum	01/Jan/2018	B	SUD001
SUDAN	Khashm El Girba	01/Jan/2018	E	SUD124
SUDAN	Khor Abeche	01/Jan/2018	E	SUD093
SUDAN	Korma	01/Jan/2018	E	SUD125
SUDAN	Kosti	01/Jan/2018	E	SUD029
SUDAN	Masteri (W. Darfur)	01/Jan/2018	E	SUD150
SUDAN	Mukjar	01/Jan/2018	E	SUD064
SUDAN	Nertiti	01/Jan/2018	E	SUD107
SUDAN	Nyala	01/Jan/2018	E	SUD034
SUDAN	Port Sudan	01/Jan/2018	B	SUD036

United Nations

International Civil Service Commission (HRPD)

Consolidated list of entitlements - Effective 1 January 2018				
Country/Area Name	Duty Station	Eff. Date	Class	Duty Station ID
SUDAN	Saraf Umra (Omra)	01/Jan/2018	E	SUD119
SUDAN	Shaeria	01/Jan/2018	E	SUD162
SUDAN	Shangal Tobaye	01/Jan/2018	E	SUD038
SUDAN	Tawilla (Tawilah)	01/Jan/2018	E	SUD131
SUDAN	Zalingei	01/Jan/2018	E	SUD046
SURINAME	Paramaribo	01/Jan/2017	B	SUR001
SWAZILAND	Mbabane	01/Jan/2018	A	SWA001
SYRIAN ARAB REPUBLIC	Aleppo	01/Jan/2018	E	SYR002
SYRIAN ARAB REPUBLIC	Damascus	01/Jan/2018	E	SYR001
SYRIAN ARAB REPUBLIC	Daraa	01/Jan/2018	E	SYR027
SYRIAN ARAB REPUBLIC	Homs	01/Jan/2018	E	SYR009
SYRIAN ARAB REPUBLIC	Qamishli	01/Jan/2018	E	SYR030
SYRIAN ARAB REPUBLIC	Sweida	01/Jan/2018	E	SYR032
SYRIAN ARAB REPUBLIC	Tartous	01/Jan/2018	E	SYR019
TAJIKISTAN	Dushanbe	01/Jan/2016	C	TAJ001
TANZANIA, UNITED REP. OF	Arusha	01/Jan/2018	B	URT002
TANZANIA, UNITED REP. OF	Dar es Salaam	01/Jan/2018	B	URT001
TANZANIA, UNITED REP. OF	Kasulu	01/Jan/2018	E	URT023
TANZANIA, UNITED REP. OF	Kibondo	01/Jan/2018	E	URT024
TANZANIA, UNITED REP. OF	Mpanda	01/Jan/2018	E	URT078
TANZANIA, UNITED REP. OF	Zanzibar	01/Jan/2018	C	URT060
THAILAND	Ban Mae Sot	01/Jan/2017	B	THA004
THAILAND	Bangkok	01/Jan/2017	A	THA001
THAILAND	Hat Yai	01/Jan/2017	B	THA014
THAILAND	Kanchanaburi	01/Jan/2017	A	THA017
THAILAND	Mae Hong Son	01/Jan/2017	B	THA023
THAILAND	Mae Sariang	01/Jan/2017	B	THA054
THE FORMER YUGOSLAV REPUBLIC OF MACEDONIA	Skopje	01/Jan/2016	A	MCD001
TIMOR-LESTE	Bacau	01/Jan/2017	D	TIM002
TIMOR-LESTE	Dili	01/Jan/2017	C	TIM001
TIMOR-LESTE	Maliana	01/Jan/2017	D	TIM009
TIMOR-LESTE	Oecussi	01/Jan/2017	D	TIM003
TIMOR-LESTE	Same	01/Jan/2017	D	TIM012

United Nations

International Civil Service Commission (HRPD)

Consolidated list of entitlements - Effective 1 January 2018				
Country/Area Name	Duty Station	Eff. Date	Class	Duty Station ID
TIMOR-LESTE	Suai	01/Jan/2017	D	TIM005
TOGO	Lome	01/Jan/2018	B	TOG001
TONGA	Nuku' Alofa	01/Jan/2017	B	TON001
TRINIDAD AND TOBAGO	Port-of-Spain	01/Jan/2016	A	TRI001
TUNISIA	Tunis	01/Jan/2018	A	TUN001
TUNISIA	Zarzis	01/Jan/2018	A	TUN011
TURKEY	Ankara	01/Jan/2017	A	TUR001
TURKEY	Gaziantep	01/Jan/2017	B	TUR023
TURKEY	Istanbul	01/Jan/2017	A	TUR011
TURKEY	Izmir	01/Jan/2017	A	TUR012
TURKEY	Mersin	01/Jan/2017	A	TUR030
TURKEY	Van	01/Jan/2017	C	TUR015
TURKMENISTAN	Ashkhabad	01/Jan/2016	D	TUK001
UGANDA	Adjumani	01/Jan/2018	E	UGA002
UGANDA	Arua	01/Jan/2018	D	UGA003
UGANDA	Gulu	01/Jan/2018	C	UGA008
UGANDA	Hoima	01/Jan/2018	D	UGA042
UGANDA	Kampala	01/Jan/2018	B	UGA001
UGANDA	Kiryandongo	01/Jan/2018	E	UGA061
UGANDA	Kyaka II	01/Jan/2018	E	UGA049
UGANDA	Kyangwali	01/Jan/2018	E	UGA058
UGANDA	Mbarara	01/Jan/2018	C	UGA020
UGANDA	Moroto	01/Jan/2018	E	UGA023
UGANDA	Moyo	01/Jan/2018	E	UGA024
UGANDA	Nakivale	01/Jan/2018	E	UGA050
UGANDA	Rwamwanja	01/Jan/2018	E	UGA062
UGANDA	Yumbe	01/Jan/2018	E	UGA064
UKRAINE	Dnipro	01/Jan/2016	A	UKR021
UKRAINE	Donetsk	01/Jan/2018	D	UKR013
UKRAINE	Kharkiv	01/Jan/2016	A	UKR012
UKRAINE	Kherson	01/Jan/2016	A	UKR032
UKRAINE	Kiev	01/Jan/2016	A	UKR001
UKRAINE	Kramatorsk	01/Jul/2016	C	UKR037

United Nations

International Civil Service Commission (HRPD)

Consolidated list of entitlements - Effective 1 January 2018				
Country/Area Name	Duty Station	Eff. Date	Class	Duty Station ID
UKRAINE	Luhansk	01/Jan/2018	D	UKR040
UKRAINE	Mariupol	01/Jan/2016	C	UKR033
UKRAINE	Odessa	01/Jan/2016	A	UKR014
UKRAINE	Severodonetsk	01/Jan/2016	C	UKR039
UNITED ARAB EMIRATES	Abu Dhabi	01/Jan/2016	A	UAE001
UNITED ARAB EMIRATES	Dubai	01/Jan/2016	A	UAE005
URUGUAY	Montevideo	01/Jan/2016	A	URU001
UZBEKISTAN	Tashkent	01/Jan/2016	B	UZB001
VANUATU	Port Vila	01/Jan/2017	B	VAN001
VENEZUELA	Caracas	01/Jan/2017	B	VEN001
VENEZUELA	Ciudad Guayana	01/Jul/2017	C	VEN035
VENEZUELA	Guasdualito	01/Jan/2017	D	VEN010
VENEZUELA	Maracaibo	01/Jan/2017	C	VEN018
VENEZUELA	San Cristobal	01/Jan/2017	B	VEN012
VIETNAM	Hanoi	01/Jan/2017	A	VIE001
VIETNAM	Ho-Chi-Minh-Ville	01/Jan/2017	A	VIE013
WEST BANK	East Jerusalem	01/Jan/2016	B	OCT002
WEST BANK	Ramallah	01/Jan/2016	B	OCT012
WESTERN SAHARA	Laayoune	01/Jan/2018	D	SAH001
YEMEN, REPUBLIC OF	Aden	01/Jan/2018	E	YEM002
YEMEN, REPUBLIC OF	Hodeidah	01/Jan/2018	E	YEM004
YEMEN, REPUBLIC OF	Ibb	01/Jan/2018	E	YEM048
YEMEN, REPUBLIC OF	Sa'ada	01/Jan/2018	E	YEM035
YEMEN, REPUBLIC OF	Sana'a	01/Jan/2018	E	YEM001
ZAMBIA	Lusaka	01/Jan/2018	B	ZAM001
ZAMBIA	Solwezi	01/Jan/2018	C	ZAM033
ZIMBABWE	Harare	01/Jan/2018	C	ZIM001
ZIMBABWE	Tongogara	01/Jan/2018	D	ZIM058

United Nations

International Civil Service Commission (HRPD)

Consolidated list of entitlements - Effective 1 January 2018

The following Duty Stations have been classified as 'H' Duty Stations and have been deleted from the list above.

Duty Station	W.E.F
Cyprus	01/Jan/2005
Bulgaria	01/Jan/2008
Czech Republic	01/Jan/2005
Hungary	01/Jan/2005
Latvia	01/Jan/2005
Lithuania	01/Jan/2005
Malta	01/Jan/2005
Poland	01/Jan/2005
Slovak Republic	01/Jan/2005
Slovenia, Republic of	01/Jan/2005
Estonia	01/Jan/2005
Romania	01/Jan/2008
Croatia, Republic of	01/Jan/2014

United Nations

International Civil Service Commission (HRPD)

Consolidated list of entitlements - Effective 1 January 2018			
In the list below, Duty Stations under column "Duty Station A" have been linked to the corresponding Duty Station under "Duty Station B". Duty Station A will have the same classification as the corresponding Duty Station B.			
Country/Area Name	Duty Station A	Duty Station B	W.E.F
Korea, Republic of	Incheon	Seoul	01/Jul/2007
Lebanon	Naqoura	Tyre (Sur)	01/Jul/2007
Pakistan	Rawalpindi	Islamabad	01/Jan/2008
South Sudan, Republic of	Paryang	Bentiu	01/Jul/2013
South Sudan, Republic of	Yida	Bentiu	01/Jul/2013
Syrian Arab Republic	Camp Faouar	Damascus	01/Jul/2007
Uganda	Entebbe	Kampala	01/Jan/2010

2

- 1.3 ข้อกำหนดในการเข้ารับการรักษายาบาลของนักการทูต/ชาวต่างชาติที่อาศัยอยู่ในเมืองนั้น ๆ
(เช่น การมีนโยบายให้ทูตไปเข้ารับการรักษายาบาลในประเทศอื่น เป็นต้น)

☒ มี (โปรดแนบเอกสารที่เกี่ยวข้อง) (เป็นเอกสารใช้ภายในของหน่วยงาน
จึงไม่สามารถแนบเอกสารได้)

☐ ไม่มี

1.4 ข้อมูลด้านสถานพยาบาล

1.4.1 กรุณาระบุชื่อสถานพยาบาลที่เจ้าหน้าที่ให้บริการเป็นประจำ/สถานพยาบาลที่
เจ้าหน้าที่ (นับระยะทางจาก สอท./สกก./คผด.)

(1) ชื่อ Clinique De La Madeleine..... ระยะทาง 10..... กิโลเมตร

(2) ชื่อ Clinique Du Cap..... ระยะทาง 10..... กิโลเมตร

(3) ชื่อ SOS Medecin..... ระยะทาง 7..... กิโลเมตร

รายการนี้มีสถานพยาบาลที่ระบุในข้อ 1.4.1. (กรุณาทำเครื่องหมาย ✓
ถ้ามีบริการดังกล่าว)

รายการ	สถานพยาบาลตามข้อ 1.4.1				
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
1. บริการรพพยาบาลตลอด 24 ชั่วโมง	✓	✓	✓		
2. ห้องฉุกเฉินที่ให้บริการ 24 ชั่วโมง	✓	✓	✓		
3. ห้อง ICU	✓	✓	✓		
4. ห้องผ่าตัด	✓	✓			
5. ธนาคารเลือด/เลือดสำรอง					
6. เครื่อง x-Ray	✓	✓			
7. เครื่อง MRI หรือ CT Scan	✓	✓			
8. เครื่องให้ออกซิเจน	✓	✓	✓		
9. แพทย์เฉพาะทาง	✓ มีบางด้าน	✓ มีบางด้าน			
10. บริการทันตกรรม					
11. ไฟฟ้าฉุกเฉินสำรอง	✓	✓	✓		
12. เจ้าหน้าที่ที่สามารถดูแล ชาวต่างชาติ					

3

1.4.2 ความคิดเห็นต่อสถานพยาบาลตามที่ระบุในข้อ 1.4.1 เมื่อเทียบกับมาตรฐานที่พบได้ในโรงพยาบาลรัฐของไทย เช่น โรงพยาบาลรามาธิบดี โรงพยาบาลจุฬาฯ โดยให้คะแนน 1-5 (1 = น้อยที่สุด 2 = น้อย 3 = พอใช้ 4 = มาก 5 = มากที่สุด)

รายการ	มาตรฐานของสถานพยาบาล				
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
ความสะอาดของสถานพยาบาล	2	2	2		
ความสะดวกในการเข้าใช้บริการ	2	2	2		
ระยะเวลาในการรอก่อนได้รับการตรวจอาการ	2	2	2		

ข้อเสนอแนะ/ข้อมูลเพิ่มเติม (กรุณาระบุข้อมูลเชิงปริมาณเท่านั้น)

สถานพยาบาลที่ได้มาตรฐานและให้ทีมวิศวกรตรวจสอบอย่างมีประสิทธิภาพไม่มีในแผนกอัลตราซาวด์. สอช. หรือชาวต่างแดนเงินไทยหนักจะต้องมีไม่รักษาที่ประเทศอื่น หรือมีนักสืบประเทศของตนเพื่อรับการรักษา

2. ปัจจัยด้านสิ่งอุปโภคบริโภค

2.1.1 การหาซื้อและคุณภาพของสินค้าอุปโภคบริโภคที่มีจำหน่ายทั่วไป

ประเภท	มีจำหน่าย ในเมืองหรือไม่		คุณภาพสินค้า (เมื่อเทียบกับมาตรฐานไทย)	
	มี	ไม่มี	มีมาตรฐาน	สกปรก/ไม่มีมาตรฐาน
ผักสด และผลไม้	✓			✓(มีให้เลือกซื้อบางชนิด และไม่ค่อยสดสะอาด / ผักผลไม้ส่วนใหญ่นำเข้าจากต่างประเทศ)
ข้าวสาร	✓			✓(มีเฉพาะข้าวหัก ทางกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ข้าวเต็มเม็ดตั้งแต่ปี ค.ศ. 2018)
น้ำมันและเครื่องปรุงต่างๆ สำหรับอาหารไทย	✓			✓(มีบางชนิด อาทิ น้ำมัน และน้ำมันหอย และมีจำนวนน้อยและมีเพียงยี่ห้อเดียว)
เนื้อสัตว์	✓			✓(ไม่สด/บางส่วนนำเข้าจากต่างประเทศ)
อาหารทะเล	✓			✓(ตลาดสกปรกมาก บางชนิดมีสารเคมีกันเสีย)
อาหารนำเข้า	✓			✓(ใกล้หมดอายุ)
ยารักษาโรค/ยาสามัญประจำบ้าน	✓			✓(มีบางชนิด และส่วนใหญ่จะต้องใช้ใบสั่งซื้อจากแพทย์)
น้ำขวด/น้ำอัดลม	✓		(เฉพาะของนำเข้า)	(ของพื้นเมือง)
ของใช้จำเป็นในบ้าน อาทิ อุปกรณ์ทำความสะอาดบ้าน กล้องเก็บอาหาร เครื่องใช้ไฟฟ้าภายในบ้าน	✓			✓(มีบางประเภท และไม่มียี่ห้อให้เลือกมากนัก และส่วนใหญ่เป็นสินค้านำเข้ามีราคาสูง)
ของใช้ในชีวิตประจำวัน เช่น สบู่ ยาสระผม ยาสีฟัน แปรงสีฟัน ทิชชู	✓			✓(มีบางประเภท ไม่มียี่ห้อให้เลือกมากนัก และส่วนใหญ่เป็นสินค้านำเข้ามีราคาสูง)

2.1.2 Supermarket ที่มีระดับเทียบเท่า Big C จำนวน ...-... แห่ง ห่างจาก สอท./สกญ./คณ. ... กม. ข้อเสนอแนะ/ข้อมูลเพิ่มเติม (กรุณาระบุข้อมูลเชิงปริมาณเท่านั้น)

ในกรุงเทพฯ มีซูเปอร์มาร์เก็ตขนาดเล็ก 2 แห่ง ได้แก่ CASINO และ AUCHAN ซึ่งเป็นบริษัทของฝรั่งเศส ส่วนใหญ่ของห้างจะเป็นสินค้านำเข้า มีราคาสูงมาก (สูงกว่าฝรั่งเศสอย่างน้อย 25%) ไม่มีความหลากหลาย และไม่ยี่ห้อให้เลือดยกเว้นสินค้าใกล้หมดอายุ ทั้งนี้ ในกรุงเทพฯ ไม่มีซูเปอร์มาร์เก็ตเทียบเท่า Big C

5

3. ปัจจัยด้านการคมนาคมและสาธารณูปโภค

3.1 การคมนาคม

3.1.1 บริการคมนาคมสาธารณะ

ประเภทบริการ	บริการ		ข้อจำกัดในการใช้บริการ		ความปลอดภัย	
	มี	ไม่มี	มี	ไม่มี	มี	ไม่มี
รถประจำทาง	✓		✓			✓
รถประจำทางปรับอากาศ		✓				
รถไฟ		✓				
รถไฟฟ้า/รถไฟฟ้ามหานคร		✓				
รถแท็กซี่ (สภาพทู่ตะโถมมาก)	✓		✓			✓
อื่น ๆ						

เหตุผล/ข้อจำกัดในการใช้บริการคมนาคมสาธารณะ

รถประจำทางแออัด, สภาพรถเก่า, และสภาพรถเก่าและไม่ปลอดภัย, ชาวต่างชาติไม่สามารถใช้บริการรถประจำทางร่วมกับคนไทยได้, รถแท็กซี่มีสภาพเก่า, สภาพรถเก่าและไม่ปลอดภัย, (ต้องดูรถคันอื่นที่จอดอยู่ใกล้ๆ, รถยนต์และรถจักรยานยนต์, คนขับแท็กซี่ขึ้นรถเร็ว, และอันตราย)

3.2 สาธารณูปโภค (ไฟฟ้า น้ำประปา)

3.2.1 ความสม่ำเสมอในการให้บริการ

	ให้บริการได้ตลอด 24 ชม.	ให้บริการได้บางช่วงเวลา	ข้อจำกัดในการให้บริการ
ไฟฟ้า	☐	☒	ไฟดับเป็นระยะทุกเดือน
น้ำประปา	☐	☒	น้ำไม่ไหลเป็นระยะทุกเดือน

3.2.2 ความถี่ของการเกิดเหตุขัดข้องในการให้บริการ

ประเภท	ระดับการเกิดเหตุขัดข้อง			
	เป็นครั้งคราว/ตามฤดูกาล	ทุกเดือน	ทุกสัปดาห์	ทุกวัน
ไฟฟ้า		✓		
น้ำประปา		✓		

6

3.2.3 คุณภาพของน้ำประปา

1	2	3	4
สะอาดและสามารถนำมาใช้ใน ชีวิตประจำวันและบริโภคได้โดยไม่ผ่านเครื่องกรอง	สะอาด สามารถนำมาใช้ ในชีวิตประจำวันได้ แต่ไม่สามารถบริโภคได้	ไม่สะอาดหรือต้องนำมา ผ่าน เครื่องกรองก่อนจึงจะใช้ ในชีวิตประจำวันได้	มีสารปนเปื้อน ไม่สามารถนำมาใช้ในชีวิตประจำวันได้
		✓	

ข้อเสนอแนะ/ข้อมูลเพิ่มเติม (กรุณาระบุข้อมูลเชิงปริมาณเท่านั้น)

.....

.....

.....

4. ปัจจัยด้านสภาพอากาศ

4.1 ดัชนีวัดค่ามลภาวะ

คำอธิบาย : ดัชนีวัดค่ามลภาวะ โดยอาจใช้ข้อมูลดังนี้

4.1.1 ค่าดัชนีรายเดือนตั้งแต่เดือนมกราคม 2560 – ปัจจุบัน

ดัชนี (โปรดระบุชื่อ WHO Ambient air quality database)

(หน่วย : $\mu\text{g}/\text{m}^3$)

เดือน	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.
2560	180	200	190	160	100	110	110	80	110	160	120	250

แหล่งข้อมูล World Health Organization (WHO).....

กรุณาระบุเกณฑ์วัดมาตรฐานของดัชนีนั้น ๆ

- $\mu\text{g}/\text{m}^3$ หน่วยมวลวัด PM_{10} (ตัวฝุ่นละออง)
- PM_{10} เป็นค่าวัดมลพิษในอากาศต่อจุดวัดแต่ละตัวโดยรวมฝุ่นละอองที่มีขนาดไม่เกิน 10 ไมครอน โดย WHO กำหนดว่าไม่ควรเกิน $20 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (per cubic meter of air over 12 month period)

7

4.1.2 การนำเสนอข่าวหรือข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกรณีมลภาวะเป็นพิษในเมืองนั้นตั้งแต่เดือนมกราคม 2560 - ปัจจุบัน (โปรดแนบข่าว/เอกสารที่เกี่ยวข้อง)

ข้อมูลสถานการณ์ที่ปรากฏตามข่าว (คำดัชนี/ เกณฑ์การวัด/ อื่น ๆ)

เมื่อวันที่ 25.ตุลาคม.2561 มีการแจ้งเตือนให้ประชาชนระวังและหลีกเลี่ยงการทำกิจกรรมนอกที่พักอาศัยเนื่องจากมีมลพิษในอากาศสูงถึง 900 ไมโครกรัม/คิวบิก (เกินกว่าที่ WHO กำหนดไว้คือ 20 ไมโครกรัม/คิวบิก)

วันที่ประกาศ 25.ตุลาคม.2561.

ระยะเวลาที่เกิด 25.ตุลาคม.2561. เดือน 31.ตุลาคม.2561. วัน

แหล่งข้อมูล Garda World.....

4.2 เหตุการณ์รุนแรงตั้งแต่เดือนมกราคม 2560 – ปัจจุบัน

คำอธิบาย : เป็นเหตุการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานหรือการใช้ชีวิตของเจ้าหน้าที่ในพื้นที่นั้น

เหตุการณ์	มี	ไม่มี	รายละเอียด อาทิ ความถี่ ระดับ จำนวน ระยะเวลา
หิมะตกหนัก		✓	
พายุเฮอร์ริเคน/ไซโคลน/ ไต้ฝุ่น/เฮอริเคน		✓	
พายุลมทะเลทราย/ฝุ่น ละออง	✓		ฝุ่นละอองเกินค่ามาตรฐานจาก WHO กำหนด และมีฝุ่นจากทะเลทรายซาฮาราพัดมาเป็นจำนวนมาก
สึนามิ		✓	
น้ำท่วมใหญ่		✓	
แผ่นดินไหวรุนแรง (ที่มีความรุนแรง ≥ 5 ริกเตอร์)		✓	
ภูเขาไฟระเบิด		✓	
ภัยแล้ง		✓	
มลภาวะ / ควัน (haze)	✓		มีมลพิษตลอดทั้งปี โดยเฉพาะจากการเผาไหม้เครื่องยนต์ของรถยนต์เก่าจำนวนมากในกรุงดakar

เนื้อหาข่าว มีการเสนอข่าวเกี่ยวกับกรณีมลพิษในเมืองหลวงที่มีมลพิษมากที่สุดในโลก โดยกรุงดakarติดอันดับเป็นหนึ่งในเมืองเมืองหลวงที่มีสภาพอากาศเลวร้ายมากที่สุดในโลกและในโลก

8

แหล่งข้อมูล www.graphicmaps.com วันที่ 5 ธันวาคม 2561 และ Worldatlas (ลำดับที่ 7 ของ
ภูมิภาคแอฟริกา) วันที่ 8 มิถุนายน 2561

ข้อเสนอแนะ/ข้อมูลเพิ่มเติม (กรุณาระบุข้อมูลเชิงปริมาณเท่านั้น)

.....

.....

.....

5. ปัจจัยด้านความโดดเด่น

5.1 ข้อมูลเกี่ยวกับสถานพักผ่อนหย่อนใจ

สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ	มี			จำนวน	ไม่มี
	1 สามารถใช้ บริการได้ ตามปกติ	2 ใช้บริการได้แต่ ต้องระวังเรื่อง ความปลอดภัย/ มีข้อจำกัดบาง ประการ	3 ไม่สามารถใช้ บริการได้ เนื่องจากถูก ห้าม/เหตุผล ด้านความ ปลอดภัย ฯลฯ		
สวนสาธารณะ (ที่มี ขนาด ≥ สนามฟุตบอล มาตรฐาน)					✓
สถานที่ออกกำลังกาย เช่น Gym Fitness		✓		1	
ร้านอาหาร		✓		10-12	
โรงพยาบาลศูนย์		✓		1 (ขนาดเล็ก มาก มี ภาพยนต์ให้ เลือกน้อย)	
ห้างสรรพสินค้า	✓ (1 แห่ง มีขนาดเล็ก มาก และมี สินค้าจำกัด)				
ร้านหนังสือภาษาอังกฤษ					✓
สวนสนุก		✓		1 (ขนาดเล็กมาก และเครื่องเล่น ไม่มีคุณภาพ)	
สวนสัตว์		✓		1-2 (มีขนาดเล็ก)	
พิพิธภัณฑ์		✓		1-2	

10

สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ	มี			จำนวน	ไม่มี
	1	2	3		
	สามารถใช้บริการได้ตามปกติ	ใช้บริการได้แต่ต้องระวังเรื่องความปลอดภัย/มีข้อจำกัดบางประการ	ไม่สามารถใช้บริการได้เนื่องจากถูกห้าม/เหตุผลด้านความปลอดภัย ฯลฯ		
				(มีขนาดเล็ก)	

5.2 ข้อจำกัดในการใช้ชีวิตประจำวันหรือการเข้าร่วมกิจกรรมทางสังคม

5.2.1 คนที่นับถือศาสนาที่ไม่ใช่ศาสนาหลักของประเทศมีข้อจำกัดในการใช้ชีวิตประจำวัน

☐ มีข้อจำกัดเป็นประจำ ☐ มีข้อจำกัดบางครั้ง ☒ ไม่มีข้อจำกัด

ข้อมูลเพิ่มเติม

5.2.2 คนที่มีเชื้อชาติ (race) แตกต่างจากเชื้อชาติหลักของประเทศมีข้อจำกัดในการใช้ชีวิตประจำวัน

☐ มีข้อจำกัดเป็นประจำ ☐ มีข้อจำกัดบางครั้ง ☒ ไม่มีข้อจำกัด

ข้อมูลเพิ่มเติม

5.2.3 มีการคุกคามทางเพศในการใช้ชีวิตประจำวัน

☒ เกิดขึ้นเป็นประจำ ☐ เกิดขึ้นบางครั้ง ☐ ไม่เคยเกิดขึ้น

ข้อมูลเพิ่มเติม

ข้อเสนอแนะ/ข้อมูลเพิ่มเติม (กรุณาระบุข้อมูลเชิงปริมาณเท่านั้น)

ชาวต่างชาติที่อาศัยในเรณูนครมักต้องจ่ายเงินเพื่อซื้อสินค้าและสินค้าแพงกว่าคนอื่นโดยค่าครองชีพในกรุงเทพมหานครเนื่องจากสิ่งอำนวยความสะดวกส่วนใหญ่อยู่ในกรุงเทพฯทำให้ชาวต่างชาติต้องซื้อของใช้และค่าพาหนะในราคาที่สูง

6. ปัจจัยด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

เหตุการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักการทูต/ชาวต่างชาติ ตั้งแต่เดือนมกราคม 2560 เช่น อาชญากรรมหรือการลอบทำร้าย

☒ มี

☐ ไม่มี

รายละเอียด

.....รายงานข่าวการปล้นและขโมยเงินนักท่องเที่ยวในปี 2561 ในจังหวัดทางตอนใต้ของเซเนกัล และกรณีชิงทรัพย์บริเวณท่าจอดเรือหลวงทังอนเน โดยกลุ่มอาชญากรชาวตะวันตก/เซเนกัลประกาศเตือนให้คนสัญชาติอื่นหลีกเลี่ยงการให้รถสาธารณะและเดินทางในยามค่ำคืน

.....ภัยคุกคามจากกลุ่มก่อการร้าย Al-Qaidda in the Islamic Maghreb (AQIM) ซึ่งมีรายงานมุ่งเป้าไปที่ประเทศแอฟริกาตะวันตก โดยรัฐบาลเซเนกัลได้เพิ่มมาตรการรักษาความปลอดภัยทั้งในกรุงดakar และเมืองสำคัญอื่นๆ เนื่องจากมีกองกำลังในประเทศใกล้เคียงรวมถึงมีรายงานข่าวการจับกุมผู้ก่อเหตุที่หลบหนีเข้ามาในเซเนกัลด้วย

ข้อเสนอแนะ/ข้อมูลเพิ่มเติม (กรุณาระบุข้อมูลเชิงปริมาณเท่านั้น)

.....กรุงดakar, เซเนกัล ติดอันดับ 1 ใน 10 เมืองที่ไม่ปลอดภัยที่สุดในโลก ซึ่งอยู่ในกลุ่มเดียวกับกรุงดakar, มังกลาเทศ, เมืองลวกอส, โนวีเยน และเมืองกาซาลี, มาเก๊า, ซึ่งทั้งสามประเทศดังกล่าวได้จับกุมผู้ไม่เมืองที่มีสภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติและเมืองสถานการณ์พิเศษของ ก.พ. แล้ว และความเป็นอยู่ก็ต่ำกว่าทุกเมืองอื่นๆ ที่ได้รับสถานะเมืองที่มีสภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติและเมืองสถานการณ์พิเศษ.....

.....การวัดอันดับดังกล่าวของ EIU พิจารณาจากเสถียรภาพทางการเมือง, สวัสดิภาพ, โครงสร้างพื้นฐาน, สิ่งแวดล้อมและวัฒนธรรม และการศึกษา ทั้งนี้ EIU เป็นฐานข้อมูลที่ทั่วโลกยอมรับว่ามีมาตรฐานที่ดีและแม่นยำ

.....

ประวัติผู้เขียน

ชื่อ-สกุล

นางวิภาวรรณ เบนนิแมน

ประวัติการศึกษา

- ปริญญาโทด้าน Environmental Policy and Management จาก Gloucestershire University เดิมชื่อ Cheltenham & Gloucester College of Higher Education สหราชอาณาจักร (ทุนกระทรวงการต่างประเทศสหราชอาณาจักร Chevening Scholarship)
- ปริญญาตรีอักษรศาสตร์ มหาวิทยาลัยศิลปากร (เอกภาษาฝรั่งเศส โทภาษาอังกฤษ)

ประวัติการทำงาน

พ.ศ. 2536-2539

เจ้าหน้าที่การทูต 3 กองงานพัฒนาระหว่างประเทศ กรมองค์การระหว่างประเทศ

พ.ศ. 2540-2543

กงสุล สถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฮ่องกง

พ.ศ. 2544-2545

เจ้าหน้าที่การทูต 5 กองยุโรป 2 กรมยุโรป

พ.ศ. 2546-2549

เลขานุการเอก สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงปารีส

พ.ศ. 2550-2552

เจ้าหน้าที่การทูต 6 สำนักงานเลขานุการปลัดกระทรวง สำนักงานปลัดกระทรวง

พ.ศ. 2552-2556

ที่ปรึกษา สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงลอนดอน

พ.ศ. 2556-2558

นักการทูตชำนาญการพิเศษ สำนักบริหารบุคคล สำนักงานปลัดกระทรวง

พ.ศ. 2558-2562

อัครราชทูตที่ปรึกษา สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงอาบูดาบี

พ.ศ. 2562 ถึงปัจจุบัน

อัครราชทูตที่ปรึกษา สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์

ตำแหน่งปัจจุบัน

อัครราชทูตที่ปรึกษา สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงดาการ์