



EU Industry Review

ปีที่ 10 ฉบับที่ 3 ประจำเดือนมีนาคม 2566

สำนักงานที่ปรึกษาด้านอุตสาหกรรมในต่างประเทศ ประจำกรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย



Net-Zero Industry Act: กฎหมายว่าด้วยอุตสาหกรรมที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ที่จะทำให้สหภาพยุโรปเป็นศูนย์กลางการผลิตเทคโนโลยีสะอาดและสร้างงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

Net-Zero Industry Act: CEN และ CENELEC
พร้อมรองรับนวัตกรรมเทคโนโลยีสะอาดแห่งอนาคตของยุโรป



ทักษะดิจิทัลเพื่อขับเคลื่อนการเปลี่ยนผ่านไปสู่ดิจิทัลของสหภาพยุโรป

สหภาพยุโรปบรรลุข้อตกลงออกกฎหมายที่เข้มงวดขึ้นเพื่อเร่งการใช้พลังงานหมุนเวียนให้แพร่หลาย



กลยุทธ์การแข่งขันระยะยาวที่ทะเยอทะยานและมีประสิทธิภาพจะนำยุโรปกลับสู่เส้นทางการเติบโตได้อย่างรวดเร็ว

นโยบายอุตสาหกรรม: สหภาพยุโรปจะมีเงินสนับสนุนเป้าหมายที่ทะเยอทะยานหรือไม่



สำนักงานที่ปรึกษาด้านอุตสาหกรรมในต่างประเทศ ประจำกรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย

Email: thaiind.vienna@gmail.com

Website: <http://thaiindustrialoffice.wordpress.com>

Facebook: <https://www.facebook.com/thaiindustrialVienna>



บทความประจำเดือน

- ✚ Net-Zero Industry Act: กฎหมายว่าด้วยอุตสาหกรรมที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ที่จะทำให้สหภาพยุโรปเป็นศูนย์กลางการผลิตเทคโนโลยีสะอาดและสร้างงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- ✚ Net-Zero Industry Act: CEN และ CENELEC พร้อมรองรับนวัตกรรมเทคโนโลยีสะอาดแห่งอนาคตของยุโรป
- ✚ ทักษะดิจิทัลเพื่อขับเคลื่อนการเปลี่ยนผ่านไปสู่ดิจิทัลของสหภาพยุโรป
- ✚ สหภาพยุโรปบรรลุข้อตกลงออกกฎหมายที่เข้มงวดขึ้นเพื่อเร่งการใช้พลังงานหมุนเวียนให้แพร่หลาย
- ✚ กลยุทธ์การแข่งขันระยะยาวที่ทะเยอทะยานและมีประสิทธิภาพจะนำยุโรปกลับสู่เส้นทางการเติบโตได้อย่างรวดเร็ว
- ✚ นโยบายอุตสาหกรรม: สหภาพยุโรปจะมีเงินสนับสนุนเป้าหมายที่ทะเยอทะยานหรือไม่

EU-Industry Review เป็นพื้นที่เผยแพร่ความรู้ ข้อมูลหรือข่าวสารเกี่ยวกับอุตสาหกรรมในสหภาพยุโรปและข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอาจเป็นประโยชน์หรืออาจมีผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมของไทย ทั้งการผลิตและการส่งออก เช่น ภาวะการผลิต นวัตกรรมหรือเทคโนโลยี นโยบาย กฎหมายและกฎระเบียบ มาตรการหรือมาตรฐานต่าง ๆ สำหรับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ภาคเอกชน นักลงทุน และผู้สนใจทั่วไป

EU-Industry Review จัดทำในรูปแบบจดหมายข่าวรายเดือนและเผยแพร่ในเว็บไซต์และเฟสบุ๊กของสำนักงานที่ปรึกษาด้านอุตสาหกรรมในต่างประเทศ ประจำกรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย



ดร. กนกรรณ โกมลวีระเกตุ

อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายอุตสาหกรรม)

ที่ปรึกษาและบรรณาธิการ

สำนักงานที่ปรึกษาด้านอุตสาหกรรมในต่างประเทศ ประจำกรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย

Office of Industrial Affairs

Royal Thai Embassy Vienna

Cottagegasse 48, 1180 Vienna, Austria

Tel: +43(1) 478 5205 Fax: +43(1) 478907

Email: thaiind.vienna@gmail.com

Website: <http://thaiindustrialoffice.wordpress.com>

Facebook: <https://www.facebook.com/thaiindustrialVienna>

1

Net-Zero Industry Act: กฎหมายว่าด้วยอุตสาหกรรมที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ที่จะทำให้สหภาพยุโรปเป็นศูนย์กลางการผลิตเทคโนโลยีสะอาดและสร้างงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

สาระสำคัญ

- Net-Zero Industry Act: กฎหมายว่าด้วยอุตสาหกรรมที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์จะช่วยเสริมสร้างความยืดหยุ่นและความสามารถในการแข่งขันของการผลิตเทคโนโลยีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ในสหภาพยุโรป
- การดำเนินงานที่สำคัญเพื่อขับเคลื่อนการลงทุนด้านการผลิตเทคโนโลยีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ได้แก่ การกำหนดเงื่อนไขที่เอื้อต่อการลงทุน การเร่งการดักจับก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ การอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงตลาด การเพิ่มพูนทักษะแรงงาน การส่งเสริมนวัตกรรม และ Net-Zero Platform

คณะกรรมการการยุโรป ได้เสนอกฎหมายว่าด้วยอุตสาหกรรมที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ “Net-Zero Industry Act” เพื่อขยายขนาดการผลิตเทคโนโลยีสะอาดในสหภาพยุโรป และเพื่อให้มั่นใจว่าสหภาพยุโรปมีความพร้อมสำหรับการเปลี่ยนผ่านสู่พลังงานสะอาด ความคิดริเริ่มนี้ได้รับการประกาศโดยประธานคณะกรรมการการยุโรป นาง Ursula von der Leyen โดยเป็นส่วนหนึ่งของ Green Deal Industrial Plan

กฎหมายนี้ และทำให้ระบบพลังงานของสหภาพยุโรปมีความมั่นคงและยั่งยืนมากขึ้น และจะมีการกำหนดเงื่อนไขในจัดตั้งโครงการเกี่ยวกับการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ได้ดีขึ้นเพื่อดึงดูดการลงทุนเข้ามาในสหภาพยุโรป โดยมีเป้าหมายให้มีกำลังการผลิตเทคโนโลยีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์เชิงกลยุทธ์โดยรวมของสหภาพยุโรปมีค่าใกล้เคียงหรืออย่างน้อยร้อยละ 40 ของความต้องการใช้งานทั้งหมดของสหภาพยุโรปภายในปี ค.ศ. 2030 (พ.ศ. 2573) สิ่งนี้จะช่วยเร่งไปสู่เป้าหมายด้านพลังงานและสภาพภูมิอากาศของสหภาพยุโรปในปี ค.ศ. 2030 และการเปลี่ยนผ่านไปสู่ความเป็นกลางทางสภาพภูมิอากาศ ขณะเดียวกันก็ส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมในสหภาพยุโรป สร้างงานที่มีคุณภาพ และสนับสนุนความพยายามเป็นอิสระด้านพลังงาน

เมื่อรวมกับข้อเสนอกฎหมายว่าด้วยวัตถุดิบสำคัญของยุโรป (Critical Raw Materials Act) และการปฏิรูปการออกแบบตลาดไฟฟ้าแล้ว Net-Zero Industry Act จะกำหนดกรอบการทำงานที่ชัดเจนขึ้นเพื่อลดการพึ่งพาการนำเข้าอย่างมากของสหภาพยุโรป โดยใช้บทเรียนจากการระบาดของโควิด-19 และวิกฤตพลังงานที่เกิดจากการรุกรานยูเครนของรัสเซีย จะช่วยเพิ่มความยืดหยุ่นของห่วงโซ่อุปทานพลังงานสะอาดของยุโรป

Net-Zero Industry Act ที่ถูกเสนอนี้จะมุ่งเน้นที่เทคโนโลยีที่มีส่วนสำคัญในการช่วยลดการปล่อยคาร์บอน (decarbonisation) ได้แก่ การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ (solar photovoltaic) หรือจากพลังงานความร้อนของแสงอาทิตย์ (solar thermal) พลังงานลมบนบกและพลังงานหมุนเวียนนอกชายฝั่งแบบเตอรี และการจัดเก็บพลังงาน ป้อนความร้อน (heat pumps) และพลังงานความร้อนใต้พิภพ อิเล็กโทรไลเซอร์และเซลล์เชื้อเพลิง (fuel cell) ก๊าซชีวภาพ/ไบโอมีเทน การดักจับคาร์บอน (carbon capture) การใช้ประโยชน์คาร์บอน (carbon utilization) และการจัดเก็บคาร์บอน (carbon storage) และเทคโนโลยีโครงข่ายไฟฟ้า (grid technologies) เทคโนโลยีเชื้อเพลิงทางเลือกที่ยั่งยืน เทคโนโลยีขั้นสูงในการผลิตพลังงานจากกระบวนการนิวเคลียร์โดยมีของเสียน้อยที่สุดจากวัฏจักรเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ขนาดเล็ก (small modular reactor) และเชื้อเพลิงที่ดีที่สุดในระดับเดียวกัน

เทคโนโลยี Strategic Net Zero ที่ระบุในภาคผนวกของกฎระเบียบจะได้รับการสนับสนุนเป็นพิเศษ และอยู่ภายใต้เกณฑ์มาตรฐานการผลิตภายในประเทศที่ร้อยละ 40



การดำเนินงานที่สำคัญเพื่อขับเคลื่อนการลงทุนด้านการผลิตเทคโนโลยีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์

- การกำหนดเงื่อนไขที่เอื้อต่อการลงทุน: กฎหมายจะปรับปรุงเงื่อนไขสำหรับการลงทุนในเทคโนโลยีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ โดยการปรับปรุงข้อมูล ลดภาระการบริหารจัดการในการจัดตั้งโครงการ และลดความซับซ้อนของกระบวนการอนุญาต ซึ่งจะทำให้ระยะเวลาในการอนุญาตน้อยลง และขั้นตอนที่คล่องตัวมากขึ้น นอกจากนี้ กฎหมายได้เสนอให้มีความสำคัญกับ Net-Zero Strategic Projects ซึ่งถือว่ามีสำคัญต่อการเสริมสร้างความยืดหยุ่นและความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมในสหภาพยุโรป รวมถึงสถานที่สำหรับการจัดเก็บก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์อย่างปลอดภัย

- *การเร่งการดักจับก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์:* กฎหมายได้กำหนดวัตถุประสงค์ของสหภาพยุโรปที่จะบรรลุเป้าหมายการดักจับก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ในพื้นที่จัดเก็บก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์เชิงกลยุทธ์ที่ปริมาณ 50 Mt ต่อปี ภายในปี ค.ศ. 2030 ตามสัดส่วนจากผู้ผลิตน้ำมันและก๊าซของสหภาพยุโรป สิ่งนี้จะช่วยขจัดอุปสรรคที่สำคัญในการพัฒนาการดักจับและจัดเก็บก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ โดยเป็นวิธีการแก้ปัญหาสภาพภูมิอากาศที่ประหยัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับภาคส่วนที่ใช้พลังงานมากและยากต่อการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก
- *การอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงตลาด:* เพื่อเพิ่มความหลากหลายของการได้มาซึ่งเทคโนโลยีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ กฎหมายได้กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐพิจารณาเกณฑ์ด้านความยั่งยืนและความยืดหยุ่นสำหรับเทคโนโลยีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ในการจัดซื้อจัดจ้างหรือการประมูลภาครัฐ
- *การเพิ่มพูนทักษะแรงงาน:* กฎหมายได้นำมาตรการใหม่มาใช้เพื่อให้มั่นใจว่ามีแรงงานที่มีทักษะที่สามารถสนับสนุนการผลิตเทคโนโลยีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ในสหภาพยุโรป รวมถึงการจัดตั้ง Net-Zero Industry Academies ที่สนับสนุนและกำกับดูแลโดย Net-Zero Europe Platform เพื่อนำไปสู่งานที่มีคุณภาพในภาคส่วนที่สำคัญเหล่านี้
- *การส่งเสริมนวัตกรรม:* กฎหมายทำให้ประเทศสมาชิกสามารถจัดตั้งพื้นที่ที่มีการกำกับดูแลภายในขอบเขตที่กำหนดเฉพาะ (regulatory sandbox) เพื่อทดสอบเทคโนโลยีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ที่เป็นนวัตกรรม และกระตุ้นการสร้างนวัตกรรมภายใต้เงื่อนไขการกำกับดูแลที่ยืดหยุ่น
- *Net-Zero Platform:* จะช่วยให้คณะกรรมการยุโรปและประเทศสมาชิกในการประสานการดำเนินงานและแลกเปลี่ยนข้อมูล รวมถึง Net-Zero Industrial Partnerships คณะกรรมาธิการฯ และประเทศสมาชิกจะทำงานร่วมกันเพื่อให้มั่นใจว่ามีข้อมูลเพียงพอในการติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานไปสู่วัตถุประสงค์ของ Net-Zero Industry Act โดย Net-Zero Europe Platform จะช่วยสนับสนุนการลงทุน ด้วยการบ่งชี้ความต้องการทางการเงิน อุปสรรคและแนวปฏิบัติที่ดีที่สุดสำหรับโครงการต่าง ๆ ทั่วสหภาพยุโรป ทั้งยังช่วยส่งเสริมการติดต่อระหว่างภาคส่วนการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ของยุโรป โดยการใช้ประโยชน์จากพันธมิตรทางอุตสาหกรรมที่มีอยู่ โดยเฉพาะ

ขั้นตอนต่อไป คือ กฎหมายที่ถูกเสนอนี้จะต้องมีการหารือและเห็นชอบจากรัฐสภายุโรปและคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรปก่อนประกาศใช้และมีผลบังคับใช้

อ้างอิง:

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_23_1665

2

Net-Zero Industry Act: CEN และ CENELEC พร้อมรองรับนวัตกรรมเทคโนโลยีสะอาดแห่งอนาคตของยุโรป

สาระสำคัญ

- CEN และ CENELEC กับบทบาทของการมาตรฐานสำหรับการส่งเสริมนวัตกรรมเทคโนโลยีสะอาดและช่วยให้เกิดการยอมรับนวัตกรรมในตลาดเดียว (Single Market)
- ตัวอย่างมาตรฐานที่เกี่ยวข้อง เช่น CLC/TC 21X 'Secondary cells and batteries' (แบตเตอรี่และเซลล์ทุติยภูมิ), CEN/TC 383 'Sustainably produced biomass for energy applications' (การผลิตชีวมวลอย่างยั่งยืนสำหรับการใช้งานด้านพลังงาน)

เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2566 คณะกรรมาธิการยุโรปได้เผยแพร่ข้อเสนอสำหรับกฎหมายว่าด้วยอุตสาหกรรมที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net-Zero Industry Act) ซึ่ง CEN และ CENELEC ยินดีกับข้อเสนอดังกล่าวของคณะกรรมาธิการฯ เพื่อเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับอุตสาหกรรมสีเขียวของยุโรปและรู้สึกตื่นเต้นที่จะได้เห็นว่าการมาตรฐาน (standardization) สามารถส่งเสริมนวัตกรรมของเทคโนโลยีสะอาดต่อไปได้อย่างไร

CEN และ CENELEC ซึ่งเป็นสององค์กรด้านการมาตรฐานยุโรปอย่างเป็นทางการ ได้ทุ่มเทให้การเปลี่ยนผ่านอย่างควบคู่ไปสู่ความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและดิจิทัล (twin green and digital transition) และได้เน้นย้ำถึงบทบาทสำคัญของการมาตรฐานต่อความพยายามนี้ เทคโนโลยีสะอาดที่มีอยู่และที่เกิดขึ้นใหม่เป็นองค์ประกอบที่สำคัญของการเปลี่ยนผ่าน และกฎหมาย “Net-Zero Industry Act” จะส่งเสริมนวัตกรรมของยุโรปในหลายอุตสาหกรรมที่มีส่วนช่วยให้บรรลุเป้าหมายการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์สุทธิเป็นศูนย์ของสหภาพยุโรป

CEN และ CENELEC ได้ดำเนินงานกำหนดมาตรฐานในหลายภาคส่วนที่ถูกกำหนดให้เป็นเทคโนโลยีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์เชิงกลยุทธ์ หรือ Strategic Net-Zero Technologies และทุ่มเทให้การใช้การมาตรฐานเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีแบตเตอรี่ รวมถึงเป็นสมาชิกใน European Battery Alliance ด้วย คณะกรรมการด้านเทคนิคหลายชุด เช่น CLC/TC 21X 'Secondary cells and batteries' (แบตเตอรี่และเซลล์ทุติยภูมิ) ปัจจุบันกำลังดำเนินการจัดทำเอกสารมาตรฐาน (deliverables) สำหรับแบตเตอรี่ทุติยภูมิ

CEN และ CENELEC ยังมีบทบาทในด้านเทคโนโลยีก๊าซชีวภาพ/ไบโอมิเทนที่ยั่งยืน โดยมี CEN/TC 383 'Sustainably produced biomass for energy applications' (การผลิตชีวมวลอย่างยั่งยืนสำหรับการใช้งานด้านพลังงาน) ที่ใช้มาตรฐานต่าง ๆ เช่น EN 16214-4 ซึ่งมีวิธีการโดยละเอียดที่ช่วยให้ผู้ประกอบการทางเศรษฐกิจ (economic operators) ในห่วงโซ่เชื้อเพลิงชีวภาพ (biofuel) หรือของเหลวชีวภาพ (bioliqumid) ใช้ในการคำนวณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่แท้จริงจากกระบวนการผลิตได้

นอกจากนี้ CEN และ CENELEC ยังยินดีอย่างยิ่งที่กฎหมายที่เสนอได้กำหนดให้อิเล็กทรอนิกส์และเซลล์เชื้อเพลิงเป็น Strategic Net-Zero Technologies ซึ่งเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของเทคโนโลยีไฮโดรเจน และหวังว่าจะสานต่อความร่วมมือที่แข็งแกร่งกับคณะกรรมการยุโรปในด้านนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง roadmap เกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานไฮโดรเจนล่าสุด



การมาตรฐานเป็นเครื่องมือที่ได้รับการพิสูจน์แล้วว่าช่วยส่งเสริมให้เกิดการยอมรับนวัตกรรมในตลาดเดียว (Single Market) และเทคโนโลยีสะอาดก็ไม่มีข้อยกเว้น CEN และ CENELEC มุ่งหวังที่จะใช้การมาตรฐานเพื่อส่งเสริมยุโรปที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและเป็นนวัตกรรมมากขึ้นภายใต้กฎหมาย “Net-Zero Industry Act”

หมายเหตุ

1. คณะกรรมการเพื่อมาตรฐานยุโรป (European Committee for Standardization หรือ Comité Européen de Normalisation: CEN)
2. คณะกรรมการเพื่อมาตรฐานอิเล็กทรอนิกส์ของยุโรป (European Committee for Electrotechnical Standardization หรือ Comité européen de normalisation pour l'électrotechnique: CENELEC)

อ้างอิง:

<https://www.cencenelec.eu/news-and-events/news/2023/brief-news/2023-03-16-net-zero-industry/>

3

ทักษะดิจิทัลเพื่อขับเคลื่อนการเปลี่ยนผ่านไปสู่ดิจิทัลของสหภาพยุโรป

สาระสำคัญ

- การเปลี่ยนไปสู่เศรษฐกิจที่ใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ หมุนเวียนได้ และเป็นดิจิทัล จะสามารถสร้างงานได้มากกว่าหนึ่งล้านตำแหน่งภายในปี ค.ศ. 2030 โดยในอีก 5 ปีข้างหน้า ปัญญาประดิษฐ์และหุ่นยนต์เพียงอย่างเดียวจะสร้างงานใหม่ได้เกือบ 60 ล้านตำแหน่งทั่วโลก

- การเตรียมพร้อมเพื่อไปการเปลี่ยนผ่านไปสู่ดิจิทัล จำเป็นต้องพัฒนาทักษะเดิมที่มีอยู่ (upskill) และพัฒนาทักษะใหม่ขึ้นมา (reskill) ให้พลเมืองและแรงงาน รวมทั้งลดความเหลื่อมล้ำทางดิจิทัล ทั้งการเข้าถึงเทคโนโลยีและการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ต

องค์กรทุกขนาด ทั้งสถาบันการศึกษา หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานท้องถิ่น และธุรกิจ กำลังอยู่ในช่วงเปลี่ยนผ่านไปสู่ดิจิทัล แม้แต่ในระดับบุคคลทั่วไปก็พบว่าพวกเราจำนวนมากกำลังเปลี่ยนแง่มุมในชีวิตของเรา ให้เป็นดิจิทัลและได้เห็นถึงประโยชน์ต่อสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม สิ่งนี้ทำให้การศึกษาดิจิทัลในระดับพื้นฐานเป็นสิ่งที่ขาดไม่ได้

คณะกรรมการยุโรปประเมินว่าการเปลี่ยนไปสู่เศรษฐกิจที่ใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ หมุนเวียนได้ และเป็นดิจิทัล จะสามารถสร้างงานได้มากกว่าหนึ่งล้านตำแหน่งภายในปี ค.ศ. 2030 (พ.ศ. 2573) โดยในอีก 5 ปีข้างหน้า ปัญญาประดิษฐ์และหุ่นยนต์เพียงอย่างเดียวจะสร้างงานใหม่ได้เกือบ 60 ล้านตำแหน่งทั่วโลก ในตลาดแรงงานและสังคมที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว การเรียนรู้ตลอดชีวิต (lifelong learning) ต้องกลายเป็นความจริง เป้าหมายทศวรรษดิจิทัลของสหภาพยุโรป (EU Digital Decade) ได้สะท้อนให้เห็นถึงความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการในขณะนี้ เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับอนาคตที่บางคนบอกว่าได้มาถึงแล้ว

วาระแห่งทศวรรษดิจิทัล ปี 2030 (2030 Digital Decade Agenda) มีเป้าหมายให้ประชากรอย่างน้อยร้อยละ 80 (อายุ 16-74 ปี) มีทักษะพื้นฐานด้านดิจิทัลภายในปี ค.ศ. 2030 (ในปี พ.ศ. 2564 พบว่ามีประชากรเพียงร้อยละ 54 เท่านั้นที่มีทักษะพื้นฐานด้านดิจิทัล) ด้วยมุมมองที่มีต่อการทำงานในอนาคต สหภาพยุโรปตั้งเป้าหมายให้มีผู้เชี่ยวชาญด้าน ICT อย่างน้อย 20 ล้านคนภายในปี ค.ศ. 2030 (ในปี 2563 มีจำนวนผู้เชี่ยวชาญดังกล่าวเพียง 8.4 ล้านคน)

ในงาน EURACTIV - GIGAEurope Digital Debate Series เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2566 Stefan Olsson (รองผู้อำนวยการใหญ่ของ DG EMPL คณะกรรมาธิการยุโรป) ได้เชื่อมโยงทักษะกับอนาคตของ ‘ผลิตภาพของสหภาพยุโรป’ (European productivity) และอธิบายถึงช่องว่างหรือความเหลื่อมล้ำทางดิจิทัล (digital divide) แบบขนาน ประเด็นแรก คือ ช่องว่างในการเข้าถึงทักษะด้านดิจิทัล (digital skills) และความเชื่อมโยงดิจิทัล (Digital connectivity) ประเด็นที่สองเกี่ยวข้องกับการไม่มีความเชื่อมโยงระหว่างทักษะและประสบการณ์ที่ผู้นำธุรกิจระดับชั้นนำแสวงหาในการรับสมัครพนักงานใหม่ และโปรไฟล์ที่ผู้จัดการฝ่ายบุคคลอาจมองข้ามไปเนื่องจากผู้สมัครงานไม่มีปริญญาหรือได้รับการรับรอง

ในขณะที่ยุโรปยังคงดำเนินไปตามเส้นทางที่มุ่งสู่การเปลี่ยนผ่านสีเขียวและดิจิทัลอย่างไม่หยุดยั้ง ความสามารถในการแข่งขันระดับโลกนั้นได้ถูกเชื่อมโยงกับการพัฒนา การประเมิน และการบำรุงรักษาทักษะดิจิทัลอย่างต่อเนื่อง ในการประชุมเสมือนจริงเมื่อเร็ว ๆ นี้ Sylvie Brunet สมาชิกรัฐสภายุโรป (MEP) (สมาชิกคณะกรรมการ EMPL) กล่าวว่า "สหภาพยุโรปจะเผชิญกับความท้าทายของการเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัล

และจะคงความสามารถในการแข่งขันได้ก็ต่อเมื่อสหภาพยุโรปจัดหาโปรแกรมราคาไม่แพงและเข้าถึงได้ให้แก่พลเมืองทุกคนเพื่อพัฒนาทักษะเดิมที่มีอยู่ (upskill) และพัฒนาทักษะใหม่ขึ้นมา (reskill) ให้พนักงานของตน”

จากประสบการณ์โดยตรง Thomas Mulder (ผู้อำนวยการฝ่ายทรัพยากรบุคคล ฝ่ายสื่อสารและการปฏิบัติงานภายใน, บริษัท VodafoneZiggo) กล่าวว่า “การเปลี่ยนผ่านดิจิทัลหมายถึงความต้องการทักษะใหม่จำนวนมากในตลาดแรงงานที่ตึงตัว ซึ่งหมายความว่า บริษัทต่าง ๆ จำเป็นต้องดึงดูดทั้งทักษะใหม่เหล่านี้และในขณะเดียวกันต้องเสนอโอกาสการพัฒนาพนักงานของตนเองให้ได้เรียนรู้ทักษะใหม่เหล่านี้”



นอกเหนือจากความต้องการด้านเศรษฐกิจที่เชื่อมโยงกับตลาดแรงงานและผลิตภาพของสหภาพยุโรปแล้ว ยังมีความต้องการในระดับปัจเจกบุคคลอีกด้วย การทำความเข้าใจถึงวิธีการใช้เครื่องมือดิจิทัล การจัดการตั้งค่าความเป็นส่วนตัว และการใช้แนวปฏิบัติด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์นั้นไม่ได้มีไว้สำหรับผู้เริ่มต้นใช้งานเท่านั้น คนส่วนใหญ่เปิดใจรับเครื่องมือดิจิทัล เช่น แพลตฟอร์มออนไลน์สำหรับการหางาน โซเชียลมีเดีย การให้บริการเผยแพร่เนื้อหาสื่อ (streaming service) และการช้อปปิ้งออนไลน์ นอกจากนี้ เทคโนโลยีดิจิทัลยังช่วยการบริหารจัดการงานหลายอย่าง เช่น การขอยื่นวีซ่า การเข้าถึงผลการเรียนของเด็ก และการขอสูจิบัตร

มีปัจจัยหลายประการที่ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางดิจิทัล Raffaella Kihrer (รองประธาน The Lifelong Learning Platform) กล่าวว่า “มีโครงการริเริ่มจำนวนมากทั้งในระดับท้องถิ่นและในระดับภูมิภาค ในศูนย์การศึกษาผู้ใหญ่และศูนย์ชุมชนที่ส่งเสริมทักษะดิจิทัล อย่างไรก็ตาม การขาดการเข้าถึงเทคโนโลยีและการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ตที่ดียังคงเป็นปัญหา” เมื่อพิจารณาถึงปัญหาที่เป็นรากฐานและรับรู้ว่าขาดแคลนโครงสร้างพื้นฐานในการเชื่อมต่อซึ่งทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางดิจิทัล Georgi Dimitrov (หัวหน้าหน่วย Digital Education DG EAC คณะกรรมาธิการยุโรป) กล่าวว่า “มีคนจำนวนมากที่ไม่สามารถใช้บริการที่มีให้เนื่องจากขาดทักษะด้านดิจิทัล ความไม่ลงตัวระหว่างการทำให้มีบริการเหล่านี้และประชากรที่ไม่สามารถใช้บริการเหล่านี้ได้ คือ ปัญหาที่แท้จริงในการเปลี่ยนผ่านไปสู่รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (e-government) ระบบสาธารณสุขแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-health) หรือการศึกษาออนไลน์ (digital learning)”

บริษัทโทรคมนาคมกำลังหาทางเพื่อลดช่องว่างด้านทักษะดิจิทัลในกลุ่มเยาวชน โดยจัดให้มีการเข้าถึงการเชื่อมต่อ (connectivity) อุปกรณ์ต่าง ๆ (เช่น แท็บเล็ตและแท็บเล็ต) และซอฟต์แวร์สำหรับการจัดการเรียนการสอนสำหรับนักเรียนและครู ผู้ให้บริการเครือข่ายได้ตระหนักดีถึงช่องว่างของการเชื่อมต่อในพื้นที่ชนบทและชุมชนที่อยู่ห่างไกล และได้จัดหา SIMs ให้กับนักเรียนและครู เนื่องจากหลักสูตรการเรียนการสอนที่แตกต่างกันในแต่ละโรงเรียน บริษัทต่าง ๆ จึงพยายามสร้างความร่วมมือกับรัฐบาลท้องถิ่นในการสนับสนุน

ความต้องการของโรงเรียนแต่ละแห่ง ผู้ให้บริการบางรายยังร่วมมือกับเครือข่ายของกระทรวงต่าง ๆ ของยุโรป เพื่อผลิตชุดเครื่องมือที่ให้ความช่วยเหลือครอบครัว นักการศึกษา และเด็ก ๆ เกี่ยวกับความปลอดภัยทางออนไลน์ การระรานทางไซเบอร์ (cyberbullying) และการคิดเชิงวิพากษ์ (critical thinking) รัฐบาลยุโรป องค์การประชาสังคม และอุตสาหกรรมด้านการเชื่อมต่อ จะยังคงคิดค้นและเพิ่มเครื่องมือการศึกษาดิจิทัล อย่างไรก็ตาม ประชาชนก็ต้องรับทราบถึงการมีและวิธีการเข้าถึงทรัพยากรที่มีอยู่เหล่านี้

อ้างอิง:

<https://www.euractiv.com/section/digital/opinion/the-eu-made-the-case-for-digital-now-the-skills-must-follow>

4

สหภาพยุโรปบรรลุข้อตกลงออกกฎหมายที่เข้มงวดขึ้นเพื่อเร่งการใช้พลังงานหมุนเวียนให้แพร่หลาย

สาระสำคัญ

- รัฐสภายุโรปและคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรปได้บรรลุข้อตกลงชั่วคราว (provisional agreement) เพื่อเสริมความแข็งแกร่งให้กับข้อกำหนดว่าด้วยพลังงานหมุนเวียนของสหภาพยุโรป (EU Renewable Energy Directive)
- EU Renewable Energy Directive: เพิ่มเป้าหมายการใช้พลังงานหมุนเวียนในสหภาพยุโรป ขั้นตอนการอนุญาตในการผลิตพลังงานหมุนเวียนจะง่ายและรวดเร็วขึ้น เสริมความร่วมมือข้ามพรมแดนด้านพลังงานหมุนเวียน ส่งเสริมการใช้พลังงานไฮโดรเจนในภาคอุตสาหกรรม เสริมความแข็งแกร่งให้กับเกณฑ์ความยั่งยืนของพลังงานชีวภาพ

คณะกรรมการยุโรปมีความยินดีที่รัฐสภายุโรปและคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรปได้บรรลุข้อตกลงชั่วคราว (provisional agreement) เพื่อเสริมความแข็งแกร่งให้กับข้อกำหนดว่าด้วยพลังงานหมุนเวียนของสหภาพยุโรป (EU Renewable Energy Directive) ข้อตกลงนี้ทำให้การออกกฎหมาย “Fit for 55” ของสหภาพยุโรปเข้าใกล้ความสำเร็จไปอีกขั้นหนึ่ง เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของ European Green Deal และ REPowerEU นอกจากนี้ ข้อตกลงนี้ยังเพิ่มเป้าหมายพลังงานหมุนเวียนที่มีผลผูกพันของสหภาพยุโรปสำหรับปี ค.ศ. 2023 (พ.ศ. 2573) เป็นขั้นต่ำที่ร้อยละ 42.5 เพิ่มขึ้นจากเป้าหมายปัจจุบันที่ร้อยละ 32 ซึ่งเป็นปริมาณเกือบสองเท่าของส่วนแบ่งของพลังงานหมุนเวียนที่มีอยู่ในแล้วในสหภาพยุโรป และยังเห็นพ้องกันว่าสหภาพยุโรปควรตั้งเป้าหมายที่จะใช้พลังงานหมุนเวียนให้ถึงร้อยละ 45 ภายในปี ค.ศ. 2030

ข้อตกลงดังกล่าวยังตอกย้ำความมุ่งมั่นของสหภาพยุโรปในการเป็นอิสรภาพด้านพลังงานผ่านการใช้พลังงานหมุนเวียนที่ผลิตขึ้นเองในสหภาพยุโรป และเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของสหภาพยุโรปที่ร้อยละ 55 ในปี ค.ศ. 2030 การเพิ่มปริมาณและเร่งการใช้พลังงานหมุนเวียนอย่างมากในการผลิตกระแสไฟฟ้า อุตสาหกรรม อาคาร และการขนส่ง จะทำให้ราคาพลังงานลดลงเมื่อเวลาผ่านไปและลดการพึ่งพาการนำเข้าเชื้อเพลิงฟอสซิลของสหภาพยุโรป



Credit: Wikimedia Commons

ส่วนแบ่งของพลังงานหมุนเวียนที่เพิ่มขึ้นเพื่อไปสู่เศรษฐกิจที่ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

ภายใต้กฎหมายใหม่ ขั้นตอนการอนุญาตจะง่ายและรวดเร็วขึ้น พลังงานหมุนเวียนจะได้รับการยอมรับว่าเป็นสาธารณประโยชน์ที่สำคัญและปกป้องสิ่งแวดล้อมในระดับสูงด้วย ในพื้นที่ที่มีศักยภาพด้านพลังงานหมุนเวียนสูงและมีความเสี่ยงด้านสิ่งแวดล้อมต่ำ ประเทศสมาชิกจะนำพื้นที่นั้นมาใช้ประโยชน์ด้านพลังงานหมุนเวียนโดยเฉพาะ โดยมีขั้นตอนการอนุญาตที่สั้นและง่ายเป็นพิเศษ ข้อตกลงชั่วคราวยังช่วยเสริมความร่วมมือข้ามพรมแดนด้านพลังงานหมุนเวียนอีกด้วย

ข้อตกลงนี้มีเป้าหมายและมาตรการเพื่อสนับสนุนการใช้พลังงานหมุนเวียนในภาคส่วนต่าง ๆ ในระบบเศรษฐกิจ ทั้งยังช่วยเสริมความแข็งแกร่งให้กับเป้าหมายพลังงานหมุนเวียนประจำปีสำหรับการทำความร้อนและการทำความเย็น และพลังงานหมุนเวียนที่ใช้ในระบบทำความร้อนของเมือง รวมทั้งนำเกณฑ์มาตรฐานเฉพาะด้านพลังงานหมุนเวียนที่ร้อยละ 49 มาใช้สำหรับการบริโภคพลังงานในอาคารภายในปี ค.ศ. 2030 เพื่อเสริมกฎหมายอาคารของสหภาพยุโรปและกำหนดทิศทางความพยายามของประเทศสมาชิก

Renewable Energy Directive ได้รวมภาคอุตสาหกรรมไว้ภายใต้กฎหมายนี้เป็นครั้งแรกด้วยในฐานะที่เป็นภาคส่วนสำคัญของการบริโภคพลังงาน ข้อตกลงได้กำหนด indicative targets ซึ่งเป็นการจัดหาพลังงานเป้าหมายจากแหล่งพลังงานหมุนเวียน (ร้อยละ 1.6 ของการใช้พลังงานหมุนเวียนที่เพิ่มขึ้นต่อปี) รวมถึงเป้าหมายที่มีผลผูกพันให้ถึงร้อยละ 42 ของพลังงานไฮโดรเจนหมุนเวียนของการบริโภคไฮโดรเจนทั้งหมดในอุตสาหกรรมภายในปี ค.ศ. 2030 นอกจากนี้ ยังเสริมกรอบการกำกับดูแลสำหรับการใช้พลังงานหมุนเวียนในการขนส่ง (การลดค่าความเข้มข้นการปล่อยก๊าซเรือนกระจกลงร้อยละ 14.5 หรือมีสัดส่วนของพลังงานหมุนเวียนร้อยละ 29 ของการบริโภคพลังงานขั้นสุดท้าย) รวมถึงเป้าหมายย่อยรวมกันที่ร้อยละ 5.5

สำหรับเชื้อเพลิงชีวภาพขั้นสูง (advanced biofuels) และเชื้อเพลิงหมุนเวียนที่ไม่มีแหล่งกำเนิดทางชีวภาพ (renewable fuels of non-biological origin: RFNBO) และระดับขั้นต่ำที่ร้อยละ 1 สำหรับเชื้อเพลิงหมุนเวียนที่ไม่มีแหล่งกำเนิดทางชีวภาพ เป้าหมายเหล่านี้สนับสนุนความพยายามที่ทะเยอทะยานของสหภาพยุโรปในการแนะนำพลังงานไฮโดรเจนหมุนเวียนให้เป็นที่รู้จักกันแพร่หลาย ข้อตกลงยังมีข้อกำหนดเพื่อสนับสนุนการรวมระบบพลังงานเข้าด้วยกันผ่านการใช้พลังงานจากไฟฟ้าและการนำความร้อนเหลือทิ้งมาใช้ประโยชน์ ตลอดจนระบบการรับประกันแหล่งกำเนิดพลังงานที่ปรับปรุงแล้ว

การใช้พลังงานชีวภาพที่ยั่งยืนโดยสอดคล้องกับเป้าหมายด้านสภาพภูมิอากาศที่ทะเยอทะยาน

ข้อตกลงนี้ช่วยเสริมความแข็งแกร่งให้กับเกณฑ์ความยั่งยืนของพลังงานชีวภาพที่สอดคล้องกับความทะเยอทะยานด้านสภาพภูมิอากาศและความหลากหลายทางชีวภาพที่เพิ่มขึ้นของ European Green Deal ในอนาคตเกณฑ์เหล่านี้จะใช้กับการติดตั้งระบบผลิตกระแสไฟฟ้าขนาดเล็ก (เท่ากับหรือมากกว่า 7.5 MW) เมื่อเทียบกับเกณฑ์ในข้อกำหนดปัจจุบันที่กำหนดไว้ที่ 20 MW นอกจากนี้ ยังมีข้อกำหนดเพื่อให้มั่นใจว่าชีวมวลจากป่าไม้ (forest biomass) ไม่ได้มาจากพื้นที่ที่มีความสำคัญเฉพาะในมุมมองของความหลากหลายทางชีวภาพและแหล่งกักเก็บคาร์บอน และมีกฎเกณฑ์ที่ตกลงร่วมกันว่าชีวมวลที่มาจากไม้จะต้องถูกใช้ตามมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อมในระดับสูงสุด (หรือเรียกว่า การใช้ประโยชน์ในลำดับต่อ ๆ ไป “cascading use”) และห้ามการสนับสนุนทางการเงินสำหรับพลังงานที่ผลิตจากท่อนไม้ซุง (saw logs) แผ่นไม้บาง ๆ (veneer logs) ไม้ท่อนกลม (roundwood) เกรดสำหรับอุตสาหกรรม ตอไม้และรากไม้

ขั้นตอนต่อไปหลังจากกระบวนการนี้เสร็จสิ้นแล้ว จะมีการเผยแพร่กฎหมายใหม่ใน Official Journal of the Union และมีผลบังคับใช้

อ้างอิง:

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_2061

5

กลยุทธ์การแข่งขันระยะยาวที่ทะเยอทะยานและมีประสิทธิภาพจะนำยุโรปกลับสู่เส้นทางการเติบโตได้อย่างรวดเร็ว

สาระสำคัญ

- ตามรายงาน Reform Barometer ล่าสุดของ BusinessEurope พบว่า ในปี 2564 การลงทุนโดยตรงจากต่างชาติที่เข้าสู่สหภาพยุโรปลดลงถึงร้อยละ 66 เมื่อเทียบกับปี 2562 ซึ่งตรงข้ามกับการลงทุนในสหรัฐอเมริกาที่เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 63 ในช่วงเวลาเดียวกัน
- นอกจากนี้ ในระหว่างปี 2562 ราคาขายส่งก๊าซในสหภาพยุโรปเพิ่มขึ้นกว่าร้อยละ 1100 และเพิ่มขึ้นสูงสุดในปี 2565 เมื่อเทียบกับในสหรัฐอเมริกาที่เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 200 และในญี่ปุ่นร้อยละ 100

- ลำดับความสำคัญสูงสุดเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของสหภาพยุโรป คือ การลดภาระด้านกฎระเบียบ การจัดการปัญหาราคาล้างงานที่สูง และการปรับโครงสร้างตลาดไฟฟ้าของสหภาพยุโรป

BusinessEurope ได้นำเสนอรายงาน Reform Barometer ประจำปี เรื่อง “ความสามารถการแข่งขันระดับโลกของสหภาพยุโรปภายใต้ภัยคุกคาม” ก่อนการประชุม Spring European Council เมื่อเดือนมีนาคมที่ผ่านมา

Fredrik Persson ประธาน BusinessEurope กล่าวว่า “สหภาพยุโรปต้องทำให้เศรษฐกิจของยุโรปกลับสู่เส้นทางการเติบโตอย่างรวดเร็วด้วยกลยุทธ์การแข่งขันระยะยาวที่ทะเยอทะยานและมีประสิทธิภาพ ความสามารถในการแข่งขันระดับโลกของเราอยู่ภายใต้ภัยคุกคามครั้งใหญ่ การลงทุนถูกผลักออกจากยุโรปมากขึ้นเรื่อย ๆ

อุตสาหกรรมในสหภาพยุโรปได้รับผลกระทบอย่างมากจากสภาวะการครอบงำดำเนินงานที่เสื่อมถอยลง ผลการสำรวจแสดงให้เห็นว่าบริษัทต่าง ๆ ในยุโรป กำลังเผชิญกับปัญหาราคาล้างงานในระยะยาวที่สูงขึ้นกว่าคู่แข่งรายใหญ่อื่น ๆ รวมถึงภาระด้านกฎระเบียบที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วเมื่อเทียบกับคู่แข่งเหล่านั้น นอกจากนี้ อุตสาหกรรมในภูมิภาคอื่น ๆ ยังได้รับการสนับสนุนอย่างมากมาย เช่น กฎหมายลดอัตราเงินเฟ้อของสหรัฐอเมริกา กำลังเป็นปัจจัยสำคัญที่ดึงดูดการลงทุนในพื้นที่นอกสหภาพยุโรป

การแข่งขันระดับโลกในด้านการลงทุน การจ้างงาน การเติบโต และนวัตกรรมทางเทคโนโลยีนั้น ถูกตัดสินโดยสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่ดึงดูดใจพร้อมกับกฎเกณฑ์ที่เรียบง่ายและชัดเจน ลำดับความสำคัญสูงสุดเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของสหภาพยุโรป คือ การสร้างโอกาสด้านกฎระเบียบให้บริษัทต่าง ๆ ได้พักหรือมีเวลาตัดสินใจจะดำเนินการอะไรต่อไป ตลอดจนจัดการกับปัญหาราคาล้างงานที่สูงโดยการลดภาษีและการเก็บภาษีล้างงาน และการปรับโครงสร้างตลาดไฟฟ้าของสหภาพยุโรป”

ข้อมูลค้นพบที่สำคัญ:



สมาชิกของสหภาพยุโรปประมาณร้อยละ 90 พบว่า สภาพแวดล้อมการลงทุนในสหภาพยุโรปเมื่อเปรียบเทียบกับคู่แข่งในระดับโลกแล้ว มีความน่าดึงดูดน้อยลงกว่าเมื่อ 3 ปีก่อน

- ในปี 2564 การลงทุนโดยตรงจากต่างชาติที่เข้าสู่สหภาพยุโรปลดลงถึงร้อยละ 66 เมื่อเทียบกับปี 2562 ซึ่งตรงข้ามกับการลงทุนในสหรัฐอเมริกาที่เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 63 ในช่วงเวลาเดียวกัน
- ในระหว่างปี 2564 – 2565 จำนวนโครงการลงทุนด้านสิ่งแวดล้อมในสหภาพยุโรปลดลงร้อยละ 15 เมื่อเทียบกับสหรัฐอเมริกาที่เพิ่มขึ้นร้อยละ 18 ในช่วงเวลาเดียวกัน

- ประเทศสมาชิกเกือบร้อยละ 90 เห็นว่า ราคาพลังงานเป็นความท้าทายที่ใหญ่ที่สุดต่อสภาพแวดล้อม การลงทุนของสหภาพยุโรป และเป็นปัจจัยเร่งให้ความสามารถในการแข่งขันของสหภาพยุโรป ถดถอยลงในช่วง 3 ปีที่ผ่านมา
- ในระหว่างปี 2562 ราคาขายส่งก๊าซในสหภาพยุโรปเพิ่มขึ้นกว่าร้อยละ 1100 และเพิ่มขึ้นสูงสุดในปี 2565 เมื่อเทียบกับในสหรัฐอเมริกาที่เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 200 และในญี่ปุ่นร้อยละ 100
- ประเทศสมาชิกเกือบร้อยละ 60 เห็นว่า สภาพแวดล้อมด้านกฎระเบียบถูกมองว่าเป็นความท้าทาย อันดับสอง
- ประเทศสมาชิกส่วนใหญ่เห็นว่าภาระด้านกฎระเบียบในสหภาพยุโรปนั้นสูงกว่าประเทศพัฒนาแล้วอื่น ๆ
- ประเทศสมาชิกยังสังเกตเห็นว่าในช่วงไม่กี่ปีที่ผ่านมาการใช้เครื่องมือด้านกฎระเบียบของสหภาพ ยุโรปมีคุณภาพด้อยลง

อ้างอิง:

<https://www.buinessurope.eu/publications/bring-europe-rapidly-back-track-growth-ambitious-and-effective-long-term>

BUSINESSEUROPE Reform Barometer 2023 - The EU's global competitiveness under threat

<https://www.buinessurope.eu/publications/buinessurope-reform-barometer-2023-eus-global-competitiveness-under-threat>

6

นโยบายอุตสาหกรรม: สหภาพยุโรปจะมีเงินสนับสนุนเป้าหมายที่ทะเยอทะยานหรือไม่

สาระสำคัญ

- คณะกรรมาธิการยุโรปได้เสนอข้อเสนอที่ทะเยอทะยานเพื่อให้สหภาพยุโรปเป็นผู้นำระดับโลกด้านการเติบโตของอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมหรืออุตสาหกรรมสีเขียว แต่การขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายดังกล่าวจะได้รับเงินทุนในระดับยุโรปอย่างไร
- ทางเลือกทางการเงิน ได้แก่ กองทุนเพื่อความมั่งคั่งแห่งยุโรป (European Sovereign Fund) การเพิ่มรายได้หรือเงินงบประมาณของสหภาพยุโรป (EU's Own Resources) รวมทั้งการทบทวนและแก้ไขกรอบงบประมาณระยะยาว (Multiannual Financial Framework: MFF) สำหรับปี พ.ศ. 2564 – 2570 ของสหภาพยุโรปเพื่อกำหนดเส้นทางงบประมาณใหม่ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ในขณะที่การกู้ร่วม (Joint borrowing) จะไม่ใช่ทางเลือกที่ช่วยได้

เมื่อวันที่ 16 มีนาคมที่ผ่านมา คณะกรรมาธิการฯ ได้เสนอกฎหมายว่าด้วยอุตสาหกรรมที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero Industry Act) และกฎหมายว่าด้วยวัตถุดิบที่สำคัญ (Critical Raw Materials Act) โดยมีเป้าหมายเพื่อจัดตั้งอุตสาหกรรมสำหรับเทคโนโลยีที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศในยุโรป กฎหมายเหล่านี้มีวัตถุประสงค์หลักประการหนึ่ง คือ ทำให้สหภาพยุโรปเป็นศูนย์กลางอีกครั้งในฐานะที่เป็นพลังขับเคลื่อนอุตสาหกรรมสีเขียวตลอดห่วงโซ่คุณค่าทั้งหมด ตั้งแต่การทำเหมืองแร่ไปจนถึงการผลิตพลังงานแสงอาทิตย์



การจัดหาเงินทุนจนถึงขณะนี้ได้มุ่งเน้นไปที่ระดับชาติและระยะสั้น โดยคณะกรรมาธิการฯ ได้ผ่อนคลายกรอบการดำเนินการให้ความช่วยเหลือจากรัฐเมื่อต้นเดือนที่ผ่านมา และทำให้บริษัทต่าง ๆ เข้าถึงเงินที่ออกโดยภาครัฐ (public money) ได้ง่ายขึ้น ภายในวงเงินงบประมาณที่มีอยู่เพื่อสนับสนุนการลงทุน

ด้านเทคโนโลยีสีเขียว อย่างไรก็ตาม การขยายเงินอุดหนุนระดับชาติผ่านกฎการช่วยเหลือของรัฐที่ผ่อนคลายมีความเสี่ยงอย่างมาก เนื่องจากประโยชน์ที่ได้รับจากมาตรการดังกล่าวไม่ได้ทำให้ประเทศสมาชิกส่วนใหญ่มีอำนาจทางการเงินที่เพิ่มขึ้น และอาจนำไปสู่การอุดหนุนที่เรียกว่า ‘การแข่งขันไปสู่จุดต่ำสุด’ ภายในสหภาพยุโรป

Shahin Vallée นักวิจัยอาวุโสของ German Council on Foreign Relations (DGAP) เตือนว่า “พวกเรากำลังดำเนินการอย่างรวดเร็วเพื่อคลายกฎการช่วยเหลือ” แต่ว่าพวกเขายังขาดการจัดหาเงินทุนในระยะยาว แม้ว่ากรอบความช่วยเหลือใหม่จากรัฐจะเป็นเพียงมาตรการชั่วคราว แต่อาจมี “ผลกระทบอย่างถาวรต่อสหภาพยุโรป” และนำไปสู่การแตกแยกเป็นส่วน ๆ หากไม่พบทางเลือกที่ยั่งยืนกว่าโดยเร็ว

คณะกรรมาธิการฯ ได้เปิดตัวกองทุนเพื่อความมั่นคงแห่งยุโรป (European Sovereign Fund) เมื่อต้นเดือนกุมภาพันธ์ที่ผ่านมา เพื่อระดมเงินในสหภาพยุโรปที่สามารถนำมาใช้สนับสนุนโครงการเชิงกลยุทธ์ทางการเงินของประเทศสมาชิกทั้งหมดอย่างเท่าเทียมกัน การเจรจาสำหรับการเข้าสู่กองทุนฯ จะเริ่มขึ้นในช่วงฤดูร้อนนี้ ในขณะที่กรอบงบประมาณระยะยาว (Multiannual Financial Framework: MFF) สำหรับปี พ.ศ. 2564 – 2570 ของสหภาพยุโรปยังอยู่ระหว่างการทบทวน โดยงบประมาณของสหภาพยุโรปมีกำหนดจะถูกแก้ไขในเดือนกรกฎาคมเพื่อกำหนดเส้นทางงบประมาณใหม่ในประเด็นของสงครามในยูเครน แรกกุดต้นด้านเงินเพื่อ และการเปิดตัว Green Deal Industrial Plan เพื่อลดผลกระทบต่ออุตสาหกรรมในสหภาพยุโรปจากกฎหมายลดอัตราเงินเฟ้อ (Inflation Reduction Act: IRA) ของสหรัฐอเมริกา

Michel Petite นักกฎหมายและอดีตหัวหน้าฝ่ายกฎหมายของคณะกรรมการธิการฯ กล่าวกับ EURACTIV ว่า “โดยพื้นฐานแล้ว กองทุนฯ จะเป็นเครื่องมือปรับเทียบใหม่เพื่อชดเชยผลกระทบที่เลวร้ายที่สุดของความช่วยเหลือของรัฐต่อเสถียรภาพของตลาดภายใน”

เจ้าหน้าที่และผู้นำทางการเมืองแนะนำว่า เงินของกองทุนจะมาจากเงินสดที่มีอยู่ซึ่งมาจากกองทุน “Next Generation EU (NGEU)” ของสหภาพยุโรป ซึ่งเป็นตราสารหนี้ร่วม (joint debt instrument) มูลค่า 800 พันล้านยูโร ที่ก่อตั้งขึ้นเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจหลังจากการระบาดของโควิด-19

ทางเลือกทางการเงินอื่นอีกทางหนึ่ง คือ การเพิ่มรายได้หรือเงินงบประมาณของสหภาพยุโรป (EU’s Own Resources) โดยมีข้อเสนอมากมายที่จะนำเข้าสู่การพิจารณาเพื่อเพิ่มรายได้หรือเงินงบประมาณนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผ่านระบบซื้อขายสิทธิในการปล่อยก๊าซเรือนกระจก หรือ Emissions Trading System ของสหภาพยุโรป ทั้งมาตรการปรับราคาคาร์บอนก่อนข้ามพรมแดน (Carbon Border Adjustment Mechanism: CBAM) หรือ ภาษี OECD ใหม่ ที่มีเป้าหมายเก็บภาษีจากผลกำไรของบริษัทข้ามชาติ

ตามการคาดการณ์ของคณะกรรมการธิการฯ เมื่อแผนการเหล่านี้เริ่มดำเนินการอย่างเต็มที่ คาดว่าในปี พ.ศ. 2569 – 2573 แหล่งรายได้ใหม่เหล่านี้จะสร้างรายได้โดยเฉลี่ยสูงถึง 17 พันล้านยูโรต่อปี เพื่อเป็นงบประมาณสำหรับสหภาพยุโรป อย่างไรก็ตาม เงินจำนวน 17 พันล้านยูโรก่อนหน้านี้ได้ถูกกำหนดให้กับการชำระดอกเบี้ยหนี้ NGEU ไม่ใช่เงินทุนสำหรับโครงการใหม่ และยังไม่มีความชัดเจนว่าจะมีการนำแหล่งรายได้เพิ่มเติมเหล่านี้มาใช้หรือไม่ เนื่องจากในขณะนี้การเจรจาเกี่ยวกับภาษี OECD ได้หยุดชะงักไป

ในทางกลับกัน การกู้ยืมร่วม (Joint borrowing) จะไม่มีความสำคัญอีกต่อไป และจะไม่ใช้ทางเลือกที่ช่วยให้ประเทศสมาชิกมีเงินทุนสำหรับการเปลี่ยนผ่านสีเขียว (green transition) Thierry Breton กรรมการธิการตลาดภายในของสหภาพยุโรป (Internal Market) กล่าวว่า “เราอยู่ในบริบทที่เร่งด่วนและการหาข้อตกลงทางการเมืองซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการแก้ไขกรอบงบประมาณของสหภาพยุโรป (Multiannual Financial Framework: MFF) จะง่ายกว่าการกู้ยืมร่วม”



อ้างอิง

<https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/industrial-policy-will-the-eu-have-the-money-to-finance-its-ambitions/>