



มุมมองเศรษฐกิจ

โดย สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงออตตาวา



การขาดแคลนแรงงานในแคนาดา ความท้าทายของเศรษฐกิจยุคสังคมสูงวัย



การขาดแคลนแรงงานกำลังเป็นหนึ่งในความท้าทายเชิงโครงสร้างที่สำคัญที่สุดของเศรษฐกิจแคนาดา แม้อัตราการว่างงานจะปรับตัวสูงขึ้นในช่วงหลังการแพร่ระบาดของโควิด-19 แต่หลายอุตสาหกรรมยังประสบปัญหาหาแรงงานไม่ได้ โดยเฉพาะภาคสาธารณสุข การดูแลผู้สูงอายุ เกษตรกรรม ก่อสร้าง การขนส่ง และอุตสาหกรรมแปรรูปอาหาร สะท้อนว่าปัญหาดังกล่าวมิได้เกิดจากภาวะเศรษฐกิจระยะสั้น หากแต่เป็นผลจากการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของประชากรและตลาดแรงงาน ซึ่งกำลังส่งผลกระทบต่อศักยภาพการเติบโตของเศรษฐกิจแคนาดาในระยะยาว



65 Years of **Thailand - Canada** Diplomatic Relations
65 ans de relations diplomatiques entre **la Thaïlande et le Canada**
65 ปี ความสัมพันธ์ทางการทูต **ไทยและแคนาดา**



มุมมองเศรษฐกิจ

โดย สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงออตตาวา



ปัจจัยสำคัญประการแรกคือการเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างรวดเร็ว ปัจจุบันประชากรอายุ 65 ปีขึ้นไปมีสัดส่วนประมาณร้อยละ 20 ของประชากรทั้งหมด และประชากรรุ่น Baby Boomers กำลังทยอยเกษียณอายุ ขณะที่อัตราการเกิดอยู่ในระดับต่ำมาเป็นเวลานาน ส่งผลให้จำนวนแรงงานรุ่นใหม่ไม่เพียงพอที่จะทดแทนผู้ที่ออกจากตลาดแรงงาน โดยเฉพาะในสาขาที่ต้องใช้ทักษะเฉพาะหรือเป็นงานที่แรงงานในประเทศไม่นิยมทำ

อีกปัจจัยหนึ่งคือโครงสร้างเศรษฐกิจของแคนาดาที่พึ่งพาภาคบริการเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ 75 ของ GDP ขณะที่ภาคการผลิตคิดเป็นประมาณร้อยละ 25 ของ GDP ส่งผลให้ความต้องการแรงงานกระจุกตัวในภาคบริการ สุขภาพ การดูแลผู้สูงอายุ เทคโนโลยี โลจิสติกส์ และการก่อสร้าง ขณะเดียวกัน ภาคเกษตรกรรม ฟาร์มผลไม้ ฟาร์มเรือนกระจก ปศุสัตว์ และอุตสาหกรรมแปรรูปอาหารยังต้องใช้แรงงานจำนวนมาก โดยเฉพาะในพื้นที่ชนบทที่แรงงานท้องถิ่นมีจำนวนจำกัด ส่งผลให้นายจ้างจำนวนมากยังคงต้องพึ่งพาแรงงานต่างชาติอย่างต่อเนื่อง

เพื่อตอบสนองต่อความต้องการแรงงาน รัฐบาลแคนาดาใช้แรงงานต่างชาติเป็นกลไกสำคัญผ่าน Temporary Foreign Worker Program (TFWP) และ International Mobility Program (IMP) โดยปัจจุบันมีผู้ถือใบอนุญาตทำงานในแคนาดาเกือบ 850,000 คน ซึ่งประมาณร้อยละ 37 อยู่ภายใต้ TFWP และอีกร้อยละ 63 อยู่ภายใต้ IMP สะท้อนว่าระบบแรงงานต่างชาติได้กลายเป็นองค์ประกอบสำคัญของตลาดแรงงานแคนาดา โดยเฉพาะในสาขาที่ประสบปัญหาขาดแคลนแรงงานเรื้อรัง

อย่างไรก็ตาม การเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วของผู้พำนักรั่วไหลในช่วงหลังการแพร่ระบาดของโควิด-19 ได้ก่อให้เกิดแรงกดดันต่อราคาที่อยู่อาศัย ค่าครองชีพ และบริการสาธารณะ จนนำไปสู่ข้อถกเถียงทางการเมืองเกี่ยวกับระดับการรับผู้อพยพและแรงงานต่างชาติ รัฐบาลแคนาดาจึงเริ่มปรับนโยบายให้เข้มงวดขึ้น โดยเฉพาะการจ้างแรงงานต่างชาติในตำแหน่งค่าจ้างต่ำ (Low-Wage Stream) ภายใต้ TFWP อาทิ การระงับการออก Labour Market Impact Assessment (LMIA) ในพื้นที่ที่มีอัตราว่างงานสูง การจำกัดสัดส่วนแรงงานต่างชาติในสถานประกอบการ การลดระยะเวลาการจ้างงาน และการเพิ่มการตรวจสอบนายจ้าง รวมทั้งกำหนดเป้าหมายลดสัดส่วนผู้พำนักรั่วไหลให้เหลือร้อยละ 5 ของประชากรภายในปี 2570





มุมมองเศรษฐกิจ

โดย สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงออตตาวา



มาตรการดังกล่าวมิได้สะท้อนว่าแคนาดาต้องการลดการพึ่งพาแรงงานต่างชาติโดยสิ้นเชิง หากแต่เป็นความพยายามสร้างสมดุลระหว่างการตอบสนองความต้องการของตลาดแรงงานกับการบรรเทาผลกระทบทางสังคม กล่าวอีกนัยหนึ่ง แคนาดากำลังเผชิญ ความท้าทายเชิงนโยบาย (policy dilemma) ระหว่างการรักษาความสามารถในการแข่งขันของเศรษฐกิจ ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยแรงงานต่างชาติ กับการตอบสนองต่อแรงกดดันทางการเมืองและสังคมภายในประเทศที่ต้องการควบคุมจำนวนผู้พำนักรั่วไหล ความท้าทายดังกล่าวมีแนวโน้มดำเนินต่อไปในระยะยาว เนื่องจากข้อจำกัดด้านโครงสร้างประชากรยังไม่เปลี่ยนแปลง

สำหรับประเทศไทย สถานการณ์ดังกล่าวยังเปิดโอกาสในการขยายความร่วมมือด้านแรงงาน โดยเฉพาะในภาคเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมแปรรูปอาหาร ซึ่งเป็นสาขาที่แรงงานไทยได้รับการยอมรับและมีความต้องการอย่างต่อเนื่อง ข้อมูลปี 2567 ระบุว่าไทยมีแรงงานไทยได้รับใบอนุญาตทำงานภายใต้โครงการ TFWP จำนวน 1,659 คน เพิ่มขึ้นจาก 610 คนในปี 2565 และ 1,060 คนในปี 2566 ขณะที่ในช่วงเดือนมกราคม-พฤษภาคม 2569



65 Years of **Thailand - Canada** Diplomatic Relations
65 ans de relations diplomatiques entre **la Thaïlande et le Canada**
65 ปี ความสัมพันธ์ทางการทูต **ไทยและแคนาดา**



มุมมองธุรกิจ

โดย สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงออตตาวา



สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงออตตาวา ได้รับรองนิติกรณ์สัญญาจ้างแรงงานไทยให้แก่บริษัทแคนาดา 5 บริษัท รวมแรงงานไทย 295 คน ส่วนใหญ่เป็นแรงงานในภาคเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมแปรรูปอาหาร ทั้งนี้ การเดินทางมาทำงานในแคนาดาภายใต้โครงการ TFWP ควรดำเนินการผ่านระบบและช่องทางที่เป็นทางการ โดยประสานผ่านสถานเอกอัครราชทูตและกระทรวงแรงงาน เพื่อให้สามารถตรวจสอบความถูกต้องของนายจ้าง สัญญาจ้าง และเงื่อนไขการทำงาน รวมทั้งได้รับการคุ้มครองสิทธิของแรงงานไทยอย่างเหมาะสม



ในระยะยาว ความต้องการแรงงานในภาคสุขภาพ การดูแลผู้สูงอายุ และธุรกิจ Wellness มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ตามการเข้าสู่สังคมสูงวัย จึงอาจเป็นโอกาสใหม่สำหรับไทยในการพัฒนาความร่วมมือด้านการพัฒนาทักษะ การรับรองคุณวุฒิวิชาชีพ และการเตรียมบุคลากรให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานแคนาดา

โดยสรุป แม้รัฐบาลแคนาดาจะเพิ่มความเข้มงวดในการรับแรงงานต่างชาติในช่วงที่ผ่านมา แต่ปัญหาการขาดแคลนแรงงานอันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรยังคงเป็นข้อจำกัดสำคัญต่อการเติบโต



65 Years of **Thailand - Canada** Diplomatic Relations
65 ans de relations diplomatiques entre **la Thaïlande et le Canada**
65 ปี ความสัมพันธ์ทางการทูต **ไทยและแคนาดา**



มุมมองเศรษฐกิจ

โดย สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงออตตาวา



ของเศรษฐกิจ ดังนั้น นโยบายแรงงานของแคนาดาในระยะต่อไปจึงมีแนวโน้มมุ่งเน้น "การรับแรงงานต่างชาติที่มีทักษะและสอดคล้องกับความต้องการของตลาด" มากกว่าการเพิ่มจำนวนแรงงานโดยรวม ซึ่งเป็นพัฒนาการที่ไทยควรติดตามอย่างใกล้ชิด ทั้งในมิติของความร่วมมือด้านแรงงาน การพัฒนากำลังคน และการยกระดับทักษะแรงงานไทยให้สอดคล้องกับความต้องการของเศรษฐกิจแคนาดา

กรกฎาคม 2569

ข้อมูลอ้างอิง:

<https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/250618/dq250618a-eng.htm>

<https://www.statcan.gc.ca/en/subjects-start/labour>

https://www.statcan.gc.ca/en/subjects-start/population_and_demography

<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/corporate-initiatives/levels.html>

<https://www.canada.ca/en/employment-social-development/services/foreign-workers.html>

<https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2026/April>

(ภาพประกอบโดย Pexels)



65 Years of **Thailand - Canada** Diplomatic Relations
65 ans de relations diplomatiques entre **la Thaïlande et le Canada**
65 ปี ความสัมพันธ์ทางการทูต **ไทยและแคนาดา**