



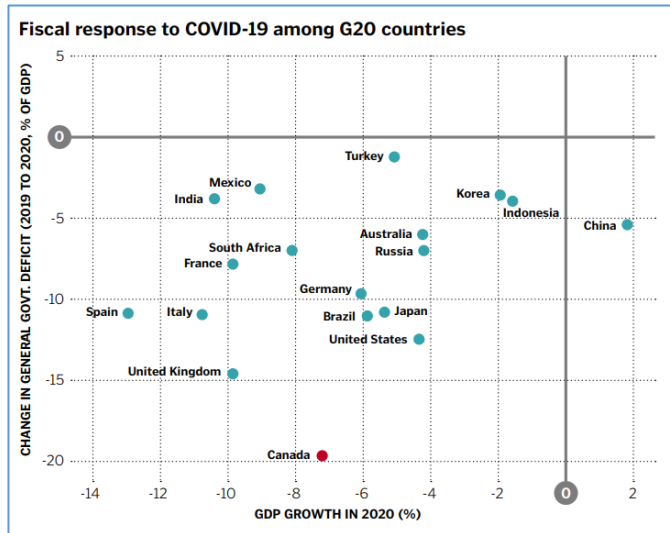
สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครโทรอนโต
ข่าวเด่นประจำสัปดาห์
ระหว่างวันที่ 30 พฤศจิกายน - 4 ธันวาคม 2563

แคนาดาตั้งงบประมาณขาดดุลงบประมาณสูงสุดในกลุ่ม G20 เพื่อรับมือ Covid-19

วิกฤตไวรัส Covid-19 ส่งผลให้ประเทศทั่วโลกได้เตรียมงบประมาณมหาศาลเพื่อรับมือผลกระทบทางเศรษฐกิจ และผลกระทบต่อระบบสาธารณสุข ซึ่งแคนาดาก็เป็นหนึ่งในประเทศที่มีการตั้งงบประมาณมหาศาลเพื่อรับมือสถานการณ์ดังกล่าว เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณต่อสัดส่วน GDP แล้ว พบว่าแคนาดาได้ตั้งไว้ที่มีอัตราสูงสุดในกลุ่มประเทศ G20 ในเบื้องต้นงบประมาณขาดดุลในปี 2563 ได้พุ่งสูงถึง 381 พันล้าน

เหรียญ (9.5 ล้านล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วน 19.6% ของ GDP ที่เริ่มทำให้หนักวิเคราะห์ นักวิชาการต่างๆ มีความกังวลถึงตัวนี้ก่อนโตอันมหาศาล โดยเฉพาะถึงผลเสียในอนาคตต่อประเทศและเศรษฐกิจ ซึ่งรัฐบาลนำโดย นายกรัฐมนตรี Justin Trudeau จากพรรค Liberal ได้อ้างว่างบประมาณที่ขาดดุลงบประมาณเป็นสิ่งจำเป็นเร่งด่วน โดยงบประมาณขาดดุลก่อนได้นั้นได้แบ่งออกเป็น 2 หมวดหลัก ได้แก่ 1) งบประมาณในการเยียวยาฟื้นฟูเศรษฐกิจ ธุรกิจและผู้ที่ได้รับผลกระทบ จากถูกเลิกจ้าง หรือลดชั่วโมงการทำงาน รวมถึงงบประมาณที่ขยายไปถึงการช่วยเหลือ “Reskill” (ช่วยเหลือผู้ตกงานในการเรียนรู้เพิ่มเติมฝึกทักษะความเชี่ยวชาญใหม่ๆ เพื่อสามารถกลับเข้าไปตลาดแรงงานกับทักษะความรู้ใหม่) และ 2) งบประมาณในระบบสาธารณสุข ที่รวมถึงการจัดซื้ออุปกรณ์ทางการแพทย์ การจ้างแพทย์พยาบาลเพิ่มเติม แผนจัดซื้อและการลงทุนตั้งโรงงานผลิตวัคซีนให้เพียงพอให้กับประชาชน ทำให้รัฐบาลต้องมีการตั้งงบประมาณที่สูงที่รัฐบาลได้กล่าวว่าเป็นสิ่งที่จำเป็นต้องทำ มิฉะนั้นสถานการณ์ในแคนาดาจะเลวร้ายไปกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน แต่นักวิเคราะห์จาก IMF ได้มีวิจารณ์ว่า การใช้จ่ายของภาครัฐแคนาดาในปัจจุบัน มีผลลัพธ์หรือประสิทธิภาพ แทบจะไม่แตกต่างไปจากประเทศอื่น ที่มีการใช้จ่ายงบประมาณขาดดุลที่น้อยกว่า แต่อาจมีผลลัพธ์ที่ดีกว่าด้วย โดยเฉพาะ

☒ นโยบายภาครัฐ ☐ เศรษฐกิจการลงทุน ☐ แนวโน้มการตลาด ☐ รายงานสินค้าและบริการ ☐ อื่นๆ



เมื่อเปรียบเทียบกับในกลุ่มประเทศ G20 ด้วยกัน ซึ่งความเป็นจริงแล้วนั้น ผลลัพธ์ในทางระบบสาธารณสุขอาจแทบจะไม่แตกต่างกันเลย ในการควบคุมการแพร่ระบาดของไวรัส โดยเฉพาะในช่วงระลอกสอง (2nd Wave) ที่จำนวนผู้ติดเชื้อในแคนาดาเพิ่มขึ้น โดยในช่วงที่ผ่านมา ผลกระทบทางเศรษฐกิจแคนาดานั้นอาจจะดูดีกว่าประเทศสหราชอาณาจักร แต่แคนาดาได้ทุ่มงบประมาณในช่วงที่ผ่านมาสูงกว่ามาก เมื่อเทียบกับ

งบประมาณที่สหราชอาณาจักร ที่ใช้ในช่วงเดียวกัน (แคนาดาทุ่มงบประมาณ 20% ของ GDP ในขณะที่ สหราชอาณาจักรได้งบประมาณเพียง 16% ของ GDP แต่ผลกระทบทางเศรษฐกิจแทบไม่แตกต่างกัน) และเมื่อเทียบกับสหรัฐฯ แล้วนั้น ในด้านผลกระทบทางเศรษฐกิจ แคนาดาได้รับผลกระทบที่สูงกว่า และใช้งบประมาณที่สูงกว่าด้วย ทำให้เกิดคำถามถึงประสิทธิภาพของนโยบายและเม็ดเงินที่ใช้จ่ายในช่วง Covid-19

อย่างไรก็ตาม ถ้าหากวิเคราะห์ถึงตัวเศรษฐกิจด้านอื่นๆ ที่นอกเหนือจากตัวเลข GDP แล้ว อัตราการว่างงานในแคนาดายังอยู่ระดับสูง แต่เมื่อเทียบกับสหรัฐฯ แคนาดานับว่ายังมีอัตราการว่างงานที่ดีกว่าสหรัฐฯ (เมื่อเทียบกับช่วงก่อน Panmadiac โดยส่วนหนึ่งมาจากนโยบายแคนาดาที่ใช้ Wage Subsidy ที่รัฐบาลช่วยจ่ายสมทบกับนายจ้างให้กับลูกจ้างเพื่อป้องกันการปลดคนงาน) แต่เมื่อเทียบอัตราการว่างงานของแคนาดากับกลุ่มประเทศอื่นๆ ใน G20 นั้น แคนาดายังมีอัตราการว่างงานที่สูงกว่าประเทศอื่นในกลุ่ม โดยอัตราการว่างงานในแคนาดาต่ำสุด เดือนตุลาคม 2563 อยู่ที่ระดับ 8.9% ซึ่งก่อนหน้าวิกฤตอัตราการว่างงานในเดือน กุมภาพันธ์ 2563 อยู่ที่ระดับ 5.00%

ถึงแม้ว่าแคนาดาได้มีแผนการตั้งงบประมาณขาดดุลที่สูงเป็นประวัติการณ์ แต่ระดับหนี้สาธารณะของแคนาดานั้น อยู่ที่ระดับ 46%

ของ GDP ซึ่งนับว่าเป็นอัตราหนี้สาธารณะต่ำที่สุดเมื่อเทียบกับทุกประเทศในกลุ่ม G7 (ในขณะที่สหรัฐฯ มีหนี้สาธารณะต่อ GDP ที่ระดับ 120% และญี่ปุ่นอยู่ที่ระดับสูงถึง 230%) ทำให้แคนาดายังมีช่อง (Room) สามารถก่อหนี้เพิ่มเติมได้หากจำเป็น โดยจะไม่กระทบต่อเสถียรภาพทางการเงินของประเทศ ในขณะที่ประเทศพัฒนาแล้วส่วนใหญ่ อาทิ ญี่ปุ่น มีเพดานการก่อหนี้สาธารณะที่จำกัด ที่การตั้งงบประมาณขาดดุลเพิ่มเติมอาจส่งผลเสีย หรือเป็นแผลเป็น (Scar) ต่อเสถียรภาพค่าเงินและเศรษฐกิจในอนาคตได้

ความเห็นสำนักงาน

แคนาดาเพิ่งประกาศข่าวดี ถึงตัวเลขเศรษฐกิจ GDP ล่าสุด ไตรมาสที่ 3 ปี 2563 ขยายตัวระดับ 8.9% โดยเมื่อเทียบกับไตรมาสก่อน (ไตรมาสที่ 2 ปี 2563) ซึ่งในช่วงสองไตรมาสของปี 2563 แคนาดาได้เข้าสู่ช่วง Recession แล้ว โดยมีอัตราการหดตัวทางเศรษฐกิจครั้งใหญ่ที่สุดในประวัติศาสตร์ (ที่ GDP หดตัวในไตรมาส 2 สูงถึง -11.3% และไตรมาสที่ 1 มีอัตราหดตัว -1.9%) ทั้งนี้ตัวเลข GDP ไตรมาสล่าสุดได้สะท้อนถึงแคนาดาได้เริ่มฟื้นตัวจาก “Technical Recession” แล้ว แต่ก็เริ่มมีสัญญาณที่แผ่วลงเนื่องจากการล็อกดาวน์และการแพร่ระบาดในระลอกสอง ที่เริ่มในเดือนพฤศจิกายน และคาดว่าจะต้องขยายเวลาล็อกดาวน์ออกไปจนถึงต้นปีหน้า นับว่าเป็นสิ่งท้าทายต่อเศรษฐกิจแคนาดาในระยะสั้น นอกจากนี้อัตราการว่างงานที่สูง และอัตราเงินเฟ้อที่ต่ำ (เกือบเข้าภาวะเงินฝืด Deflation) และภาวะที่อ่อนแอ/การลงทุนของภาคธุรกิจที่ถึงแม้ว่ารัฐบาลได้ออกมาตรการต่างๆ ช่วยเหลือเยียวยาให้กับภาคเอกชนและชาวแคนาดาที่ได้รับผลกระทบ แต่ “โจทย์” ที่สำคัญกว่านั้นคือ การฟื้นฟู การกระตุ้นเศรษฐกิจให้สามารถกลับไปยังสภาพก่อนวิกฤต โดยล่าสุด Mrs. Chrystia Freeland รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีกระทรวงการคลัง ได้วางกรอบแผนกระตุ้นเศรษฐกิจหลังวิกฤต Covid-19 ว่า ได้จัดทำเตรียมแผนงบประมาณสูงถึง 70-80 พันล้านเหรียญ (1.7-2.0 ล้านล้านบาท) ในการ “Jump Start” เศรษฐกิจ คิดเป็นกรอบงบประมาณสูงถึง 3.0-4.0% ของมูลค่า GDP เลย์เตีย

นโยบายการเงินการคลังของแคนาดาที่ผ่อนคลายนั้น จะส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ ในการอัดฉีดเงินเข้าสู่ระบบ ที่จะก่อให้เกิดการจ้างงาน การใช้จ่ายในระบบเศรษฐกิจ ที่จะกระตุ้นการนำเข้าสินค้าจากทั่วโลกเพิ่มขึ้น ส่งผลดีทางอ้อมต่อการนำเข้าจากไทย ซึ่งปัจจุบันรัฐบาลแคนาดาได้วางกรอบอัตราหนี้สาธารณะในปี 2565 ที่ระดับไม่เกิน 50.7% ของ GDP (ปัจจุบันอยู่ที่ระดับ 46%) ทำให้รัฐบาลยังสามารถใช้นโยบายการเงินในการอัดฉีดกระตุ้นเศรษฐกิจได้มากกว่า

ประเทศอื่นๆ ในกลุ่ม G7 ซึ่งเศรษฐกิจแคนาดามีโอกาสที่จะสามารถอาจกลับฟื้นตัวเร็วที่สุดก็เป็นได้ ซึ่งผู้ประกอบการไทยควรจับตาทิศทางการฟื้นตัวของเศรษฐกิจแคนาดาอย่างใกล้ชิด เพื่อปรับกลยุทธ์สินค้า การตลาดให้เข้ากับขาขึ้นเศรษฐกิจครั้งใหม่ของแคนาดาที่อาจเห็นเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจนภายในครึ่งปีหลังของปี 2564

ติดตามความเคลื่อนไหวในการค้าระหว่างประเทศผ่านเว็บไซต์ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศที่ www.ditp.go.th และ www.thaitrade.com หรือโทรปรึกษาเรื่องการค้าระหว่างประเทศที่ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ โทร.1169 (หากโทรจากต่างประเทศ โปรดติดต่อที่ โทร. +66 2792 6900)

☒ นโยบายภาครัฐ ☐ เศรษฐกิจการลงทุน ☐ แนวโน้มการตลาด ☐ รายงานสินค้าและบริการ ☐ อื่นๆ