



ประกาศกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

ที่ ๑๐ /๒๕๖๗

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์ พระราชบัญญัติบังคับให้เป็นไปตามอนุสัญญาเจนีวาเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อเชลยศึก ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ พ.ศ. ๒๕๕๘

โดยที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมายในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติบังคับให้เป็นไปตามอนุสัญญาเจนีวาเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อเชลยศึก ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ พ.ศ. ๒๕๕๘ เห็นสมควรดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายบรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียงพอที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ การลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งของกฎหมาย การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม และการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติบังคับให้เป็นไปตามอนุสัญญาเจนีวาเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อเชลยศึก ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ พ.ศ. ๒๕๕๘ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายจะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนต้องกระทำตามแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งจะต้องมีการประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว กรมสนธิสัญญาและกฎหมายจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

พระราชบัญญัติบังคับให้เป็นไปตามอนุสัญญาเจนีวาเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อเชลยศึก
ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น

๑.๒.๑ ประชาชน

๑.๒.๒ บุคคลผู้ได้รับความคุ้มครองในข้อ ๓ แห่งอนุสัญญาฯ เช่น ผู้ถูกจับเป็นตัวประกัน

๑.๒.๓ บุคคลผู้ได้รับความคุ้มครองในข้อ ๔ แห่งอนุสัญญาฯ เช่น เชลยศึก

๑.๒.๔ เจ้าหน้าที่รัฐ

๑.๒.๕ หน่วยงานของรัฐ

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

กรมสนธิสัญญาและกฎหมายจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการต่าง ๆ ตามความเหมาะสมสำหรับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยมีวิธีการหลักที่จะนำมาใช้ดังต่อไปนี้

๑.๓.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (<https://www.law.go.th>) รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายประกาศนี้

๑.๓.๒ การจัดส่งหนังสือเพื่อสำรวจความคิดเห็น

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗

๑.๕ รอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้ เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติ บังคับให้เป็นไปตามอนุสัญญาเจนีวาเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อเชลยศึก ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๔๙๒ พ.ศ. ๒๔๙๘ ตั้งแต่วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๔๙๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย

พระราชบัญญัติบังคับให้เป็นไปตามอนุสัญญาเจนีวาเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อเชลยศึก ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๔๙๒ พ.ศ. ๒๔๙๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อออกกฎหมายอนุวัติการตามพันธกรณีของไทย ในฐานะที่เป็นภาคีของอนุสัญญาเจนีวาเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อเชลยศึก ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๔๙๒

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

พระราชบัญญัติบังคับให้เป็นไปตามอนุสัญญาเจนีวาเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อเชลยศึก ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๔๙๒ พ.ศ. ๒๔๙๘ ได้กำหนดกลไกอันเป็นมาตรการสำคัญเพื่อให้บรรลุ วัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยสรุปดังนี้

๒.๒.๑ กำหนดให้ใช้กฎหมาย ข้อบังคับ และคำสั่งที่ใช้บังคับในกองทหารไทย รวมถึงวิธีการทางศาลและทางวินัยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความผิดนั้น ๆ มาใช้แก่เชลยศึก

๒.๒.๒ มีการกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับฐานความผิดและโทษทางอาญา ในความผิดที่ไม่มีบัญญัติอยู่ก่อนในกฎหมาย ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่น ๆ ภายในของไทย แต่มีบัญญัติเป็นความผิดในอนุสัญญาเจนีวาฯ อาทิ

๒.๒.๒.๑ การหลบหนีและถูกจับตัวได้ก่อนที่หลบหนีไปได้

๒.๒.๒.๒ การกระทำด้วยเจตนาเพียงเพื่อให้สะดวกแก่การหลบหนีของตน

๒.๒.๒.๓ การให้อุปการะแก่การหลบหนีหรือพยายามหลบหนี

๒.๒.๒.๔ การทดลองชนิดใด ๆ แก่เชลยศึกทางการแพทย์ ทางชีววิทยา หรือทางวิทยาศาสตร์ อันไม่เป็นการสมควรแก่เหตุในการรักษาพยาบาลเชลยศึก

๒.๒.๒.๕ การขู่เชิญ คุกคาม หรือทำให้เชลยศึกได้รับความอับอายหรืออับอาย ในตัวตนและเกียรติยศ

๒.๒.๒.๖ การทรมานร่างกายหรือจิตใจหรือบังคับเชลยศึกเพื่อให้ได้มาซึ่ง ข้อความใด ๆ หรือคุกคาม คุกคาม หรือให้ได้รับผลปฏิบัติใดอันเป็นที่เดือดร้อนรำคาญ หรือเสื่อมเสียประโยชน์ ไม่ว่าประการใด ๆ ในกรณีที่เชลยศึกไม่ยอมให้คำตอบ

๒.๒.๒.๗ การบังคับให้เชลยศึกเข้าประจำการในกองทหารศัตรูของเชลยศึก

๒.๒.๒.๘ การกระทำการที่ทำให้เชลยศึกได้รับการพิจารณาคดีโดยเที่ยงธรรม หรือตามระเบียบที่กำหนดไว้ในอนุสัญญาฯ

๒.๒.๒.๙ การพิพากษาประหารชีวิตเชลยศึก ก่อนคำพิพากษาระบกำหนดเวลา ไม่น้อยกว่าหกเดือนนับแต่วันมีคำพิพากษา หรือหกเดือนนับแต่วันที่รัฐซึ่งทำหน้าที่คุ้มครองได้รับการแจ้งจากรัฐ ที่กักคุม

๒.๒.๒.๑๐ การจับบุคคลไว้เป็นตัวประกัน

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

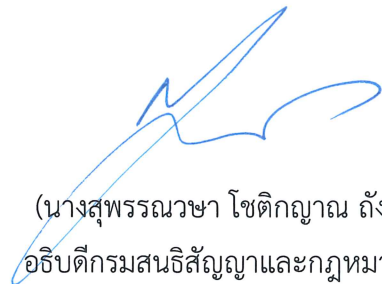
พระราชบัญญัติบังคับให้เป็นไปตามอนุสัญญาเจนีวาเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อเชลยศึก ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๔๙๒ พ.ศ. ๒๔๙๘ ใช้บังคับในสถานการณ์การขัดกันทางอาวุธ ทั้งในกรณีการสู้รบ ที่มีลักษณะระหว่างประเทศ (international armed conflict) และไม่มีลักษณะระหว่างประเทศ (non-international armed conflict) ซึ่งข้อบทในพระราชบัญญัตินี้จึงบังคับใช้กับเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร เชลยศึก และตัวประกัน

อย่างไรก็ดี แม้พระราชบัญญัตินี้จะไม่ได้บังคับใช้กับประชาชนโดยตรง แต่ประเทศไทยก็จะได้รับประโยชน์ในฐานะที่เป็นประเทศภาคีของอนุสัญญาฯ โดยการมีพระราชบัญญัติ ดังกล่าว จะเป็นการพัฒนากฎหมายที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศในทุกมิติ

๒.๔ ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษ ตามกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๗



(นางสุพรรณวษา โชติกาญจน ถัง)
อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

เอกสารแนบท้ายประกาศกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
เรื่อง การรรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติบังคับให้เป็นไปตามอนุสัญญาเจนีวาเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อเชลยศึก
ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๘

QR Code สำหรับการแสดงความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติบังคับให้เป็นไปตามอนุสัญญาเจนีวาเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อเชลยศึก
ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๘



ระบบกลางทางกฎหมาย

(http://law.go.th/listeningDetail?survey_id=MzQxN0RHQV9MQVdfRUPTLRFTkQ=)