

รายงานข่าวเศรษฐกิจที่น่าสนใจของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี
ปลายเดือนมิถุนายน 2565

1. การวางแผนระดมเงินทุนสำหรับงบประมาณรายจ่ายปี 2565 ของรัฐบาลสหพันธ์

1.1 การกู้เงินสำหรับปีงบประมาณ 2565 ในช่วงแรก กระทรวงการคลังสหพันธ์ฯ ได้วางแผนกู้เงินจำนวน 100 พันล้านยูโร สำหรับรายจ่ายปีงบประมาณ 2565 อย่างไรก็ตาม ในเดือนเมษายน 2565 กระทรวงการคลังสหพันธ์ฯ ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจำนวน 39 พันล้านยูโร เพื่อรับมือกับผลกระทบที่ได้รับจากเหตุการณ์ความไม่สงบในยูเครน ส่งผลให้รัฐบาลสหพันธ์ฯ วางแผนกู้เงินสำหรับปีงบประมาณ 2565 รวมทั้งสิ้น 139 พันล้านยูโร

1.2 การออกตราสารหนี้ภาครัฐ¹ (Government Debt Securities) กระทรวงการคลังสหพันธ์ฯ วางแผนออกตราสารหนี้ภาครัฐ ในไตรมาสที่ 3 ปี 2565 ดังนี้ (1) การออกพันธบัตรรัฐบาล (Government Bonds/Federal Bonds) ที่มีอายุครบกำหนด 2-30 ปี เพื่อจำหน่ายรวมมูลค่า 53.5 พันล้านยูโร ซึ่งเป็นมูลค่าตามที่ประกาศไว้เมื่อเดือนธันวาคม 2564 โดยรัฐบาลสหพันธ์ฯ ได้กำหนดอัตราดอกเบี้ยสูงถึงร้อยละ 1.7 สำหรับพันธบัตรรัฐบาลที่มีอายุครบกำหนด 10 ปี ซึ่งเป็นระดับอัตราดอกเบี้ยที่เคยกำหนดไว้ครั้งล่าสุดในปี 2547 (2) การจำหน่ายตั๋วเงินคลัง (Treasury Bill)² ที่มีอายุครบกำหนด 12 เดือน โดยปราศจากดอกเบี้ย เป็นมูลค่า 53 พันล้านยูโร ทั้งนี้ การออกตราสารหนี้ภาครัฐทั้ง 2 ประเภทข้างต้นในไตรมาสที่ 3/2565 คิดเป็นมูลค่ารวมทั้งสิ้น 106.5 พันล้านยูโร

1.3 หนี้สาธารณะของรัฐบาลสหพันธ์ฯ จะครบรอบชำระคืนในไตรมาสที่ 3/2565 เป็นจำนวน 117.6 พันล้านยูโร ซึ่งเป็นจำนวนที่มากกว่ามูลค่าในการนำตราสารหนี้ภาครัฐออกจำหน่าย อย่างไรก็ตาม รัฐบาลสหพันธ์ฯ ยังไม่มีแผนนำพันธบัตรออกจำหน่ายเพิ่มเติม เนื่องจากกระทรวงการคลังสหพันธ์ฯ ยังมีงบประมาณคงเหลือจากปี 2564 อีกจำนวน 55 พันล้านยูโร นอกจากนี้ รัฐบาลสหพันธ์ฯ ยังคงถือตราสารหนี้เอกชนที่มีมูลค่าถึง 122 พันล้านยูโร

2. ข้อเสนอแนะการใช้ท่อส่งก๊าซ Nordstream 2 สำหรับขนส่งก๊าซ LNG

2.1 ข้อเสนอแนะ กระทรวงเศรษฐกิจและการปฏิบัติการทางสภาพภูมิอากาศสหพันธ์ฯ ได้เสนอแนวคิดในการใช้ท่อส่งก๊าซ Nordstream 2 ส่งก๊าซ LNG ที่นำเข้ามาจากต่างประเทศทางท่าเทียบเรือขนส่งก๊าซริมชายฝั่งทะเลบอลติก โดยขณะนี้ กระทรวงเศรษฐกิจฯ กำลังอยู่ในช่วงศึกษาความเป็นไปได้ที่จะเวนคืนท่อส่งก๊าซ Nordstream 2 ส่วนที่อยู่ในอาณาเขตของสหพันธ์ฯ โดยวางแผนที่จะปรับโครงสร้างท่อส่งก๊าซฯ ด้วยการแยกส่วนท่อออกจากกัน ซึ่งการปรับแยกส่วนท่อส่งก๊าซ Nordstream 2 ในทางเทคนิคสามารถทำได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่อส่งก๊าซฯ ส่วนที่ทอดจากพื้นที่บนบกลงสู่ทะเลเพื่อเชื่อมต่อกับท่าเทียบเรือขนส่งก๊าซแบบ Floating Storage and Regasification Units (FSRU)

2.2 การใช้ท่อส่งก๊าซ Nordstream 2 ขนส่งก๊าซ LNG มีข้อดีคือ ส่วนท้ายของท่อส่งก๊าซมีเครือข่ายที่สามารถแจกจ่ายก๊าซไปยังภูมิภาคทางตอนใต้ของสหพันธ์ฯ ซึ่งเป็นแหล่งอุตสาหกรรมที่สำคัญของประเทศ อย่างไรก็ตาม ผู้เชี่ยวชาญของสหพันธ์ฯ ที่รับผิดชอบโครงการดังกล่าวระบุว่า พื้นที่ท่อส่งก๊าซได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายสิ่งแวดล้อม ดังนั้น การเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับโครงสร้างท่อส่งก๊าซฯ จำเป็นต้องมีการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และต้องรื้อถอนกระบวนการอนุมัติใหม่ ซึ่งจำเป็นต้องใช้เวลายาวนานสำหรับกระบวนการดังกล่าว นอกจากนี้ บริษัท Gazprom อาจจะปฏิเสธแผนการดังกล่าว เนื่องจากผู้บริหารระดับสูงของบริษัท Gazprom ยังมีความหวังในการได้รับอนุญาตเปิดใช้ท่อส่งก๊าซ Nordstream 2 สำหรับส่งก๊าซจากรัสเซียมายังสหพันธ์ฯ หากวิกฤตการณ์ความขัดแย้งระหว่างรัสเซียและยูเครนสิ้นสุดลงภายใน 2-3 ปี

3. ข้อตกลงเกี่ยวกับการอนุญาตจำหน่ายและจดทะเบียนยานยนต์ใหม่ในสหพันธ์ฯ และอียู

3.1 ข้อตกลงภายในของรัฐบาลสหพันธ์ฯ นาย Christian Lindner (พรรค FDP) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสหพันธ์ฯ ไม่เห็นด้วยกับนาง Steffi Lemke (พรรค Greens) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อม การอนุรักษ์ธรรมชาติ ความปลอดภัยด้านนิวเคลียร์ และการคุ้มครองผู้บริโภค (Federal Ministry for Environment, Nature Conservation, Nuclear Safety and Consumer Protection) ที่จะให้ยกเลิกการจำหน่ายและการอนุญาต

¹ ตราสารหนี้ภาครัฐ (Government Debt Securities) เป็นตราสารที่รัฐบาลออกเพื่อกู้ยืมเงิน โดยผู้ถือตราสารหนี้มีฐานะเป็นเจ้าของหนี้ของภาครัฐ และรัฐบาลมีฐานะเป็นลูกหนี้ ตราสารหนี้ภาครัฐแบ่งออกเป็นหลายประเภท เช่น พันธบัตรรัฐบาล (Government Bonds) และ (2) ตั๋วเงินคลัง (Treasury Bill) เป็นต้น

² ตั๋วเงินคลัง (Treasury Bill) เป็นตราสารหนี้ระยะสั้นมีอายุไม่เกิน 1 ปี ที่รัฐบาลออกจำหน่ายเพื่อทำหน้าที่ในระยะเวลาสั้นจากประชาชน โดยตราสารหนี้ประเภทนี้จะไม่มีการจ่ายดอกเบี้ย แต่ผู้ลงทุนจะได้รับผลตอบแทนจากส่วนต่างระหว่างราคาขายกับจำนวนเงินตามหน้าตั๋ว ซึ่งต่ำกว่าราคาขาย

จดทะเบียนยานยนต์สันดาปที่ผลิตใหม่ตั้งแต่ปี 2578 เป็นต้นไป เนื่องจากเป็นแนวคิดที่ไม่สอดคล้องกับข้อตกลงในช่วงการจัดตั้งพรรคร่วมรัฐบาล ที่จะอนุญาตให้ยานยนต์สันดาปผลิตใหม่ที่ขับเคลื่อนโดยใช้เชื้อเพลิงที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เช่น เชื้อเพลิงสังเคราะห์ (e-Fuel) สามารถจำหน่ายและจดทะเบียนต่อไปได้ อย่างไรก็ตาม นาย Olaf Scholz นายกรัฐมนตรีสหพันธ์ฯ ได้ส่งสัญญาณเห็นด้วยกับพรรค FDP ซึ่งส่งผลให้พรรคร่วมรัฐบาลจะต้องหาทางประนีประนอมกัน โดยคาดว่าน่าจะมีมติเห็นพ้องตามแนวทางของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสหพันธ์ฯ

3.2 ข้อตกลงของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อมอยู่ เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2565 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อมจาก 27 ประเทศของอียู เห็นชอบว่า ตั้งแต่ปี ค.ศ. 2035 ให้อนุญาตการจดทะเบียนยานยนต์ที่ผลิตใหม่ได้เฉพาะยานยนต์ไฟฟ้าหรือยานยนต์สันดาปที่ใช้เชื้อเพลิงที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเท่านั้น อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอดังกล่าวยังต้องผ่านการเจรจาและการพิจารณาจากสภาอียูต่อไป ซึ่งในเบื้องต้น สภาอียูยังคงมีแนวทางที่จะให้ยกเลิกการอนุญาตจดทะเบียนยานยนต์ใหม่ที่ใช้เครื่องยนต์สันดาปภายในปี ค.ศ. 2035

4. การทำสัญญานำเข้าก๊าซ LNG จากสหรัฐอเมริกาของภาคเอกชน

บริษัท EnBW Energie Baden-Württemberg AG บริษัทผู้ประกอบการพลังงานขนาดใหญ่สัญชาติเยอรมันที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ของสหพันธ์ฯ ได้ลงนามในสัญญาจัดซื้อก๊าซ LNG จากสหรัฐ จำนวน 1.5 ล้านตัน/ปี โดยการจัดซื้อจะเริ่มตั้งแต่ปี 2569 เป็นต้นไป และสัญญามีอายุ 20 ปี โดยการลงนามในสัญญาครั้งนี้ นับว่าเป็นการทำสัญญาจัดซื้อก๊าซ LNG แบบระยะยาวของภาคเอกชนสหพันธ์ฯ เป็นครั้งแรก ทั้งนี้ ประธานกรรมการบริหารบริษัท EnBW Energie Baden-Württemberg AG ได้เน้นย้ำว่า การนำเข้าก๊าซ LNG เป็นเครื่องมือสำคัญในการเพิ่มทางเลือกในการจัดหาพลังงานสำหรับผลิตไฟฟ้าและทำความร้อน และยังเป็นทางเลือกการพึ่งพาพลังงานจากแหล่งใดแหล่งหนึ่งในช่วงการเปลี่ยนผ่านพลังงานด้วย

5. ข้อมูลเพิ่มเติม

5.1 การผลักดันของสหพันธ์ฯ เกี่ยวกับการอนุญาตให้จำหน่ายและจดทะเบียนยานยนต์ที่ขับเคลื่อนแบบสันดาปที่ผลิตใหม่ต่อไปได้หลังปี 2578 โดยใช้เชื้อเพลิงที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมตามข้อ 3. นับว่ามีความสำคัญอย่างยิ่งต่อความอยู่รอดของภาคธุรกิจ SMEs ของสหพันธ์ฯ ที่ผลิตสินค้าป้อนให้แก่อุตสาหกรรมรถยนต์แบบสันดาป เนื่องจากการปรับระบบการผลิตสินค้าเพื่อป้อนอุตสาหกรรมรถยนต์ EV ต้องใช้เงินทุนจำนวนมาก และอาจใช้ระยะเวลานานในการพัฒนาและวิจัยสินค้า

5.2 ในการประชุมวันแห่งอุตสาหกรรมสหพันธ์ฯ (Tag der Deutschen Industrie: BDI) นาย Siegfried Russwurm ประธานสมาพันธ์อุตสาหกรรมแห่งสหพันธ์ฯ ได้เรียกร้องให้รัฐบาลสหพันธ์ฯ หยุดการใช้ก๊าซธรรมชาติและกลับมาใช้โรงไฟฟ้าถ่านหินเป็นการชั่วคราวเพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนพลังงานในปัจจุบัน

5.3 จากความขัดแย้งระหว่างรัสเซียและยูเครนที่ยังคงดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้เกิดการหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทานของสินค้าต่าง ๆ ราคาพลังงาน และราคาอาหารพุ่งสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งผลักดันให้อัตราเงินเฟ้อเพิ่มสูงขึ้นด้วย โดยสถาบันวิจัย Growth from Knowledge (GfK) ซึ่งเป็นสถาบันวิจัยตลาดที่ใหญ่ที่สุดในสหพันธ์ฯ และใหญ่เป็นอันดับ 5 ของโลก คาดการณ์ว่า การใช้จ่ายของชาวเยอรมันจะลดลงและนำไปสู่การบริโภคที่ระดับต่ำสุดในเดือนกรกฎาคม 2565

แหล่งที่มาของข้อมูล

<https://www.handelsblatt.com/finanzen/maerkte/anleihen/bundesanleihen-bund-begibt-auch-im-dritten-quarter-reichlich-neue-anleihen/28441518.html>

<https://www.welt.de/politik/deutschland/article239545989/Enteignen-und-abkappen-Wirtschaftsministerium-plant-Nord-Stream-2-fuer-ein-Fluessiggasterminal-zu-nutzen.html>

<https://www.dw.com/de/erster-langfrist-liefervertrag-f%C3%BCr-us-fl%C3%BCssiggas/a-62202373>

<https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/europaeische-klimaplaene-koalition-einigt-sich-auf-gemeinsame-position-zum-verbrenner-aus/28460956.html>

<https://www.handelsblatt.com/politik/international/fit-for-55-eu-staaten-legen-fest-neuwagen-ab-2035-emissionsfrei/28464140.html>

<https://www.tagesschau.de/inland/gaslieferungen-kohlekraftwerke-101.html>