

รายงานข่าวเศรษฐกิจที่น่าสนใจของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี
รอบต้นเดือนเมษายน 2565

1. การลงมติเห็นชอบการแก้ไขกฎหมายด้านพลังงานของสหพันธ์ฯ

เมื่อวันที่ 6 เมษายน 2565 รัฐบาลสหพันธ์ฯ ได้ลงมติเห็นชอบการแก้ไขกฎหมายด้านพลังงานภายใต้ชื่อมาตรการ Osterpaket โดยมีเป้าหมายเพื่อเร่งขยายการใช้พลังงานหมุนเวียนแบบเต็มรูปแบบ โดยพระราชบัญญัติที่สำคัญที่ได้รับการแก้ไข ประกอบด้วย (1) พระราชบัญญัติว่าด้วยแหล่งพลังงานหมุนเวียน (Renewable Energy Sources Act: EEG) (2) พระราชบัญญัติว่าด้วยพลังงานลมนอกชายฝั่ง (Offshore Wind Energy Act: WindSeeG) (3) พระราชบัญญัติพลังงาน (Energy Act: EnWG) (4) พระราชบัญญัติว่าด้วยการเร่งขยายโครงข่ายไฟฟ้า (Grid Expansion Acceleration Act: NABEG) และ (5) พระราชบัญญัติว่าด้วยแผนข้อกำหนดด้านพลังงานของสหพันธ์ฯ (Federal Requirement Plan Act: BBPIG) ทั้งนี้ มาตรการ Osterpaket ครอบคลุมเนื้อหาที่สำคัญ ดังนี้

1.1 การใช้พลังงานหมุนเวียนต้องเป็นไปเพื่อความปลอดภัยและเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ โดยจะยกระดับการใช้พลังงานหมุนเวียนในการผลิตไฟฟ้าเป็นร้อยละ 80 ของการผลิตไฟฟ้าทั้งหมดภายในปี ค.ศ. 2030 (รัฐบาลสหพันธ์ฯ ชุดเก่าตั้งเป้าไว้ที่ร้อยละ 65)

1.2 การปรับปรุงข้อกำหนดการทำฟาร์มกังหันลมบก ฟาร์มกังหันลมทะเล และโซลาร์ฟาร์ม พร้อมทั้งปรับปรุงข้อกำหนดเกี่ยวกับการทำแผงโซลาร์บนอาคารบ้านเรือน

1.3 การขยายฟาร์มกังหันลมทะเลในอนาคตจะดำเนินการพร้อมกันทั้ง 2 ด้าน ได้แก่ (1) การเปิดประมูลโครงการทำฟาร์มกังหันลมทะเลในพื้นที่ที่มีการตรวจสอบจากภาครัฐแล้ว และ (2) การเปิดประมูลโครงการทำฟาร์มกังหันลมทะเลในพื้นที่ที่ยังไม่ได้มีการตรวจสอบจากภาครัฐ เพื่อเร่งกระบวนการดำเนินการโครงการให้เร็วขึ้น

1.4 ปรับปรุงเงื่อนไขการขออนุมัติทำโครงการพลังงานหมุนเวียนให้มีความคล่องตัวมากขึ้น เพื่อเร่งขยายการผลิตพลังงานหมุนเวียน

1.5 ปรับปรุงเงื่อนไขการทำโครงข่ายไฟฟ้า โดยจะสนับสนุนโครงการที่เกี่ยวกับโครงข่ายไฟฟ้ามากขึ้นเพื่อรองรับการขยายตัวของพลังงานหมุนเวียน

1.6 ยกเลิกค่าธรรมเนียมการใช้พลังงานหมุนเวียน (EEG-Umlage)

1.7 เสริมสร้างศักยภาพในการกำกับดูแลพลังงานขององค์กรเครือข่ายสหพันธ์ฯ (Federal Network Agency)¹ เพื่อรักษาความปลอดภัยด้านไฟฟ้าและก๊าซให้แก่ประชาชน

2. มาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งระหว่างรัสเซียและยูเครน

นาย Christian Lindner (พรรค FDP) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสหพันธ์ฯ และนาย Robert Habeck (พรรค Greens) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจและการปฏิบัติการด้านสภาพภูมิอากาศสหพันธ์ฯ (BMWK) ได้นำเสนอมาตรการช่วยเหลือภาคธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งระหว่างรัสเซียและยูเครนผ่านมาตรการชื่อ “Schutzschild” โดยมีรายละเอียด ดังนี้

2.1 การจ่ายเงินอุดหนุนแบบไม่ต้องชำระคืน รัฐบาลสหพันธ์ฯ จะจ่ายเงินอุดหนุนแบบไม่ต้องชำระคืนแก่ภาคธุรกิจที่มีค่าใช้จ่ายด้านพลังงานปี 2565 สูงขึ้นอย่างน้อย 2 เท่าของปี 2564 สำหรับช่วงเดือนกุมภาพันธ์-กันยายน 2565 ดังนี้ (1) สาขาธุรกิจที่ใช้พลังงานจำนวนมาก จะได้รับเงินอุดหนุนเป็นจำนวนร้อยละ 30 ของผลต่างค่าใช้จ่ายปี 2565 และปี 2564 (2) ภาคธุรกิจที่มีผลการดำเนินธุรกิจขาดทุนที่สืบเนื่องมาจากราคาพลังงานสูงขึ้น จะได้รับเงินอุดหนุนเป็นจำนวนร้อยละ 50 ของผลต่างค่าใช้จ่ายปี 2565 และปี 2564 และ (3) ธุรกิจสาขาที่ใช้พลังงานมากเป็นพิเศษ 26 สาขา เช่น อุตสาหกรรมผลิตเหล็กแปรรูป อุตสาหกรรมผลิตแก้ว และอุตสาหกรรมเคมี จะได้รับเงินอุดหนุนเป็นจำนวนร้อยละ 70 ของผลต่างค่าใช้จ่ายปี 2565 และปี 2564

2.2 มาตรการสินเชื่อเพื่อสภาพคล่องในระยะสั้น (KfW-Kreditprogramm) รัฐบาลสหพันธ์ฯ เสนอเงินกู้อัตราดอกเบี้ยต่ำผ่านธนาคารเพื่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจ (Kreditanstalt für Wiederaufbau : KfW) โดยจะอนุมัติวงเงินกู้ไม่เกิน 100 ล้านยูโร อย่างไรก็ตาม หากบริษัทมีความจำเป็นต้องกู้เงินจำนวนเกิน 100 ล้าน ธนาคารจะพิจารณาเป็นพิเศษเฉพาะราย ทั้งนี้ รัฐบาลสหพันธ์ฯ คาดว่า มาตรการดังกล่าวจะใช้งบประมาณประมาณ 7 พันล้านยูโร

¹ องค์กรเครือข่ายสหพันธ์ฯ (Federal Network Agency) เป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ดูแลตลาดไฟฟ้า ก๊าซ โทรคมนาคม ปรายศณีย์ และทางรถไฟของสหพันธ์ฯ

2.3 **มาตรการการค้ำประกันสินเชื่อ** (Bürgschaftsprogrammen) บริษัทที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งระหว่างรัสเซียและยูเครน และไม่มีหลักทรัพย์ที่เพียงพอต่อการชดเชยเงินจากธนาคารพาณิชย์ จะได้รับการค้ำประกันเงินกู้จากรัฐบาลสหพันธ์ฯ และรัฐบาลแห่งรัฐต่าง ๆ ผ่านธนาคาร Bürgschaftsbanken ทั้งนี้ มาตรการดังกล่าวเป็นมาตรการที่สานต่อจากมาตรการรับประกันสินเชื่อในช่วงการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-19

2.4 **มาตรการค้ำประกันสินเชื่อภาคธุรกิจสาขาพลังงาน** (Kreditgarantien für die Energiewirtschaft) รัฐบาลสหพันธ์ฯ วางงบประมาณไม่เกิน 1 แสนล้านยูโร สำหรับช่วยเหลือภาคธุรกิจสาขาพลังงานที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ เนื่องจากบริษัทเหล่านี้ต้องวางสินทรัพย์เพื่อเป็นหลักประกันเพิ่มขึ้นเมื่อราคาพลังงานเพิ่มสูงขึ้น โดยบริษัทในสาขาพลังงานสามารถชดเชยเงินจากธนาคารพาณิชย์ โดยได้รับการรับประกันสินเชื่อผ่านธนาคาร KfW

2.5 **มาตรการเพิ่มทุน** (Eigenkapital- und Hybridkapitalhilfe) รัฐบาลสหพันธ์ฯ ออกมาตรการช่วยเหลือบริษัทขนาดใหญ่เพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจโดยการเพิ่มทุนส่วนเจ้าของ (Equity capital) หรือเพิ่มทุนประเภทก้ำกึ่งระหว่างทุนส่วนเจ้าของและทุนเงินกู้ (Hybrid Capital) เพื่อให้บริษัทมีเงินทุนมากเพียงพอที่จะนำไปลงทุนเพิ่มเติมได้ ทั้งนี้ รัฐบาลสหพันธ์ฯ สามารถช่วยเพิ่มทุนใน 2 รูปแบบ ได้แก่ (1) การเข้าถือหุ้น Dormant Equity Holding² และ (2) การเข้าถือหุ้นก้ำกึ่งด้อยสิทธิ (subordinated bond)³

3. การแต่งตั้งผู้ดูแลกิจการบริษัท Gazprom Germania GmbH ของรัฐบาลสหพันธ์ฯ

หลังจากที่รัฐบาลสหพันธ์ฯ ได้เสนอให้มีการออกกฎหมายว่าด้วยการกักเก็บก๊าซสำรองขั้นต่ำ⁴ เพื่อสร้างความมั่นคงในการจัดหาก๊าซสำหรับช่วงฤดูหนาวส่งผลให้บริษัท Gazprom บริษัทสัญชาติรัสเซียที่มีรัฐบาลรัสเซียถือหุ้นส่วนใหญ่ ได้ประกาศที่จะยุติการดำเนินกิจการของบริษัท Gazprom Germania GmbH ซึ่งเป็นบริษัทในเครือที่ดำเนินกิจการโรงกักเก็บก๊าซสำรองในสหพันธ์ฯ อย่างไรก็ตาม ยังไม่เป็นที่แน่ชัดว่าบริษัท Gazprom จะขายบริษัท Gazprom Germania GmbH ให้กับบริษัท JSC Palmary หรือบริษัท Gazprom Export Business Services LLC ทั้งนี้ การตัดสินใจของบริษัท Gazprom ที่จะยุติการดำเนินกิจการดังกล่าว เป็นการละเมิดภาระหน้าที่ที่จะต้องรายงานการยุติการดำเนินกิจการต่อกระทรวงเศรษฐกิจและการปฏิบัติการด้านสภาพภูมิอากาศสหพันธ์ฯ (BMWK) ตามข้อกำหนดของกฎหมายการค้าระหว่างประเทศ ทำให้ BMWK ตัดสินใจแต่งตั้ง Federal Network Agency เข้ามาดูแลกิจการของบริษัท Gazprom Germania GmbHชั่วคราวในฐานะ Trustee ซึ่งมีผลตามกฎหมายตั้งแต่วันที่ 4 เม.ย. จนถึงวันที่ 30 ก.ย. 2565 โดยมีเป้าหมายเพื่อรักษาความปลอดภัยด้านพลังงานของสหพันธ์ฯ

4. การค้นพบเทคโนโลยีใหม่ในการผลิตแบตเตอรี่

บริษัท Theion GmbH ซึ่งเป็น Start-up ที่ดำเนินกิจการด้านพลังงานและไฟฟ้าของสหพันธ์ฯ ประสบความสำเร็จในการวิจัยการผลิตแบตเตอรี่โดยใช้ผลึกกำมะถัน ลิเทียมไฮดรอกไซด์ (Lithium Hydroxide) และก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ทั้งนี้ แบตเตอรี่ที่ใช้ผลึกกำมะถันจะมีต้นทุนต่ำกว่าแบตเตอรี่ทั่วไปหรือลิเทียมไอออน และมีประสิทธิภาพในการให้พลังงานมากเป็น 3 เท่าของแบตเตอรี่ลิเทียมไอออน (สามารถกักเก็บพลังงานได้มากกว่าร้อยละ 20) ใช้เวลาในการชาร์จไฟฟ้าน้อย และมีอายุในการใช้งานยาวนานกว่า รวมถึงสามารถลดการใช้พลังงานสำหรับกระบวนการผลิตแบตเตอรี่ลงได้ถึงร้อยละ 90 ทั้งนี้ บริษัทได้จัดทำโครงการนำร่องเพื่อผลิตแบตเตอรี่ที่เบาเป็นพิเศษและจะนำไปใช้กับโดรนและการเดินทางในอวกาศเชิงพาณิชย์ ในขณะที่เดียวกันจะพัฒนาแบตเตอรี่สำหรับมือถือและคอมพิวเตอร์รวมถึงสำหรับเครื่องบินพาณิชย์และยานยนต์ไฟฟ้าต่อไปด้วย

5. ข้อมูลเพิ่มเติม

5.1 รัฐมนตรีว่าการกระทรวง BMWK กล่าวว่า มาตรการ Osterpaket เป็นนโยบายพลังงานของรัฐบาลสหพันธ์ฯ ที่มีการเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ที่สุดในรอบหลายทศวรรษ ทั้งนี้ รัฐบาลสหพันธ์ฯ เตรียมการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติด้านพลังงานภายใต้ชื่อมาตรการ “Sommerpaket” และมาตรการ

² Dormant Equity Holding เป็นการเข้าถือหุ้นโดยได้รับผลตอบแทน แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงในการประชุมผู้ถือหุ้น แต่มีสิทธิตรวจสอบบัญชีประจำปีของบริษัท อย่างไรก็ตาม ผู้ถือหุ้นจะได้สิทธิในการรับเงินคืนก่อนผู้ถือหุ้นสามัญในกรณีบริษัทเลิกกิจการ

³ หุ้นก้ำกึ่งด้อยสิทธิ (subordinated bond) คือหุ้นที่ผู้ลงทุนมีฐานะเป็นเจ้าหนี้เหมือนหุ้นกู้ธรรมดาทั่วไป แต่ถ้าบริษัทต้องปิดกิจการไป จะมีสิทธิได้รับชำระหนี้หลังจากเจ้าหนี้รายอื่น ๆ ทั้งนี้ ผู้ลงทุนอาจจะได้รับชำระหนี้ทั้งหมด บางส่วน หรือไม่ได้รับชำระหนี้คืนทั้งหมด

⁴ ก๊าซสำรองขั้นต่ำจะถูกกำหนดเป็นจำนวนร้อยละของก๊าซที่สามารถกักเก็บได้ในโรงกักเก็บก๊าซของสหพันธ์ฯ ดังนี้ (1) ต้นเดือนสิงหาคมร้อยละ 65 (2) ต้นเดือนตุลาคม ร้อยละ 80 (3) ต้นเดือนธันวาคม ร้อยละ 90 และ (4) ต้นเดือนกุมภาพันธ์ อย่างน้อยร้อยละ 40

“Klimaschutzsofortprogramm” อีกครั้งในช่วงฤดูร้อน ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะครอบคลุมเนื้อหา อาทิ การยกเลิกการใช้ก๊าซกับเครื่องทำความร้อนในอาคารที่อยู่อาศัย การขยายการทำฟาร์มกังหันลมให้ได้ร้อยละ 2 ของพื้นที่ทั้งหมดในสหพันธ์ เป็นต้น

5.2 รัฐบาลสหพันธ์ มีความกังวลเป็นอย่างมากเกี่ยวกับการดำเนินกิจการด้านพลังงานในสหพันธ์ของบริษัทสัญชาติรัสเซีย จึงได้ตัดสินใจเข้ามาแทรกแซงการบริหารกิจการของบริษัท Gazprom Germania GmbH ตามข้อ 3. นอกจากนี้ บริษัท Rosneft บ. สัญชาติรัสเซีย ซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นส่วนใหญ่ของบริษัท PCK-Raffinerie GmbH⁵ มีความประสงค์จะขอซื้อหุ้นของบริษัท PCK-Raffinerie GmbH ส่วนที่เหลือ (ร้อยละ 37.5) จากบริษัท Shell Deutschland GmbH รัฐบาลสหพันธ์ จึงได้ชะลอการอนุมัติขอซื้อหุ้นดังกล่าว เพื่อรักษาความปลอดภัยด้านพลังงานภายในประเทศ เนื่องจากบริษัท PCK-Raffinerie GmbH เป็นบริษัทที่ดำเนินกิจการด้านน้ำมันเชื้อเพลิงน้ำมันสำหรับเครื่องทำความร้อนในอาคาร และน้ำมันก๊าดสำหรับการบินในเขตกรุงเบอร์ลิน และรัฐ Brandenburg ของสหพันธ์ โดยกระทรวง BMWK จะตรวจสอบการขอซื้อหุ้นอย่างละเอียดต่อไป

.....

ข้อมูลจาก

<https://www.dw.com/de/deutschland-will-den-%C3%B6kostrom/a-61380420>

[https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/ukraine-krieg-wirtschaftspolitischer-stosssaempfer-diese-fuenf-punkte-enthaelt-das-hilfspaket-der-bundesregierung/28238776.html?utm_campaign=hb-](https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/ukraine-krieg-wirtschaftspolitischer-stosssaempfer-diese-fuenf-punkte-enthaelt-das-hilfspaket-der-bundesregierung/28238776.html?utm_campaign=hb-update&utm_content=08042022&utm_medium=nl&utm_source=red)

[update&utm_content=08042022&utm_medium=nl&utm_source=red](https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/unternehmen/netzagentur-uebernimmt-gazprom-germania-als-treuhaender-17934249.html?premium)

<https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/unternehmen/netzagentur-uebernimmt-gazprom-germania-als-treuhaender-17934249.html?premium>

<https://www.welt.de/wirtschaft/gruenderszene/article237898419/Kristall-Batterien-Theion-will-Akkus-besser-und-guenstiger-machen.html>

<https://www.tagesspiegel.de/wirtschaft/siemens-energy-chef-ueber-gas-ausstieg-ich-verstehe-den-wunsch-nach-einfachen-loesungen-aber-so-funktioniert-es-nicht/28218158.html>

<https://www.handelsblatt.com/politik/international/energieversorgung-enteignung-nicht-ausgeschlossen-gazprom-und-rosneft-unter-beobachtung/28224004.html>

<https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/energieversorgung-niederlaender-wollen-gasfoerderung-steigern-und-fordern-das-auch-von-deutschland/28235428.html>

⁵ บริษัท PCK-Raffinerie GmbH เป็นบริษัทที่จดทะเบียนในสหพันธ์ฯ ในรูปแบบ GmbH มีบริษัท Rosneft บริษัทสัญชาติรัสเซียถือหุ้นร้อยละ 62.5 และบริษัท Shell Deutschland GmbH บริษัทสัญชาติเยอรมันถือหุ้นร้อยละ 37.5