

สภาส่งเสริมการส่งออกอัญมณีและเครื่องประดับอินเดียเรียกร้องรัฐบาลให้ลดภาษีนำเข้าทองคำ

สภาส่งเสริมการส่งออกอัญมณีและเครื่องประดับอินเดีย (Gems and Jewellery Export Promotion Council: GJEPC) เรียกร้องให้รัฐบาลอินเดียพิจารณาลดอากรขาเข้าสำหรับทองคำจาก 10% ลงเหลือ 2% รวมทั้งขอให้ยกเลิกกฎระเบียบจำกัดการนำเข้าทองคำ 80:20 ซึ่งธนาคารกลางอินเดียได้กำหนดสัดส่วนการนำเข้าทองคำเป็น 80:20 โดยการนำเข้าทองคำร้อยละ 80 จะต้องนำเข้ามาเพื่อใช้ภายในประเทศ และอีกร้อยละ 20 จะต้องนำเข้ามาเพื่ออุตสาหกรรมการผลิตเครื่องประดับเพื่อการส่งออกเท่านั้น ทั้งนี้ รัฐบาลอินเดียโดยธนาคารกลางอินเดีย (Reserve Bank of India: RBI) ได้ออกกฎระเบียบจำกัดการนำเข้าทองคำ 80:20 มาตั้งแต่เดือนสิงหาคมปีที่แล้ว เนื่องจากต้องการที่จะลดการขาดดุลบัญชีเดินสะพัด (Current Account Deficit: CAD) ที่เป็นปัญหามาอย่างต่อเนื่อง

สาเหตุสำคัญที่ทำให้สภาส่งเสริมการส่งออกอัญมณีและเครื่องประดับอินเดียต้องออกมาเรียกร้องให้ลดอัตราอากรขาเข้าทองคำและยกเลิกกฎระเบียบจำกัดการนำเข้าทองคำ 80:20 ดังกล่าวก็เนื่องมาจากมาตรการดังกล่าวทำให้อุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับของอินเดียประสบปัญหาขาดแคลนวัตถุดิบสำคัญ คือ ทองคำ และทองคำที่นำเข้ามีต้นทุนที่สูงขึ้นทำให้เมื่อนำทองคำมาแปรรูปเป็นเครื่องประดับทองคำแล้ว สินค้าเครื่องประดับทองคำของอินเดียไม่สามารถแข่งขันในตลาดส่งออกได้ ทำให้มูลค่าการส่งออกเครื่องประดับทองคำของอินเดียลดลงอย่างต่อเนื่องตั้งแต่รัฐบาลออกมาตรการนี้มา นอกจากนั้น ผลที่ตามมาอีกประการหนึ่งก็คือ ทำให้มีการลักลอบนำเข้าทองคำเพิ่มมากขึ้นอย่างมหาศาล ทั้งนี้ สภาส่งเสริมการส่งออกฯ มีความเชื่อว่าถ้าหากรัฐบาลอินเดียปรับเปลี่ยนนโยบายเกี่ยวกับการนำเข้าทองคำตามที่สภาฯ เสนอ คือ ลดอัตราอากรขาเข้าสำหรับทองคำลงเหลือ 2% และยกเลิกกฎระเบียบจำกัดการนำเข้าทองคำ 80:20 จะช่วยให้อุตสาหกรรมส่งออกอัญมณีและเครื่องประดับของอินเดียสามารถแข่งขันได้มากขึ้นและมูลค่าการส่งออกจะเพิ่มขึ้น

อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันปัญหาการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดของอินเดียได้คลี่คลายลงแล้ว โดยการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดได้ลดลงอยู่ในระดับต่ำกว่าที่รัฐบาลกำหนดไว้ ทั้งนี้ ในไตรมาสที่ผ่านมา (มกราคม 2557 ถึง เมษายน 2557) ประเทศอินเดียขาดดุลบัญชีเดินสะพัดลดลงต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่สาม โดยขาดดุลลดลงเหลือเพียง 1.2 พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ หรือประมาณ 0.2% ของ GDP ในไตรมาสดังกล่าว แต่หากเปรียบเทียบเป็นรายปีจะพบว่า ประเทศอินเดียขาดดุลเดินสะพัดลดลงจาก 87.8 พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ หรือประมาณ 4.7% ของ GDP ในปีก่อน (เมษายน 2555 ถึง มีนาคม 2556) เหลือเพียง 32.4 พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ หรือประมาณ 1.7% ของ GDP ในปีที่ผ่านมา (เมษายน 2556 ถึง มีนาคม 2557) ดังนั้น GJEPC จึงเห็นว่ารัฐบาลควรจะผ่อนคลายนโยบายการจำกัดการนำเข้าทองคำ ทั้งมาตรการทางภาษีที่ควรจะต้องปรับลดลงจาก 10% เหลือ 2% เหมือนเดิม และยกเลิกกฎระเบียบการจำกัดการนำเข้าทองคำ 80:20 ด้วย ทั้งนี้ รัฐบาลอินเดียโดยธนาคารกลางอินเดีย (Reserve Bank of India: RBI) ได้ส่งสัญญาณมาตั้งแต่ช่วงปลายเดือนพฤษภาคมที่ผ่านมาแล้วว่า จะทำการผ่อนคลายมาตรการจำกัดการนำเข้าทองคำดังกล่าว แต่จนถึงขณะนี้ก็ยังไม่มีนโยบายที่ชัดเจนออกมาแต่ประการใด

เมื่อพิจารณาจากสถิติการนำเข้าทองคำของอินเดีย จะพบว่าตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2013 เป็นต้นมา ซึ่งเป็นเดือนที่มีการประกาศกฎระเบียบการจำกัดการนำเข้าทองคำ 80:20 การนำเข้าทองคำของอินเดียลดลงอย่างมาก โดยการนำเข้าในช่วงเดือนสิงหาคม-ธันวาคม 2013 มีการนำเข้าทองคำเพียง 4,617.24 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เทียบกับการนำเข้าในช่วงเดียวกันของปีก่อนหน้าที่มีการนำเข้าถึง 24,755.14 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2014 ปรากฏว่าอินเดียก็ยังมีการนำเข้าทองคำลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยมีมูลค่าการนำเข้า 5,345.25 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อนหน้าที่มีมูลค่าการนำเข้าสูงถึง 15,820.92 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ หรือลดลงถึง 66.21%

ในด้านปริมาณการนำเข้าทองคำของอินเดีย พบว่าในช่วงเดือนสิงหาคม-ธันวาคม 2013 มีการนำเข้าทองคำเป็นปริมาณ 111.52 ตัน เทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อนหน้าที่มีการนำเข้าสูงถึง 452.39 ตัน และต่อเนื่องในช่วงเดือนมกราคม-มีนาคม 2014 อินเดียนำเข้าทองคำเป็นปริมาณ 130.38 ตัน ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนหน้าที่มีการนำเข้าสูงถึง 301.57 ตัน (รายละเอียดปรากฏตามตารางข้างล่าง)

มูลค่าการนำเข้าทองคำของอินเดีย (HS Code: 7108) ระหว่างเดือนสิงหาคม-ธันวาคม				
หน่วย: ล้าน US\$				
August-December				
Rank	Country	2011	2012	2013
1	Switzerland	11,119.89	12,754.74	2,903.00
2	United Arab Emirates	3,794.00	4,786.26	736.72
3	South Africa	2,974.59	2,137.56	423.34
4	United States	494.02	1,900.70	317.25
5	Hong Kong	331.73	580.67	31.49
6	Peru	94.23	13.18	26.96
7	Ghana	0.00	0.29	26.45
8	United Kingdom	210.40	80.04	21.16
9	China	509.95	0.02	20.75
10	Others	2,525.14	2,501.70	110.12
Total Imports of Gold		22,053.96	24,755.14	4,617.24
DGCI&S, Ministry of Commerce				

มูลค่าการนำเข้าทองคำของอินเดีย (HS Code: 7108) ระหว่างเดือนมกราคม-มีนาคม

หน่วย: ล้านดอลลาร์

Rank	Country	January-March			% Share		% Change	
		2012	2013	2014	2012	2013	2014	14/13
1	Switzerland	7,979.52	9,604.11	3,537.84	53.96	0.71	66.19	-63.16
2	United Arab Emirates	2,632.92	2,682.71	447.22	17.81	16.96	8.37	-83.33
3	United States	286.33	620.93	334.90	1.94	3.93	6.27	-46.06
4	South Africa	1,480.71	1,534.77	319.48	10.01	9.7	5.98	-79.18
5	Australia	1,042.51	736.15	234.00	7.05	4.65	4.38	-68.21
6	Ghana	-	2.19	113.44	0	0.01	2.12	5,078.71
7	Swaziland	16.39	8.00	97.01	0.11	0.05	1.82	1,112.61
8	Tanzania	-	184.56	59.55	0	1.17	1.11	-67.73
9	Canada	61.77	31.19	48.56	0.42	0.2	0.91	55.7
10	Others	1,286.83	416.31	153.24	8.70	2.62	2.85	-63.19
	Total	14,786.97	15,820.92	5,345.25	100	100	100	-66.21

DGCI&S, Ministry of Commerce

ปริมาณการนำเข้าทองคำของอินเดีย (HS Code: 7108) ระหว่างเดือนสิงหาคม-ธันวาคม

หน่วย: ตัน

August-December

Rank	Country	2011	2012	2013
1	Switzerland	204.93	230.44	69.11
2	United Arab Emirates	69.84	86.34	17.46
3	South Africa	55.02	38.58	10.16
4	United States	9.21	36.94	8.64
5	Peru	1.69	0.34	0.99
6	Hong Kong	5.95	10.33	0.77
7	Ghana	-	-	0.69
8	Tanzania	-	2.67	0.57
9	United Kingdom	3.90	1.45	0.51
10	Others	56.05	45.29	2.64
Total Imports of Gold		406.59	452.39	111.52
DGCI&S, Ministry of Commerce				

ปริมาณการนำเข้าทองคำของอินเดีย (HS Code: 7108) ระหว่างเดือนมกราคม-มีนาคม				
				หน่วย: ตัน
January - March				% Change
Rank	Country	2012	2013	2014 - 14/13 -
1	Switzerland	146.01	180.58	84.09 -53.43
2	United Arab Emirates	48.10	50.51	10.73 -78.75
3	United States	5.24	13.58	9.71 -28.45
4	South Africa	27.10	28.85	7.68 -73.38
5	Australia	19.10	14.41	5.44 -62.25
6	Ghana	-	0.04	2.94 6,895.24
7	Swaziland	0.32	0.15	2.43 1,520.00
8	Peru	0.47	2.38	1.59 -33.17
9	Tanzania	-	4.04	1.59 -60.65
10	Others	24.21	7.03	4.17 -56.77
Total Imports of Gold		270.54	301.57	130.38 -56.77
DGCI&S, Ministry of Commerce				

เมื่อพิจารณาจากสถิติการส่งออกสินค้าเครื่องประดับทองคำของอินเดีย พบว่าตั้งแต่รัฐบาลอินเดีย ประกาศกฎระเบียบการจำกัดการนำเข้าทองคำ 80:20 มาตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2013 ปรากฏว่าการส่งออกเครื่องประดับทองคำของอินเดียในช่วงเดือนสิงหาคม-ธันวาคม 2013 ลดลงจริง โดยมีมูลค่าการส่งออก 3,790.90 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อนหน้าซึ่งมีมูลค่าส่งออก 4,595.35 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ลดลง 17.51% แต่ในช่วงเดือนมกราคม-มีนาคม 2014 ปรากฏว่าการส่งออกเครื่องประดับทองคำของอินเดียกลับเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนหน้า โดยอินเดียส่งออกเครื่องประดับทองคำในช่วงเดือนมกราคม-มีนาคม 2014 เป็นมูลค่า 2,894.93 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนหน้าซึ่งมีมูลค่าการส่งออก 2,470.13 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ 17.20%

ในด้านการส่งออกเครื่องประดับทองคำของอินเดียโดยปกติจะประกอบไปด้วยสินค้าสองรายการหลัก คือ เครื่องประดับทองคำรูปพรรณ (HS Code 71131910) กับเครื่องประดับทองคำประดับด้วยเพชร (HS Code 71131930) ซึ่งมีมูลค่าการส่งออกรวมกันเกิน 90% ของมูลค่าการส่งออกเครื่องประดับทองคำทั้งหมดของอินเดีย รองลงมา คือ เครื่องประดับทองคำประดับด้วยอัญมณีอื่นๆและไข่มุก อย่างไรก็ตาม ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2014 ปรากฏว่าการส่งออกเครื่องประดับทองคำประดับด้วยไข่มุกมีการขยายตัวอย่างมากจาก

มูลค่า 8.31 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในช่วง 3 เดือนแรกของปี 2013 ปรากฏว่าในช่วงเดียวกันของปี 2014 มีมูลค่าการส่งออกสูงถึง 253.20 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ส่งผลให้สัดส่วนการส่งออกเครื่องประดับทองคำรูปพรรณ และเครื่องประดับทองคำประดับด้วยเพชรมีมูลค่ารวมกันมีสัดส่วนการส่งออกลดลงเหลือประมาณ 86% (รายละเอียดปรากฏตามตารางข้างล่าง)

มูลค่าการส่งออกเครื่องประดับทองคำของอินเดีย (HS Code: 711319)				
ระหว่างเดือนสิงหาคม-ธันวาคม				
หน่วย: ล้าน US\$				
August-December				
HS Code	Description	2011	2012	2013
71131930	Jewellery of Gold Set with Diamonds	2,243.43	2,456.54	1,713.10
71131910	Jewellery of Gold Unset	1,479.09	1,954.27	1,707.85
71131920	Jewellery of Gold Set with Pearls	36.89	17.90	224.30
71131940	Jewellery of Gold Set with Precious or Semi Precious Stones Other than Diamonds	154.20	166.64	145.65
Total Exports of Gold Jewellery		3,913.61	4,595.35	3,790.90
DGCI&S, Ministry of Commerce				

มูลค่าการส่งออกเครื่องประดับทองคำของอินเดีย (HS Code: 711319)				
ระหว่างเดือนมกราคม-มีนาคม				
หน่วย: ล้าน US\$				
January-March				
HS Code	Description	2012	2013	2014
71131910	Jewellery of Gold Unset	1,550.65	1,121.90	1,414.74
71131930	Jewellery of Gold Set with Diamonds	1,687.09	1,276.38	1,099.63
71131920	Jewellery Of Gold Set with Pearls	15.16	8.31	253.20
71131940	Jewellery Of Gold Set with Precious or Semi Precious Stones Other than Diamonds	96.47	63.54	127.36
Total Exports of Gold Jewellery		3,349.37	2,470.13	2,894.93
DGCI&S, Ministry of Commerce				

สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ เมืองมุมไบ
19 มิถุนายน 2014