

การอุดหนุนสินค้าเกษตรของอินเดีย

มาตรการการอุดหนุน (Subsidy) สินค้าเกษตรของอินเดียสามารถแบ่งออกได้เป็น 2 ระดับ คือ ระดับประเทศกับระดับรัฐ

1. มาตรการการอุดหนุนระดับประเทศ

1.1 การกำหนดราคารับซื้อขั้นต่ำ (Minimum Support Price: MSP) โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะประกาศราคารับซื้อขั้นต่ำออกมาล่วงหน้าในแต่ละปีเป็นรายสินค้า ซึ่งผู้ซื้อจะต้องซื้อสินค้าจากเกษตรกรในราคาที่ไม่ต่ำกว่าอัตราซื้อขั้นต่ำ (MSP) ตามที่รัฐบาลกำหนด สำหรับอัตรา MSP แยกตามรายสินค้าปรากฏตามเอกสารแนบ 1 และ 2

สำหรับอัตราราคารับซื้อขั้นต่ำสำหรับข้าวเปลือกของฤดูหนาว (Rabi Season) ในปี 2014 รัฐบาลอินเดียโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ประกาศเมื่อวันศุกร์ที่ 28 มีนาคม 2014 ที่ผ่านมา โดยกำหนด MSP สำหรับข้าวเปลือกคุณภาพดีเกรด A ไว้ที่ 1,345 รูปีต่อ 100 กิโลกรัม และสำหรับข้าวเปลือกคุณภาพทั่วไป 1,310 รูปีต่อ 100 กิโลกรัม

1.2 การอุดหนุนค่าปุ๋ยแก่เกษตรกร (Nutrient Based Subsidy: NBS) เป็นมาตรการการอุดหนุนที่ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมาตั้งแต่ปี 2010 โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2010 เป็นต้นไป ทั้งนี้ มาตรการดังกล่าวเป็นการกำหนดอัตราการอุดหนุนค่าปุ๋ยแต่ละชนิดที่เป็นธาตุอาหารหลักของพืช คือ N-Nitrogen, P-Phosphorus, K-Potash และ S-Sulphur รวมทั้งปุ๋ยบางชนิดที่เป็นธาตุอาหารรอง (Secondary Nutrient) เช่น แคลเซียม แมกนีเซียม เป็นต้น และธาตุอาหารเสริม (Micro Nutrient) เช่น เหล็ก ทองแดง แมงกานีส เป็นต้น โดยปุ๋ยสองชนิดหลังนี้จะต้องได้รับการอนุมัติเป็นกรณีพิเศษเพราะไม่ใช่สิ่งจำเป็น

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ 2014-15 คณะรัฐมนตรีอินเดียเห็นชอบให้อุดหนุนค่าปุ๋ยแก่เกษตรกร สำหรับ N, P, K และ S ในอัตรา 20.875 รูปี, 18.679 รูปี, 15.50 รูปีและ 1.677 รูปีต่อกิโลกรัม โดยมีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2014 เป็นต้นไป อย่างไรก็ตาม สำหรับอัตราการอุดหนุนปุ๋ย K (โปแตสเซียม) ก่อนหน้านี้ได้มีการกำหนดอัตราไว้ที่ 18.83 รูปีต่อกิโลกรัม ต่อมาได้มีการทบทวนปรับลดลงเหลือ 15.50 รูปีต่อกิโลกรัม (รายละเอียดตามเอกสารแนบ – Office Memorandum)

1.3 การอุดหนุนแก่ผู้บริโภคภายในประเทศภายใต้นโยบายความมั่นคงด้านอาหาร (Food Security Policy) ภายใต้พระราชบัญญัติความมั่นคงด้านอาหารแห่งชาติ ปี 2013 (National Food Security Act, 2013) ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่จะอุดหนุนข้าวและข้าวสาลีให้แก่ประชากรอินเดียที่มีฐานะยากจนประมาณ 2 ใน 3 ของประชากรทั้งหมดของประเทศอินเดีย โดยพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ผ่านเป็นกฎหมายเมื่อวันที่ 12 กันยายน 2013 และมีผลบังคับใช้ย้อนหลังตั้งแต่วันที่ 5 กรกฎาคม 2013 เป็นต้นไป โดยภายใต้กฎหมายดังกล่าวระบุว่ารัฐจะให้การอุดหนุนโดยให้ประชาชนที่อยู่ในข่ายยากจนสามารถซื้อข้าวและข้าวสาลีได้เดือนละ 5 กิโลกรัมต่อคนในราคา

กิโลกรัมละ 3 รูปี (ประมาณ 5.1 เซ็นต์สหรัฐฯ) และ 2 รูปี (ประมาณ 3.4 เซ็นต์สหรัฐฯ) ตามลำดับ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ – National Food Security Act, 2013)

2. มาตรการการอุดหนุนระดับรัฐ

นอกจากนั้น ในระดับรัฐก็มีการให้การอุดหนุนเช่นกัน เท่าที่สำนักงานฯ สืบหาได้ปรากฏว่ามีรัฐบาลของรัฐเบงกอลตะวันตกที่ให้การอุดหนุนเป็นเงินสด (Cash Subsidy) แก่ผู้ที่สร้างโรงสีข้าวบนพื้นที่จำนวน 165 แปลงในรัฐเบงกอลตะวันตก ซึ่งได้มีการกำหนดอัตราการอุดหนุนสำหรับการสร้างโรงสีข้าวบนพื้นที่ในเขต Junglemahal โรงละ 8 ล้านบาท ส่วนพื้นที่อื่นจะได้รับการอุดหนุนเป็นเงินสดในอัตราโรงละ 5.5 ล้านบาท ทั้งนี้ ในปัจจุบันรัฐเบงกอลตะวันตกมีโรงสีข้าวอยู่จำนวน 1,018 โรง

สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ เมืองมุมไบ

2 มิถุนายน 2014

Minimum Support Price (MSP)

เอกสารแนบ 1

series name	Source	Unit	2011	2012	2013	2014	2015
Minimum Support Price: Other Crops: Jute	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	1,575.00	1,675.00	2,200.00	2,300.00	2,400.00
Minimum Support Price: Other Crops: Copra: Milling	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	4,450.00	4,525.00	5,100.00	5,250.00	N/A
Minimum Support Price: Rabi Crops: Toria	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	1,780.00	2,425.00	2,970.00	3,020.00	N/A
Minimum Support Price: Rabi Crops: Safflower	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	1,680.00	1,800.00	2,500.00	2,800.00	N/A
Minimum Support Price: Rabi Crops: Rapeseed and Mustard	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	1,830.00	1,850.00	2,500.00	3,000.00	3,050.00
Minimum Support Price: Rabi Crops: Masur/Lentil	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	1,870.00	2,250.00	2,800.00	2,900.00	N/A
Minimum Support Price: Rabi Crops: Gram	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	1,760.00	2,100.00	2,800.00	3,000.00	3,100.00
Minimum Support Price: Rabi Crops: Barley	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	750.00	780.00	980.00	980.00	N/A
Minimum Support Price: Rabi Crops: Wheat	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	1,100.00	1,120.00	1,285.00	1,350.00	1,400.00
Minimum Support Price: Kharif Crop: Nigerseed	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	2,450.00	2,900.00	3,500.00	3,500.00	N/A
Minimum Support Price: Kharif Crop: Sesamum	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	2,900.00	3,400.00	4,200.00	4,500.00	N/A
Minimum Support Price: Kharif Crop: Soyabean: Yellow	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	1,440.00	1,690.00	2,240.00	2,560.00	N/A
Minimum Support Price: Kharif Crop: Soyabean: Black	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	1,400.00	1,650.00	2,200.00	2,500.00	N/A
Minimum Support Price: Kharif Crop: Sunflower Seed	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	2,350.00	2,800.00	3,700.00	3,700.00	N/A
Minimum Support Price: Kharif Crop: Groundnut	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	2,300.00	2,700.00	3,700.00	4,000.00	4,000.00
Minimum Support Price: Kharif Crop: Urad	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	2,900.00	3,300.00	4,300.00	4,300.00	N/A
Minimum Support Price: Kharif Crop: Moong	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	3,170.00	3,500.00	4,400.00	4,500.00	N/A
Minimum Support Price: Kharif Crop: Arhar/Tur	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	3,000.00	3,200.00	3,850.00	4,300.00	4,300.00
Minimum Support Price: Kharif Crop: Ragi	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	965.00	1,050.00	1,500.00	1,500.00	N/A
Minimum Support Price: Kharif Crop: Maize	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	880.00	980.00	1,175.00	1,310.00	N/A
Minimum Support Price: Kharif Crop: Bajra	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	880.00	980.00	1,175.00	1,250.00	N/A
Minimum Support Price: Kharif Crop: Jowar: Maldandi	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	900.00	1,000.00	1,520.00	1,520.00	N/A
Minimum Support Price: Kharif Crop: Jowar: Hybrid	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	880.00	980.00	1,500.00	1,500.00	N/A
Minimum Support Price: Kharif Crop: Paddy: Grade A	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	1,030.00	1,110.00	1,280.00	1,345.00	N/A
Minimum Support Price: Kharif Crop: Paddy: Common	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	1,000.00	1,080.00	1,250.00	1,310.00	1,310.00

Minimum Support Price (MSP) for Sugar Cane

เอกสารแนบ 2

series name	Source	Unit	2011	2012	2013	2014	2015
Minimum Support Price: Other Crops: Sugarcane	Department of Agriculture and Co-operation	INR/Quintal	139.12	145.00	170.00	210.00	220.00

No. 23011/27/2013-MPR
Government of India
Ministry of Chemicals & Fertilizers
Department of Fertilizers

Shastri Bhawan, New Delhi
Dated the 31st March, 2014

OFFICE MEMORANDUM

Subject: Implementation of the Nutrient Based Subsidy (NBS) policy for Phosphatic and Potassic (P&K) Fertilizers w.e.f. 01.04.2014- NBS Policy for 2014-15 and per MT Subsidy regarding.

The undersigned is directed to convey that per Kg subsidy on nutrients, namely Nitrogen (N), Phosphate (P), Potash (K) and Sulphur (S) contained in P&K fertilizers covered under NBS Policy for the year 2014-15 w.e.f 1st April 2014 shall be as under:

S. No	Nutrients	NBS (Rs. per Kg of Nutrient)
1	N	20.875
2	P	18.679
3	K	15.500
4	S	1.677

2. Per Metric Tonne subsidy on various grades of P&K fertilizers covered under NBS Policy shall be as under:

S. No	Name of fertilizers (nutrient content)	Proposed NBS Rates for 2014-15 (Rs/Per MT)
1	DAP : 18-46-0-0	12350
2	MAP : 11-52-0-0	12009
3	TSP : 0-46-0-0	8592
4	MOP : 0-0-60-0	9300
5	NPS 16-20-0-13	7294
6	NPS 20-20-0-13	8129
7	NPK 10-26-26-0	10974
8	NPK 12-32-16	10962
9	NPK 14-28-14	10323
10	NPK 14-35-14	11630
11	NPK 15-15-15	8258
12	AS: 20.6-0-0-23	4686
13	NP 28-28-0-0	11075
14	NPK 17-17-17	9359
15	NPK 19-19-19	10460
16	SSP 0-16-0-11	3173
17	NPK 16-16-16-0	8809
18	DAP lite (16-44-0-0)	11559
19	NPKS 15-15-15-09	8409
20	NP 24-24-0-0	9493
21	NP 20-20-0-0	7911
22	NPS 24:24-0-8	9493



3. Any variant of the subsidised P&K fertilizers covered under NBS Policy and are fortified/coated with Boron and Zinc, as provided for under FCO, will continue to be eligible for subsidy. Such fortified/coated grades of fertilizers will attract an additional per tonne subsidy to encourage their application along with primary nutrients as per the rates mentioned below:

S.No	Nutrients for fortification as per FCO	Additional subsidy (Rs/MT) for fortified/coated fertilizers
1	Boron (B)	300
2	Zinc (Zn)	500

4. In order to monitor the MRPs of P&K fertilizers, the companies shall continue to submit the certified cost data as per the requirement and direction of DOF from time to time. The companies shall also report MRPs of P&K fertilizers regularly to DOF.

5. The fertilizer companies are required to print Maximum Retail Price (MRP) along with applicable subsidy on the fertilizer bags clearly. Any sale above the printed MRP will be punishable under the EC Act.

6. The distribution and movement of fertilizers along with import of finished fertilizers, fertilizer inputs and production by indigenous units will continue to be monitored through the online web based "Fertilizer Monitoring System (FMS)/mobile FMS".

7. 20% of the price decontrolled fertilizers produced/imported in India will continue to be in the Movement Control under the Essential Commodities Act 1955 (ECA). Department of Fertilizers will regulate the movement of these fertilizers to bridge the supplies in underserved areas.

8. Manufacturers/Marketers/Importers of P&K fertilizers, including manufacturers of SSP, are to ensure that fertilizers are transported up to the retail point on F.O.R delivery basis.

9. Manufacturers of customized fertilizers and mixture fertilizers will be eligible to source subsidized P&K fertilizers from the manufacturers/importers after their receipt in the districts as inputs for manufacturing customized fertilizers and mixture fertilizers for agricultural purpose. There would be no separate subsidy on sale of customized fertilizers and mixture fertilizers.

10. The payment of subsidy to the manufacturers/importers of P&K fertilizers shall be released as per the procedure and terms and conditions mentioned in the Department Notification No. D (FA)/CCEA/2011 dated 25.10.2012 and as amended from time to time by the Department.

11. The benefits to the manufacturers of P&K fertilizers on account of use of cheaper domestic gas shall be mopped up for which separate guidelines shall be issued.

12. This issues with the concurrence of IFD vide diary No.5299/AS&FA dated 31st March 2014 and approval of the competent authority.



(P. B. Sahu)

Under Secretary to government of India
Tel: 2338 7492

No. 23011/27/2013-MPR dated 31.3.2014

1. Secretary (Agriculture), DAC, Krishi Bhawan, New Delhi.
2. Secretary (Expenditure), Department of Expenditure, North Block, New Delhi.
3. Secretary (Planning Commission), Yojana Bhawan, New Delhi.
4. Secretary, Min. of Petroleum and Natural Gas, Shastri Bhawan, New Delhi
5. Joint Secretary (INM), DAC, Krishi Bhawan, New Delhi.
6. Joint Secretary (PF-II), Department of Expenditure, North Block, New Delhi.
7. Joint Secretary, Prime Minister's Office, South Block, New Delhi.
8. Joint Secretary (Cabinet), Cabinet Secretariat, Rashtrapati Bhawan, New Delhi.
9. Executive Director, FICC, Department of Fertilizers, New Delhi.
10. Director of Accounts, Department of Fertilizers, Udyog Bhawan, New Delhi.
11. DS (Finance)/DS (Budget), Department of Fertilizers, New Delhi.
12. Director General, FAI, New Delhi.
13. All the manufacturers & importers of P&K Fertilizers.
14. All SSP manufacturers.

Copy to:

1. Director, PMO, South Block, New Delhi.
2. Chief Secretaries/ All Agriculture Production Commissioners/ Secretaries (Agriculture) of the State Governments/ UTs.
3. Commissioners/Directors, Commissionerate/Directorate of Agriculture of the State Governments/ UTs.

Copy also to:

PS to MOS (Ind. Charge) C&F/PPS/PS to Secretary (Fertilizers)/ AS & FA/ JS(P&P) / JS(F&P) / JS(A&M) / Economic Advisor / Controller of Accounts / P&AO / US (Concession Wing) / Sr. AD (Accounts) FA Wing / AD (OL for translation in Hindi) / All Sections in DOF/Guard File/Technical Director, NIC for uploading the same on the Department's website.



(P. B. Sahu)

Under Secretary to government of India

National Food Security Act, 2013

The **National Food Security Act, 2013** (also **Right to Food Act**) is an Act of the Parliament of India which aims to provide subsidized food grains to approximately two thirds of India's 1.2 billion people. It was signed into law September 12, 2013, retroactive to July 5, 2013. Under the provisions of the bill, beneficiaries are to be able to purchase 5 kilograms per eligible person per month of cereals at the following prices:

- rice at 3 Rs (5.1¢ US) per kg
- wheat at 2 Rs (3.4¢ US) per kg
- coarse grains (millet) at 1 Rs (1.7¢ US) per kg.

Pregnant women, lactating mothers, and certain categories of children are eligible for daily free meals. The bill has been highly controversial. It was introduced into India's parliament in December 2012, promulgated as a presidential ordinance on July 5, 2013, and enacted into law in August 2013.

Salient features

1. 75% rural and 50% of the urban population are entitled for three years from enactment to five kg food grains per month at 3 (5.1¢ US), 2 (3.4¢ US), 1(1.7¢ US) per kg for rice, wheat and coarse grains (millet), respectively.
 2. The states are responsible for determining eligibility;
 3. Pregnant women and lactating mothers are entitled to a nutritious "take home ration" of 600 Calories and a maternity benefit of at least Rs 6,000 for six months;
 4. Children 6 months to 14 years of age are to receive free hot meals or "take home rations";
 5. The central government will provide funds to states in case of short supplies of food grains;
 6. The current food grain allocation of the states will be protected by the central government for at least six months;
 7. The state government will provide a food security allowance to the beneficiaries in case of non-supply of food grains;
 8. The Public Distribution System is to be reformed;
 9. The eldest woman in the household, 18 years or above, is the head of the household for the issuance of the ration card;
 10. There will be state- and district-level redress mechanisms; and
 11. State Food Commissions will be formed for implementation and monitoring of the provisions of the Act.
 12. The cost of the implementation is estimated to be \$22 billion (1.25 lac crore), approximately 1.5% of GDP.
 13. The poorest who are covered under the Antodaya yojna will remain entitled to the 35 kg of grains allotted to them under the mentioned scheme.
-

Intent

The intent of the National Food Security Bill is spelled out in the [Lok Sabha](#) committee report, *The National Food Security Bill, 2011, Twenty Seventh Report*, which states, "Food security means availability of sufficient foodgrains to meet the domestic demand as well as access, at the individual level, to adequate quantities of food at affordable prices."

The report adds, "The proposed legislation marks a paradigm shift in addressing the problem of food security – from the current welfare approach to a right based approach. About two thirds(approx 67%) of the population will be entitled to receive subsidized foodgrains under Targeted [Public Distribution System](#). In a country where almost 40% of children are undernourished the importance of the scheme increases significantly."

Scope

The Indian Ministry of Agriculture's Commission on Agricultural Costs and Prices (CACP) has referred to the Bill as the "biggest ever experiment in the world for distributing highly subsidized food by any government through a 'rights based' approach."¹ The Bill extends coverage of the Targeted Public Distribution System, India's principal domestic food aid program, to two thirds of the population, or approximately 820 million people. Initially, the Lok Sabha Standing Committee on Food, Consumer Affairs and Public Distribution estimated a "total requirement of foodgrains, as per the Bill would be 61.55 million [metric] tons in 2012-13."

The CACP calculated in May 2013, "...the requirement for average monthly [PDS](#) offtake is calculated as 2.3 mt for wheat (27.6 mt annually) and 2.8 mt for rice (33.6 mt annually)..." When volumes needed for the Public Distribution System and "Other Welfare Schemes" were aggregated, the CACP estimated rice and wheat requirements to total an "annual requirement of 61.2" million metric tons. However, the final version of the Bill signed into law includes on page 18 an annex, "Schedule IV", which estimates the total food grain allocation as 54.926 million metric tons.

The Standing Committee estimated that the value of additional food subsidies (i.e., on top of the existing Public Distribution System) "during 2012-13 works out to be...Rs.2409 [crores](#)," that is, 24.09 billion rupees, or about \$446 million at the then-current exchange rate, for a total expenditure of 1.122 trillion rupees (or between \$20 and \$21 billion).¹⁷ However, the Commission on Agricultural Costs and Prices (CACP) calculated, "Currently, the economic cost of [FCI](#) for acquiring, storing and distributing foodgrains is about 40 percent more than the procurement price." The Commission added,

The stated expenditure of Rs 1,20,000 crore annually in NFSB is merely the tip of the iceberg. To support the system and the welfare schemes, additional expenditure is needed for the envisaged administrative set up, scaling up of operations, enhancement of production, investments for storage, movement, processing and market infrastructure etc. The existing Food Security Complex of Procurement, Stocking and Distribution- which NFSB perpetuates- would increase the operational expenditure of the Scheme given its creaking infrastructure, leakages & inefficient governance. The Commission concluded that the total bill for implementation of the Bill "....may touch an expenditure of anywhere between Rs 125,000 to 150,000 crores," i.e., 1.25 to 1.5 trillion rupees.