

รายงานของไทยเกี่ยวกับมุมมองความมั่นคงในภูมิภาค

ประจำปี ๒๕๕๕

ในกรอบ ASEAN Regional Forum

THAILAND's
ASEAN REGIONAL FORUM
ANNUAL SECURITY
OUTLOOK

2012



รายงานมุมมองด้านความมั่นคง พ.ศ. ๒๕๕๕

พิมพ์ครั้งที่ ๑ : พฤศจิกายน ๒๕๕๕

จำนวนพิมพ์ : ๓,๐๐๐ เล่ม

รายชื่อคณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา

นายอรรถยุทธ์ ศรีสมุทร

อธิบดีกรมอาเซียน

นายณพพร อัจฉริยวนิช

รองอธิบดีกรมอาเซียน

น.ส. บุษฎี สันติพิทักษ์

รองอธิบดีกรมอาเซียน

คณะทำงาน

นายสุริยา จินดาวงษ์

ผู้อำนวยการกองอาเซียน ๑

น.ส. บาจริย์ พึ่งพักตร์

นักการทูตชำนาญการ (ที่ปรึกษา)

น.ส. อรวรรณ เพิ่มพูล

นักการทูตชำนาญการ

นายภาณุวัฒน์ ปรีชญานุต

นักการทูตปฏิบัติการ

กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ

๔๓๓ ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

โทร. ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ โทรสาร. ๐๒ ๖๔๓ ๕๒๒๓

www.mfa.go.th/asean



ASEAN REGIONAL FORUM

ANNUAL SECURITY OUTLOOK 2012



สารบัญ

	หน้า
• ที่มาของ ASEAN Regional Forum Annual Security Outlook	4
• การประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมือง และความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก (ASEAN Regional Forum – ARF)	8
• รายงานมุมมองด้านความมั่นคง ปี พ.ศ. ๒๕๕๕	11
• Thailand's ARF Annual Security Outlook for 2012	33
• ASEAN Regional Forum Vision Statement	45
• โครงสร้างของ ASEAN Regional Forum (ARF)	48



ที่มาของ ASEAN Regional Forum Annual Security Outlook

เอกสาร ASEAN Regional Forum Annual Security Outlook หรือ ARF ASO คืออะไรและจะมีส่วนช่วยสร้างความไว้วางใจในเวที ARF และภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ได้อย่างไร?

เอกสาร ARF ASO เป็นส่วนหนึ่งของความพยายามของประเทศที่เข้าร่วมในเวที ARF ที่จะสร้างความไว้วางใจในซึ่งกันและกัน โดยมีมาตรการสร้างความไว้วางใจหรือ Confidence Building Measures (CBMs) ของเวที ARF เป็นกลไกหลักในภูมิภาคที่อาเซียนได้พัฒนาขึ้นมาเพื่อส่งเสริมให้มีการหารือด้านการเมืองและความมั่นคงระหว่างประเทศในเอเชียแปซิฟิก โดยการสร้างความไว้วางใจเป็นก้าวแรกสำคัญที่จะส่งเสริมสันติภาพและความมั่นคงในภูมิภาค

เมื่อ ARF ได้ตกลงที่จะจัดทำ ASO เมื่อ ๑๐ กว่าปีที่ผ่านมาร ARF ได้ขอให้ประเทศต่างๆ ที่เข้าร่วมในเวทีนี้ พิจารณาเสนอรายงานโดยสมัครใจให้ ARF ทราบเพื่อเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายและมาตรการเกี่ยวกับความมั่นคงในภูมิภาค ในขณะนั้น ประเทศที่สนใจเสนอรายงานสามารถเสนอข้อมูลในเรื่องใดหรือรูปแบบใดก็ได้ในลักษณะที่สร้างสรรค์ โดย ARF ตั้งความหวังว่าการเสนอข้อมูลระหว่างประเทศในภูมิภาคจะช่วยสร้างความโปร่งใสมากยิ่งขึ้นในเรื่องนโยบายความมั่นคงของประเทศต่างๆ



การเสนอรายงานหรือข้อมูลด้านความมั่นคงเพื่อส่งเสริมความไว้วางใจระหว่างกันไม่ใช่เรื่องใหม่ในเวทีระหว่างประเทศ ในกรอบสหประชาชาติได้มีการส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกเสนอข้อมูลเกี่ยวกับการซื้ออาวุธรูปแบบปกติในบางประเภทและข้อมูลเรื่องงบประมาณด้านการทหาร นอกจากนี้ในการประชุม ARF ครั้งแรกในปี พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพและประธานที่ประชุมได้หารือเรื่องการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางการทหารที่สามารถเปิดเผยได้ ซึ่งเป็นข้อเสนอของออสเตรเลีย

ในช่วง ๑๐ กว่าปีที่ได้มีการจัดทำ ARF ASO หลายประเทศรวมถึงไทยได้เสนอรายงานต่อประธาน ARF ซึ่งมีหน้าที่รวบรวมรายงานของแต่ละประเทศเข้าเป็นรูปเล่ม โดยไม่มีการประมวลปรับแก้ไขรูปแบบให้สอดคล้องกัน นอกจากนี้แต่ละประเทศใช้วิธีการในการจัดทำรายงานของตนต่างกัน และมีหลายประเทศไม่ส่งรายงานประจำปี แต่ประเทศไทยเป็น ๑ ใน ๗ ประเทศที่ได้เสนอรายงานต่อประธาน ARF ทุกปี นับตั้งแต่ประเทศต่างๆ ได้เสนอรายงานเป็นครั้งแรกในปี พ.ศ. ๒๕๔๔

ในส่วนของไทยนั้น กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ เป็นหน่วยงานยกร่างรายงานโดยประสานข้อมูลอย่างใกล้ชิดกับทุกหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ฯลฯ เพื่อให้รายงานสะท้อนถึงนโยบายและมุมมองของไทยในเรื่องความมั่นคงในภูมิภาค และสอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศของไทย อีกทั้งเป็นตัวเชื่อมระหว่างนโยบายความมั่นคงในประเทศและนโยบายความมั่นคงในระดับพหุภาคี

อย่างไรก็ตาม รายงาน ARF ASO มีปัญหาสำคัญ ๒ ประการ ประการแรกคือทุกประเทศ ARF ไม่ได้เสนอรายงานของตนต่อประธาน ARF และในอาเซียนเองมีบางประเทศสมาชิกซึ่งไม่เคยเสนอรายงานเช่นกัน เนื่องจากการเสนอรายงาน ARF ASO ไม่ใช่มาตรการบังคับของ ARF หากแต่เป็นมาตรการสมัครใจเท่านั้น ประการที่สอง คือ แต่ละประเทศเสนอข้อมูลและรายงานที่ไม่เหมือนกัน อีกทั้งมีบางประเทศพยายามใช้โอกาสของการเสนอรายงาน ARF ASO เพื่อโจมตีนโยบายความมั่นคงของประเทศอื่น จึงยังคงเป็นเรื่องยากที่จะให้มีการเปรียบเทียบข้อมูลระหว่างประเทศต่างๆ หรือพยายามวิเคราะห์แนวโน้มของเรื่องความมั่นคงต่างๆ ในระดับภูมิภาคหรือ regional trends

ดังนั้น ในช่วงที่ไทยเป็นประธาน ARF เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ไทยได้ผลักดันให้มีการปรับปรุง ARF ให้เป็นเวทีที่มีประสิทธิภาพและมี value added มากยิ่งขึ้นในเรื่องความมั่นคงในภูมิภาค ซึ่งนำไปสู่การรับรอง ARF Vision Statement ที่กำหนดให้ ARF เป็นกลไกเชิงรุกมากยิ่งขึ้นในภูมิภาค ผลลัพธ์สำคัญอันหนึ่งของพัฒนาการนี้คือการที่ ARF พร้อมที่จะสนับสนุนข้อเสนอของกลุ่มนักวิชาการของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก เช่น CSCAP (Council for Security Cooperation in Asia-Pacific) ให้มีการจัดทำ ARF ASO ที่มีมาตรฐาน (standardized) มากยิ่งขึ้นเพื่อจะได้สามารถเปรียบเทียบข้อมูลระหว่างประเทศได้ ประเทศไทยได้สนับสนุนความพยายามดังกล่าว เนื่องจากการจัดทำ ARF ASO ที่มีรูปแบบที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน จะเอื้ออำนวยต่อการสร้างความโปร่งใสของข้อมูลด้านความมั่นคงมากยิ่งขึ้น และส่งเสริมความไว้วางใจในภูมิภาคได้ดียิ่งขึ้น



ประเทศไทยได้พยายามเสนอแนวความคิดในเรื่องการจัดทำรายงานข้อมูลความมั่นคงและมาตรการ CBMs ต่างๆ ขององค์การภูมิภาคอื่นๆ เช่น Organization for Security Cooperation in Europe (OSCE) (ซึ่งไทยเป็นประเทศอาเซียนประเทศเดียวที่มีสถานะเป็น Partner in Cooperation ของ OSCE) และ Shanghai Cooperation Organization (SCO) เป็นต้น เพื่อช่วยผลักดันให้ ARF พิจารณาแนวทางการจัดทำ ARF ASO ให้ดีขึ้น ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติตาม ARF Vision Statement ที่เสนอโดยไทย

ในที่สุด ARF ได้ตกลงที่จะจัดทำ ARF ASO ที่เป็นมาตรฐานเดียวกันในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยให้แต่ละประเทศเสนอรายงานข้อมูลภายใต้หัวข้อเหมือนกัน เช่น มุมมองของแต่ละประเทศต่อแนวโน้มความมั่นคงในภูมิภาค ข้อมูลและนโยบายด้านการทหาร และสิ่งที่ ARF สามารถดำเนินการได้สำหรับภูมิภาค เป็นต้น

นอกจากนี้ ในกรอบอาเซียน ประเทศสมาชิกอยู่ระหว่างการหารือกันเพื่อจัดทำ ASO ของกลุ่มอาเซียนเป็นการเฉพาะเพื่อจะได้เป็นส่วนหนึ่งของ ARF ASO ในอนาคต กล่าวคือ นอกเหนือจากการจัดทำรายงานข้อมูลของแต่ละประเทศสมาชิกอาเซียนแล้ว กลุ่มอาเซียนซึ่งอยู่ภายใต้กฎบัตรอาเซียนและจะเป็นประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จะมีรายงานข้อมูลของกลุ่มด้วย ซึ่งจะสะท้อนความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของอาเซียนและบทบาทการเป็นผู้ขับเคลื่อน ARF ได้มากยิ่งขึ้น



การประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคง ในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก (ASEAN Regional Forum – ARF)

ARF เป็นผลสืบเนื่องจากมติของที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔ ที่ประเทศสิงคโปร์ (Singapore Declaration of the Fourth ASEAN Summit) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อแยกการหารือด้านความมั่นคงกับประเทศคู่เจรจาในกรอบ ASEAN Post Ministerial Conferences (PMC) ออกเป็นอีกเวทีหนึ่งสำหรับการหารือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเป็นการเฉพาะ เพื่อให้สามารถหารือในรายละเอียด และได้ผลเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น โดยให้เป็นเวทีที่จะดึงประเทศนอกภูมิภาคที่สำคัญๆ มาร่วมมือกับอาเซียนในการส่งเสริมความมั่นคงในภูมิภาค ซึ่งการประชุมระดับรัฐมนตรี ARF ครั้งแรกจัดขึ้นที่กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๗

ปัจจุบัน ARF มีประเทศเข้าร่วม ๒๖ ประเทศกับ ๑ กลุ่มประเทศ ประกอบด้วย

สมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ

ประเทศคู่เจรจาของอาเซียน (Dialogue Partners) ๙ ประเทศกับอีก ๑ กลุ่มประเทศ ได้แก่ สหรัฐอเมริกา แคนาดา ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี รัสเซีย อินเดีย และสหภาพยุโรป



ผู้สังเกตการณ์พิเศษของอาเซียน (Special Observer) ๑ ประเทศ ได้แก่
ปาปัวนิวกินี

ประเทศอื่นในภูมิภาค ๖ ประเทศ ได้แก่ มองโกเลีย สาธารณรัฐ
ประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี ปากีสถาน ติมอร์-เลสเต บังกลาเทศและ
ศรีลังกา

ARF มีขั้นตอนการดำเนินการ ๓ ระดับ (๓ stages) โดยเริ่มจาก

Stage ๑ “การส่งเสริมมาตรการไว้น้ำใจ” (Confidence Building Measures - CBMs)

Stage ๒ “การทูตในเชิงป้องกัน” (Preventive Diplomacy - PD)

Stage ๓ “แนวทางช่วยแก้ไขปัญหาคความขัดแย้ง” (Approaches to Conflict) ซึ่งตอนนี้ ARF กำลังเข้าสู่ Stage ๒

ในช่วงที่ไทยเป็นประธาน ARF เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ไทยได้ผลักดันให้ที่ประชุม ARF ครั้งที่ ๑๖ ณ จังหวัดภูเก็ต เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้การรับรอง ถ้อยแถลงวิสัยทัศน์ของ ARF (ARF Vision Statement) ที่จะวางกรอบให้ ARF สามารถเป็นกลไกที่มีบทบาทเด่นชัดมากยิ่งขึ้นในโครงสร้างสถาปัตยกรรมด้านความมั่นคงในภูมิภาคและสามารถเผชิญหน้ากับความท้าทายของภูมิภาคอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ในการนี้ ไทยผลักดันให้ ARF สามารถช่วยส่งเสริมความไว้น้ำใจในภูมิภาคและสร้างกลไกความร่วมมือเพื่อแก้ไขปัญหาต่างๆ ร่วมกัน เช่น การก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ ภัยพิบัติ ความมั่นคงทางทะเล และการไม่แพร่ขยายและลดอาวุธนิวเคลียร์ เป็นต้น

นอกจากนี้ ที่ประชุม ARF ที่ภูเก็ต ได้รับรองแผนงานว่าด้วยการบรรเทา ภัยพิบัติของ ARF โดยไทยในฐานะประเทศเจ้าภาพมีเจตนารมณ์ให้การทำงานของอาเซียนและ ARF ในเรื่องการจัดการภัยพิบัติมีความสอดคล้องกัน ทั้งในเรื่องการจัดตั้ง Standby Arrangement และการจัดทำ Standard Operating Procedure (SOP) สำหรับการจัดการภัยพิบัติและการตอบสนองต่อสถานการณ์ฉุกเฉิน

ที่ประชุม ARF ครั้งที่ ๑๗ ณ กรุงฮานอย เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้รับรองแผนปฏิบัติการฮานอยเพื่อดำเนินการให้บรรลุตามวิสัยทัศน์ของการประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก (Hanoi Plan of Action to Implement the ARF Vision Statement) และมีมติเห็นชอบให้ไทยและสหรัฐฯ เป็นประธานร่วมการประชุมด้านการบรรเทาภัยพิบัติด้วย

เพื่อให้ ARF สามารถมีศักยภาพมากยิ่งขึ้นในการป้องกันไม่ให้เกิดความขัดแย้งในภูมิภาคทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น ไทยพยายามผลักดันให้ ARF ก้าวไปสู่ Stage ๒ หรือ “การทูตเชิงป้องกัน” (Preventive Diplomacy - PD) ไทยจึงสนับสนุนความพยายามของ ARF ที่จะให้ ARF มีมาตรการการทูตเชิงป้องกัน (PD) ที่เหมาะสมในอนาคต โดยส่งเสริมให้มีการจัดทำและรับรองเอกสาร ARF Work Plan on Preventive Diplomacy ทั้งนี้ โดยให้ดำเนินมาตรการ PD ควบคู่กับ CBMs ต่อไป



รายงานของไทยเกี่ยวกับมุมมองด้านความมั่นคงในภูมิภาค
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕
(คำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)



ก. แนวโน้มของโลก

๑. โดยทั่วไป ภูมิทัศน์ของความมั่นคงของโลกยังมีร่องรอยของความขัดแย้งของการใช้อาวุธ ความขัดแย้งทางการเมือง และสถานการณ์ความรุนแรงในภูมิภาคต่างๆ ตลอดจนความท้าทายด้านความมั่นคงในรูปแบบใหม่แม้ว่าความขัดแย้งและความท้าทายเหล่านี้จะส่งผลกระทบต่อบางภูมิภาคและส่งผลกระทบต่อประชาคมระหว่างประเทศ แต่ยังไม่ถึงระดับที่คุกคามเสถียรภาพของโลก แม้กระนั้นก็ตาม ในโลกที่ยังคงต้องพึ่งพาซึ่งกันและกันมากขึ้น ความขัดแย้งและความท้าทายเหล่านี้ยังคงควรได้รับการติดตามอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง

๒. สถานการณ์ความขัดแย้งที่ใช้อาวุธ ความขัดแย้งทางการเมืองและความรุนแรง ยังคงมีอย่างต่อเนื่องในตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือซึ่งส่งผลกระทบต่อด้านมนุษยธรรมอย่างใหญ่หลวง และก่อให้เกิดความไร้เสถียรภาพในระดับประเทศ ภูมิภาค และอนุภูมิภาค ซึ่งหากปล่อยไว้โดยไม่ได้รับการจัดการแก้ไขใดๆ แล้ว ยิ่งจะทำให้ความขัดแย้งและความรุนแรงเหล่านี้สามารถส่งผลกระทบในทางตรงและทางอ้อมต่อภูมิภาคอื่นได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานการณ์ความขัดแย้งที่ทวีความรุนแรงอย่างต่อเนื่องในซีเรีย และการสูญเสียชีวิตและการบาดเจ็บของพลเรือนที่ไม่มีอาวุธก่อให้เกิดข้อห่วงกังวลอย่างมาก

๓. สถานการณ์น่าน้ำก้นวลที่มีเพิ่มขึ้น ได้แก่ ภัยคุกคามความมั่นคงและความปลอดภัยทางทะเล ซึ่งปรากฏจากข้อมูลขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization - IMO) ว่าปัญหาโจรสลัดและการปล้นสะดมโดยใช้อาวุธในทะเลมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น และพื้นที่ถูกจู่โจมโดยโจรสลัดได้ขยายขอบเขตจากอ่าวเอเดนไปยังทะเลแดงและตะวันตกของมหาสมุทรอินเดีย ซึ่งสถิติในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้บ่งชี้ถึงแนวโน้มที่เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ข้อห่วงกังวลอีกกรณีหนึ่งคือปริมาณรายงานเหตุการณ์ร้ายแรงที่เกิดขึ้นในช่องแคบมะละกา ซึ่งเพิ่มขึ้นจาก ๓ ครั้งในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็น ๒๒ ครั้งในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เนื่องจากผลพวงจากเหตุการณ์ในอ่าวเอเดน ทั้งนี้ การที่ปัญหาโจรสลัดทางตะวันออกยิ่งทำให้มีความจำเป็นที่จะต้องมีการเฝ้าติดตามสถานการณ์ด้วยความระมัดระวังมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อรับมือกับแนวโน้มดังกล่าว จึงได้มีการใช้ชุดคุ้มครองติดอาวุธบนเรือพาณิชย์ (Privately Contracted Armed Security Personnel - PCASP) เพิ่มการประสานงานที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นในบริเวณที่ได้รับผลกระทบ เช่น อ่าวเอเดน และนอกชายฝั่งโซมาเลีย รวมทั้ง การหารือในระดับภูมิภาคในประเด็นความมั่นคงและความปลอดภัยทางทะเล ซึ่งควรได้รับการสนับสนุนในบริบทและเวทีระหว่างประเทศอย่างต่อเนื่อง

๔. แม้ว่าอาชญากรรมข้ามชาติและการก่อการร้าย จะยังคงเป็นความท้าทายที่สำคัญในระดับโลก แต่ก็เสมือนว่าจะมีแนวทางการแก้ไขที่มีประสิทธิภาพดังจะเห็นได้จากสถิติเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่มีจำนวนลดลงกว่าเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๓ อันเนื่องมาจากการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวกรองที่มีประสิทธิภาพและการรักษาความมั่นคงที่รัดกุมควบคู่กับการใช้ยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นด้านลดความรุนแรง โดยปัจจัยที่สำคัญอีกประการหนึ่งคือ การสูญเสียชีวิตและการจับกุมแกนนำและผู้เกี่ยวข้อง

นอกจากนี้ ในการรับมือกับการแก้ไขสถานการณ์ความรุนแรง ยังมีความตระหนักรู้ถึงความจำเป็นที่จะต้องเข้าใจและต่อสู้กับลัทธิสุดโต่งที่เพิ่มมากขึ้น โดยการส่งเสริมการขยายความร่วมมือระหว่างประเทศและองค์กรต่างๆ ที่ยึดมั่นใน



หลักความเป็นกลางและเคารพความหลากหลาย ซึ่งสะท้อนอยู่ในความคืบหน้าอย่างต่อเนื่องของข้อริเริ่มระดับโลกที่ส่งเสริมพันธมิตรระหว่างอารยธรรมและการสานเสวนาระหว่างศรัทธาและความเชื่อที่แตกต่างกัน ตลอดจนสนับสนุนขบวนการของกลุ่มผู้มีแนวคิดสายกลาง อย่างไรก็ตาม ความสำเร็จยังคงมีอยู่ในรูปของการก่อการร้าย หรือการกระทำของลัทธิสุดโต่งและกลุ่มผู้มีความสุดโต่งในบางประเทศ

๕. ความท้าทายของโลกที่สำคัญ อีกประการหนึ่งคือ แนวโน้มที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องของภัยพิบัติจากธรรมชาติ และความจำเป็นที่จะต้องมีการพัฒนาความร่วมมือเพื่อรับมือในระดับภูมิภาคและพหุภาคีกับภัยพิบัติขนาดใหญ่ นับตั้งแต่การเตือนภัยล่วงหน้าไปจนถึงการรับมือกับสถานการณ์ฉุกเฉินและการฟื้นฟู ซึ่งยังคงมีช่องทางที่จะขยายความร่วมมือในระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศแม้ว่าต้นทุนในการพัฒนาขีดความสามารถเพื่อสนับสนุนความร่วมมือดังกล่าวจะค่อนข้างสูง แต่ก็ยังถือว่าน้อยมากเมื่อเทียบกับต้นทุนทางมนุษย์ เศรษฐกิจ และสังคมที่จะต้องสูญเสียจากการเกิดภัยพิบัติ นอกจากนี้ ความเชื่อมโยงยังมีมากขึ้นเรื่อยๆ ระหว่างผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศกับปัจจัยด้านสิ่งแวดล้อมอื่นๆ และจำนวนภัยพิบัติที่เพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนยิ่งขึ้นสำหรับความร่วมมือเพื่อรับมือกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๖. ความท้าทายทางเศรษฐกิจ ตั้งแต่ภัยคุกคามต่อความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน ไปจนถึงการขาดเสถียรภาพในกลุ่มประเทศที่ใช้เงินสกุลยูโร ซึ่งแม้ว่าจะไม่กระทบความมั่นคงของโลกโดยตรง แต่ผลกระทบในแง่ลบต่อความมั่นคงของมนุษย์ โดยรวมจะทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น หากเกิดช่องว่างในระดับการพัฒนาเพิ่มมากขึ้น หรือหากมีการสร้างการกีดกันทางการค้า ความท้าทายทางสังคม เช่น ความไม่เท่าเทียม ทางเพศที่ยังคงมีอยู่ ดังนั้น หากไม่มีการจัดการกับความท้าทายต่างๆ ดังกล่าวย่อมจะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและสังคม ทั้งนี้ รายงาน World Development ของธนาคารโลกฉบับล่าสุดได้เน้นความจำเป็นที่จะต้องลดช่องว่างของความไม่เท่าเทียมกันทางเพศที่ยังคงมีอยู่มาก เพื่อส่งเสริมการพัฒนาทางเศรษฐกิจ



ข. แนวโน้มของภูมิภาค

๗. ภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกยังคงปราศจากความขัดแย้งขั้นรุนแรง อย่างไรก็ตาม ยังคงมีภัยคุกคามในรูปแบบดั้งเดิมและรูปแบบใหม่ซึ่งกระทบความมั่นคงในภูมิภาค จึงทำให้เกิดการพัฒนาสถาปัตยกรรมความมั่นคงในภูมิภาคที่ครอบคลุมทุกฝ่ายและหลายระดับ บนพื้นฐานของแผนงานความร่วมมือระดับภูมิภาคและอนุภูมิภาค ที่มีอาเซียนเป็นศูนย์กลางเพื่อส่งเสริมการสร้างควมไว้วางใจ การทูตเชิงป้องกัน และการจัดการกับความขัดแย้งในภูมิภาค มีความสำคัญลำดับต้น

๘. พัฒนาการที่สำคัญในภูมิภาค ประการหนึ่งที่จะช่วยส่งเสริมสันติภาพและเสถียรภาพในภูมิภาคให้เพิ่มมากขึ้นคือ ความคืบหน้าของพัฒนาการอาเซียนไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งช่วยเสริมความพยายามของอาเซียนอย่างต่อเนื่องในการสร้างรูปแบบองค์กรในภูมิภาคที่ครอบคลุมทุกฝ่ายและมีอาเซียนเป็นศูนย์กลาง และปฏิสัมพันธ์กับประชาคมโลกอย่างมีประสิทธิภาพ กระบวนการสร้างประชาคมในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยอาเซียนได้วางรากฐานสำหรับสันติภาพและเสถียรภาพที่ยั่งยืนในภูมิภาคด้วยความเชื่อมโยงในภูมิภาคที่เพิ่มขึ้น อาเซียนได้กลายเป็นหุ้นส่วนที่น่าดึงดูดใจยิ่งขึ้นของประเทศภายนอก ซึ่งจะช่วยให้การมีอาเซียนเป็นศูนย์กลางได้รับการยอมรับมากขึ้นในแผนงานความร่วมมือระดับภูมิภาคต่างๆ เพื่อรองรับความท้าทายด้านความมั่นคงต่อไป



๙. แนวโน้มของการสร้างประชาคม และวัฒนธรรมของความร่วมมือที่เพิ่มขึ้นได้ขยายไปนอกอาเซียนสู่ภูมิภาคเอเชียตะวันออก โดยพัฒนาการที่สำคัญนี้ได้ขยายขอบเขตทางภูมิศาสตร์สำหรับการรวมตัวในภูมิภาคและความร่วมมือไปนอกอาเซียน ซึ่งมีส่วนส่งเสริมสันติภาพและเสถียรภาพที่เพิ่มขึ้น พัฒนาการดังกล่าวได้เสริมสร้างสถาปัตยกรรมในภูมิภาคที่มีอาเซียนเป็นศูนย์กลาง และมีวิวัฒนาการอย่างค่อยเป็นค่อยไป

๑๐. อย่างไรก็ตาม แก่นกลางของความเร็จของสถาปัตยกรรมในภูมิภาค คือ การมีปฏิสัมพันธ์อย่างสันติอย่างต่อเนื่องระหว่างมหาอำนาจหลักที่มีผลกระทบต่อภูมิภาค ปัจจัยที่สำคัญยิ่งต่อการมีปฏิสัมพันธ์อย่างสันติคือ

(๑) พัฒนาการของประชาคมอาเซียนที่มีประสิทธิผล และสถาปัตยกรรมในภูมิภาคที่มีการสนองตอบและสามารถจัดการกับความท้าทายร่วมกัน

(๒) การยอมรับร่วมกันใน ‘กฎกติกา’ ที่เป็นแนวทางสำหรับปฏิบัติการและกิจกรรมต่างๆ ในภูมิภาค และ (๓) ความเข้าใจว่า ความเจริญรุ่งเรืองที่เพิ่มขึ้น และเสถียรภาพอย่างต่อเนื่องในภูมิภาคเกื้อกูลประโยชน์ที่ทุกฝ่ายควรได้รับร่วมกัน ไม่ใช่ฝ่ายหนึ่งได้ประโยชน์แต่อีกฝ่ายต้องเสียประโยชน์

๑๑. การอ้างสิทธิ์ในอาณาเขตทางทะเลและทางบกที่ทับซ้อนกัน ระหว่างประเทศต่างๆ ในภูมิภาคอยู่ระหว่างการได้รับการแก้ไขในกรอบทวิภาคีและระหว่างฝ่ายที่เกี่ยวข้องโดยตรง ดูเหมือนว่าจะมีผลประโยชน์ร่วมกันในภูมิภาคซึ่งประเด็นเหล่านี้จะยังไม่ควรถูกนำไปสู่ระดับนานาชาติ ในส่วนของปัญหาในทะเลจีนใต้ ฝ่ายที่เกี่ยวข้องควรจัดการกับปัญหาการอ้างสิทธิ์ทับซ้อนโดยสันติวิธี แต่ยังคงมีแง่มุมที่เกี่ยวกับทะเลจีนใต้ที่สามารถกระทบกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นๆ การรับรองแนวทางปฏิบัติตามปฏิญญาว่าด้วยแนวปฏิบัติของภาคีในทะเลจีนใต้ (The Guidelines on the Implementation of the Declaration on the Conduct of Parties in the South China Sea-DoC) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงเป็นก้าวต่อไปที่สำคัญ และควรจะมีการดำเนินกิจกรรมภายใต้ DoC โดยประเทศสมาชิกอาเซียนและจีน

การดำเนินการดังกล่าวและการพัฒนาแนวปฏิบัติในทะเลจีนใต้ (Regional Code of Conduct in the South China Sea-CoC) โดยประเทศสมาชิกอาเซียนและจีน จะมีส่วนส่งเสริมสันติภาพ ความเจริญรุ่งเรือง และเสถียรภาพในทะเลจีนใต้ รวมทั้งมีส่วนช่วยส่งเสริมความมั่นคงและความปลอดภัยของการคมนาคมทางทะเล ในบริเวณซึ่งสำคัญต่อวิถีเศรษฐกิจของประเทศทั้งในภูมิภาคและภายนอก

๑๒. ความชะงักงันของสถานการณ์บนคาบสมุทรเกาหลีที่ต่อเนื่อง
ย่อมจะส่งผลกระทบในระยะยาวต่อสันติภาพ เสถียรภาพ และความเจริญรุ่งเรืองของภูมิภาค ประเด็นนิวเคลียร์ รวมทั้งภัยด้านความมั่นคงของคาบสมุทรเกาหลี ต่อพื้นที่บริเวณใกล้เคียง และระบอบการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ของโลก ภายใต้สนธิสัญญาว่าด้วยการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons-NPT) ยังคงเป็นข้อห่วงกังวลของประชาคมระหว่างประเทศ การปล่อยขีปนาวุธในคาบสมุทรเกาหลีเมื่อต้นปี ซึ่งได้รับการประณามโดยทันทีจากคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ทำให้ความตึงเครียดในคาบสมุทรเกาหลีเลวร้ายลง ทั้งนี้ การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่เกี่ยวข้องมีความสำคัญต่อการบรรเทาข้อห่วงกังวลของประชาคมระหว่างประเทศและทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งควรรวมถึงการสนับสนุนการเจรจาหกฝ่ายอย่างต่อเนื่อง การหารือในกรอบ ARF ซึ่งสามารถใช้เป็นเวทีเพื่อใช้ขับเคลื่อนในการสร้างความไว้วางใจ และความเชื่อมั่นระหว่างฝ่ายที่เกี่ยวข้องอีกทางหนึ่ง ทั้งนี้ เป้าหมายหลักยังคงเป็นการได้มาซึ่งสันติภาพ เสถียรภาพ และความเจริญรุ่งเรืองในคาบสมุทรเกาหลีที่ปราศจากอาวุธนิวเคลียร์ โดยการเสริมสร้างความไว้วางใจและความเชื่อมั่น

๑๓. ภัยคุกคามด้านการแพร่ขยายของอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง
(Weapons of Mass Destruction- WMD) ที่มาจากสารวัสดุและเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง ยังคงก่อให้เกิดความท้าทายด้านความมั่นคงในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกอย่างต่อเนื่อง หนึ่งในพัฒนาการสำคัญในปีนี้เป็น การคาดหวังว่ารัฐที่ครอบครองอาวุธนิวเคลียร์จะลงนามในพิธีสารแนบท้ายสนธิสัญญาว่าด้วยเขตปลอดอาวุธ



นิวเคลียร์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Southeast Asia Nuclear Weapon-Free Zone-SEANWFZ) ซึ่งจะเป็นการแสดงถึงการรับรองสนธิสัญญา SEANWFZ นอกจากนี้อาเซียนได้พยายามอย่างแข็งขันที่จะเพิ่มความร่วมมือในประเด็นต่างๆ อาทิ ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ตามมาตรฐานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ และในความร่วมมือกับกรอบความร่วมมือต่างๆ ในภูมิภาค ที่มีอยู่ เช่น เครือข่ายความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ในเอเชีย (Asian Nuclear Safety Network - ANSN) ในฐานะศูนย์กลางพาณิชย์และการขนส่งแห่งหนึ่งของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ไทยจึงตระหนักถึงความสำคัญในการปกป้องประชาคมอาเซียนและนอกอาณาเขตของอาเซียนจากผู้ที่จะแสวงประโยชน์จากความเชื่อมโยงที่เพิ่มขึ้นในทางที่ผิด ในการก่อการร้ายทางนิวเคลียร์



ค. สถาบันยกรรรมด้านความมั่นคงในภูมิภาคที่มีวิวัฒนาการอย่างค่อยเป็นค่อยไป

๑๔. การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับสถาบันยกรรรมด้านความมั่นคงที่รวมทุกฝ่ายในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก โดยกระบวนการสร้างบรรทัดฐานอย่างต่อเนื่องในภูมิภาค ซึ่งประกอบด้วยการคาดหวังที่จะเห็นรัฐที่ครอบครองอาวุธนิวเคลียร์ภาคยานุวัติพิธีสารแนบท้ายสนธิสัญญา SEANWFZ ในปีนี้ รวมทั้งการที่สหภาพยุโรป สหราชอาณาจักร และบราซิล ภาคยานุวัติสนธิสัญญามิตรภาพและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Treaty of Amity and Cooperation in

Southeast Asia-TAC) แผนงานความร่วมมือและสถาบันใหม่ที่เริ่มปรากฏขึ้นบนพื้นฐานของความเป็นศูนย์กลางของอาเซียน เช่น การขยายการประชุมทางทะเลของอาเซียน และสถาบันอาเซียนว่าด้วยสันติภาพและความสมานฉันท์ (ASEAN Institute for Peace and Reconciliation - AIPR) จะเอื้อประโยชน์ให้แก่สถาปัตยกรรมด้านความมั่นคงนี้

๑๕. ปัจจัยสำคัญในการพัฒนาสถาปัตยกรรมด้านความมั่นคงในภูมิภาคที่มีประสิทธิภาพ คือการเพิ่มการประสานงานและการสร้างการผนึกกำลังระหว่างเวทีต่างๆ อาทิ การประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (East Asia Summit - EAS) ARF และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา (ADMM Plus) การเพิ่มการประสานงานและการผนึกกำลังจะเป็นประโยชน์ในความร่วมมือด้านต่างๆ รวมถึงความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการจัดการภัยพิบัติ ความมั่นคงทางทะเล การรักษาสันติภาพ และการต่อต้านการก่อการร้าย การพัฒนาเครือข่ายระหว่างเวทีหรือสถาบันของ EAS ARF และ (ASEAN Defence Ministers' Meeting - ADMM Plus) ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกันในเวทีต่างๆ จะช่วยเสริมสร้างความสามารถของภูมิภาคในการแก้ไขปัญหาเหล่านี้และหากเมื่อมีความจำเป็น การปรับปรุง “ความเชื่อมโยงในการปฏิบัติงาน” จะทำให้รัฐและองค์กรสามารถระดมทรัพยากร และออกแบบแผนงานและกิจกรรมที่มีความซับซ้อนกันน้อยที่สุด เพื่อที่จะจัดการกับความท้าทายข้ามพรมแดนร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ

ง. นโยบายด้านกลาโหมและความมั่นคงของประเทศ

๑๖. ตามแถลงการณ์นโยบายของรัฐบาลต่อรัฐสภาไทยเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๔ กองทัพเป็นส่วนหนึ่งในนโยบายความมั่นคงของชาติ โดยมีเป้าประสงค์หลักเพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งดินแดน และผลประโยชน์ของชาติ การเป็นทหารอาชีพในระบอบประชาธิปไตยจะช่วยเสริมสร้างทั้งในด้านความสามารถในการผนึกกำลังกับประชาชนเพื่อรักษาความมั่นคงของประเทศ และบทบาทการให้ความช่วยเหลือทางมนุษยชน โดยเฉพาะเมื่อเกิด



ภัยพิบัติ ชีตความสามารถของกองทัพจะต้องได้รับการพัฒนาเพื่อสนับสนุนความร่วมมือด้านกลาโหมกับมิตรประเทศ ตลอดจนปฏิบัติการรักษาสันติภาพภายใต้กรอบงานของสหประชาชาติ ประเด็นข้อห่วงกังวลร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน จะได้รับการแก้ไข บนพื้นฐานของบรรยากาศความไว้วางใจและความเชื่อมั่นซึ่งกันและกัน อุทสาหกรรรมป้องกันประเทศจะได้รับการพัฒนาเพื่อสนับสนุนการผลิตยุทโธปกรณ์ได้เองในประเทศสำหรับการป้องกันตนเอง

๑๗. กองทัพไทยได้มีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ (HADR) ซึ่งนำโดยหน่วยงานพลเรือน ในระดับชาติ กองทัพจะช่วยเสริมความพยายามด้าน HADR ของภูมิภาคเมื่อได้รับการร้องขอในระดับทวิภาคี หรือในกรอบภูมิภาคที่เหมาะสม รวมทั้งอาเซียน ในช่วงมหายุทธภัยในภาคกลางของไทยเมื่อปีที่แล้ว กองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ ได้พิสูจน์ให้เห็นว่าเป็น ‘ทหารของประชาชน’ ทั้งในการปฏิบัติหน้าที่อย่างไม่รู้จักเหน็ดเหนื่อยในการสนับสนุนหน่วยงานพลเรือนในการอพยพประชาชนออกจากพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ การขนส่งสิ่งของบรรเทาทุกข์ การซ่อมแซมประตูและแนวป้องกันน้ำ ตลอดจนปฏิบัติการค้นหาและช่วยชีวิต

๑๘. ในแต่ละปี ไทยได้เป็นเจ้าภาพในการฝึกร่วมทางทหารนานาชาติที่ใหญ่ที่สุดในโลก หรือ Cobra Gold โดยอินโดนีเซีย ญี่ปุ่น มาเลเซีย สาธารณรัฐเกาหลี สิงคโปร์ ไทย และสหรัฐฯ ตลอดจนผู้สังเกตการณ์จากประเทศอื่นๆ ได้เข้าร่วมในการฝึกซ้อม เป้าประสงค์หลักของการฝึกซ้อมคือการเพิ่มความสามารถในการปฏิบัติการร่วมระหว่างประเทศที่เข้าร่วม และการส่งเสริมความมั่นคงทั่วทั้งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก Cobra Gold ครั้งที่ ๓๑ ประกอบด้วยการฝึกซ้อมฐานบัญชาการที่จำลองโดยคอมพิวเตอร์ (CPX) ตลอดจนปฏิบัติการต่อสู้ทางน้ำ บกและอากาศ ซึ่งรวมถึงการจู่โจมสะเทินน้ำสะเทินบกจำลอง การสงครามใต้น้ำ และปฏิบัติการจู่โจม นายทหารชั้นต้นจากประเทศที่เข้าร่วมได้เรียนรู้ยุทธวิธีต่างๆ ของกลยุทธ์การต่อสู้ และการทำงานร่วมกับอีกฝ่ายหนึ่งในวัฒนธรรมที่แตกต่างกัน ปฏิบัติการทางทหารที่นอกจากสงคราม ได้ถูกรวมไว้ในการฝึกซ้อมด้วย

ปฏิบัติการอพยพแบบไม่ใช้การต่อสู้ได้จัดสถานการณ์ที่จะต้องมีการขนย้ายประชาชนไปในที่ปลอดภัย เทคโนโลยีใหม่ได้ถูกนำมาใช้ เช่น ระบบการสืบค้นที่ไม่ใช่การต่อสู้ ซึ่งบันทึกข้อมูลของผู้ถูกอพยพและกำหนดหมายเลขประจำตัวสำหรับการอ้างอิงและการติดตามการปฏิบัติงานพลเรือนด้านมนุษยธรรม (The Host Country Agreement - HCA) ได้มีการสร้างโรงเรียนใหม่ และให้บริการทางการแพทย์ในจังหวัดนครราชสีมาทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือของไทย



๑๙. กองทัพไทยได้มีส่วนร่วมในการรักษาสันติภาพและด้านอื่นๆ ของสหประชาชาติทั่วโลกเป็นเวลาหลายทศวรรษ ทั้งในเอเชียแปซิฟิก ตะวันออกกลาง และแอฟริกา หนึ่งในปฏิบัติการเมื่อไม่นานนี้คือ การมีส่วนร่วมของไทยในการกิจผสมสหประชาชาติ/สหภาพแอฟริกาในดาร์ฟู (UNAMID) ในฐานะผู้รักษาสันติภาพเพียงชาติเดียวจากภายนอกสหภาพแอฟริกาใน UNAMID กองพันของไทยปฏิบัติการจระหว่งเดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ - สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และเดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ - มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยมีทหารจำนวน ๑,๖๐๐ นาย เข้าร่วม ผู้รักษาสันติภาพของไทยได้ผนวกกิจกรรมด้านมนุษยธรรมไว้ในภารกิจ และสามารถเข้าถึงประชากรท้องถิ่นใน ๑๗๕ พื้นที่ในจำนวนนั้น ๑๑๓ พื้นที่ที่กองกำลัง UNAMID ยังไม่เคยเข้าถึงด้วยเหตุผลด้านความมั่นคง ผู้รักษาสันติภาพของไทย



ประสบความสำเร็จในการพัฒนาความสัมพันธ์ที่ดีกับผู้นำชุมชน โดยการให้ความช่วยเหลือในการสร้างถนน ซ่อมแซมสะพาน ขุดน้ำบาดาล การแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม ตลอดจนการแนะนำทฤษฎีการเกษตรและปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

๒๐. การมีส่วนช่วยในปฏิบัติการรักษาสันติภาพล่าสุดของไทย ได้แก่ การให้ยืมเจ้าหน้าที่แก่ศูนย์ปฏิบัติการทหารเรือสำหรับกองกำลังชั่วคราวของสหประชาชาติในเลบานอน (UNIFIL) ภายใต้กรอบการทำงานของอาเซียน ไทยและอินโดนีเซียได้เสนอเอกสารร่วมในการจัดตั้งเครือข่ายศูนย์รักษาสันติภาพของอาเซียน ซึ่งได้มีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน (ADMM) เมื่อเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อมูลด้านกลาโหม¹

๒๑. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวนงบประมาณที่ได้จัดสรรให้เป็นค่าใช้จ่ายทางทหารมีจำนวน ๕.๒๗ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือร้อยละ ๒.๐๖ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ร้อยละ ๘๘ ของค่าใช้จ่ายจัดสรรให้กับโครงการเพิ่มความแข็งแกร่งของระบบป้องกันประเทศ ค่าใช้จ่ายที่เหลือถูกกันไว้สำหรับการจัดการกับการกระทำที่ใช้ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย การสร้างความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันระหว่างประชาชนไทย การแก้ไขปัญหาสารเสพติด และการปกป้องสถาบันกษัตริย์ สำหรับจำนวนของกองกำลัง ณ เดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ กองทัพบกมีนายทหาร ๒๕๑,๙๓๗ นาย กองทัพเรือมีนายทหาร ๗๘,๐๕๑ นาย และกองทัพอากาศมีนายทหาร ๔๗,๖๒๑ นาย

¹ รายงานของไทยเกี่ยวกับการถ่ายโอนอาวุธระหว่างประเทศ ณ ปีปฏิทิน ๒๕๕๓ มีดังนี้

- นำเข้าพาหนะแบบหุ้มเกราะ ๑๔ คันจากยูเครน ปืนพกกลไกและปืนประจำเอง ๑,๖๓๒ กระบอกจากอิสราเอล ปืนที่มเกลียวในลำกล้องและปืนที่มเกลียวในลำกล้องแบบสั้น ๒๔๐ กระบอกจากอิสราเอล ปืนไร้แรงสะท้อนถอยหลัง ๘๐ กระบอกจากจีน แท่นยิงจรวดต่อต้านรถถังแบบพกพา และระบบจรวด ๓๐ แท่นจากรัสเซีย ปืนครกที่ขนาดลำกล้องเล็กกว่า ๗๕ มม. ๙๔๖ กระบอกจากอิตาลี

(หมายเหตุ : - ไม่มีการส่งออก)

จ. การสนับสนุนด้านความมั่นคงในภูมิภาค

การต่อต้านการก่อการร้าย

๒๒. กลยุทธ์โดยรวมของไทยในการต่อต้านการก่อการร้าย คือ การแก้ไขที่รากเหง้าของปัญหา ได้แก่ ความยากจน การทำให้เป็นส่วนน้อยในสังคมหรือความไม่ลงรอยกัน และการไม่สามารถเข้าถึงทรัพยากร โดยการใช้นโยบายเศรษฐกิจและการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมผ่านโครงการข้ามวัฒนธรรมและการศึกษา โดยเฉพาะในหมู่เด็กและเยาวชน ไทยกำลังเร่งรัดกระบวนการพิจารณาพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินฉบับแก้ไข และพระราชบัญญัติการต่อต้านการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่การก่อการร้าย คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ในเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ และได้ผ่านเรื่องไปยังรัฐสภา กฎหมายฉบับใหม่นี้ได้ออกแบบเพื่อปิดช่องโหว่และเพื่อครอบคลุมองค์การที่ต้องรายงานธุรกรรมอย่างทั่วถึงมากขึ้น

๒๓. โดยตระหนักถึงผลสืบเนื่องโดยไม่ได้ตั้งใจ ที่อาจเป็นไปได้จากความเชื่อมโยง เช่น การเพิ่มขึ้นของอาชญากรรมข้ามชาติ ไทยได้จัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่องการจัดการข้ามพรมแดน ภายใต้อาเซียนที่มียุทธศาสตร์ความร่วมมือในอาเซียนที่มีประสิทธิภาพ ระหว่าง ๑๓ - ๑๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่กรุงเทพฯ เพื่อพัฒนาการพิทักษ์ความปลอดภัยระดับภูมิภาคที่มีประสิทธิภาพเพื่อจัดการกับความท้าทายเหล่านี้



การลดอาวุธ การไม่แพร่ขยายอาวุธ และการใช้พลังงานนิวเคลียร์อย่างสันติ

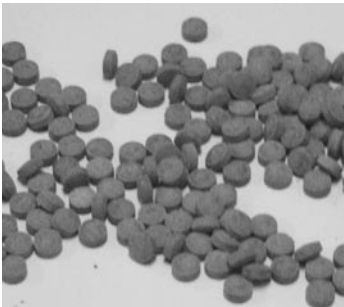
๒๔. ในฐานะรัฐไม่มีอาวุธนิวเคลียร์ภายใต้สนธิสัญญาไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ (NPT) และรัฐภาคีของสนธิสัญญาว่าด้วยเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (SEANWFZ) ไทยได้ยึดมั่นอย่างเคร่งครัดต่อ ๓ เสาของระบบการไม่แพร่ขยายอาวุธของ NPT และสนับสนุนข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงสหประชาชาติ ๑๕๔๐ และ ๑๙๗๗ ขณะนี้ อาเซียนกำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาการจัดตั้งเครือข่ายของผู้กำกับดูแลทางนิวเคลียร์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เพื่อช่วยให้ภูมิภาคปลอดภัยจากการก่อการร้ายทางนิวเคลียร์ ซึ่งเป็นข้อริเริ่มของไทย ตามที่ได้ประกาศในการประชุมสุดยอดความมั่นคงทางนิวเคลียร์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕

๒๕. ไทยได้ดำเนินมาตรการอื่นๆ เพื่อสนับสนุนการไม่แพร่ขยายอาวุธ รวมถึง การมีส่วนร่วมในเครือข่ายของสถานีการเฝ้าระวังการสิ้นสลายของพื้นพิภพ (Radionuclide Monitoring Station) Megaport Initiative และ Container Security Initiative (CSI) ไทยอยู่ระหว่างกระบวนการจัดตั้งศูนย์นิติเวชทางนิวเคลียร์ที่สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เพื่อวัตถุประสงค์ในการเพิ่มขีดความสามารถสำหรับองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ระดับชาติในด้านนิติเวชทางนิวเคลียร์ ไทยเป็นเจ้าภาพร่วมกับสหรัฐฯ ในการจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่องนิติเวชทางนิวเคลียร์เพื่อการไม่แพร่ขยายอาวุธ เมื่อเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่กรุงเทพฯ และในช่วงระหว่างสมัยประชุม ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ ไทยตกลงกับสหรัฐฯ ที่จะเป็นเจ้าภาพร่วมในการจัดการสัมมนาเพื่อมาตรการสร้างความไว้วางใจใจเรื่องการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงสหประชาชาติ ๑๕๔๐

๒๖. ด้านการใช้ประโยชน์จากนิวเคลียร์ในทางสันติ ไทยในฐานะรองประธานความร่วมมือด้านพลังงานนิวเคลียร์ - เครือข่ายในภาคย่อย (NEC - SSN) เป็นเจ้าภาพร่วมกับศูนย์อาเซียนเพื่อพลังงาน (ACE) จัดการประชุม NEC - SSN ครั้งที่ ๓ เมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ณ กรุงเทพฯ เพื่อหารือเกี่ยวกับบทบาทของการให้ความรู้แก่สาธารณชนเกี่ยวกับประเด็นทางนิวเคลียร์ และนิวเคลียร์ในฐานะทางเลือกพลังงานสะอาด และแผนงาน NEC - SSN ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖

ยาเสพติด

๒๗. ไทยพยายามหาวิธีรับมือกับความท้าทายที่เกิดขึ้นจากปัญหายาเสพติด โดยใช้แนวทางภายในประเทศที่ครอบคลุมและความร่วมมือกับประเทศและองค์กรอื่นๆ ในเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ไทยได้กำหนดให้การควบคุมยาเสพติดเป็นวาระแห่งชาติ โดยการประกาศยุทธศาสตร์ “พลังแผ่นดินต้านยาเสพติด” ด้วยวิสัยทัศน์เพื่อลดการแพร่ระบาดของยาเสพติดภายในหนึ่งปี ในการนี้ได้มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติเพื่อติดตามสถานการณ์และรับแจ้งข้อมูลข่าวสารจากจังหวัดต่างๆ แบบทันที ในระยะที่สองวาระดังกล่าวได้มุ่งเน้นไปที่ความร่วมมือระดับภูมิภาคและการจัดกิจกรรมต่างๆ เช่น “ปฏิบัติการแม่โขง” ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อรับมือกับความท้าทายในการควบคุมยาเสพติดทั้งสองฝั่งแม่น้ำโขง “ปฏิบัติการปิดกั้นยาเสพติดตามพื้นที่ชายแดนทางทะเล” โดยการสร้างชุมชนเข้มแข็งตามแนวชายแดนและสกัดกั้นการลำเลียงยาเสพติด ยุทธการปราบปรามวงจรการค้ายาเสพติดทุกระดับ ในเดือนสิงหาคมปีนี้ ไทยได้เป็นเจ้าภาพการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษด้านยาเสพติด เพื่อเป็นแรงกระตุ้นทางการเมืองไปสู่อาเซียนปลอดยาเสพติดในปี พ.ศ. ๒๕๕๘





การค้ามนุษย์

๒๘. ไทยได้มีบทบาทแข็งขันในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์มาโดยตลอด เมื่อปี ๒๕๕๔ ไทยเริ่มดำเนินการตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๙ โดยรวบรวมข้อมูลจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย อาทิ แรงงาน องค์การภาคประชาสังคม รัฐบาลได้เพิ่มความพยายามในการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองและอัยการ ฝ่ายคดีแรงงานในด้านการคัดแยกเหยื่อจากประชากรที่มีความเสี่ยงที่ผ่านจุดตรวจตามสนามบินและจุดผ่านแดน นับตั้งแต่ที่ได้มีการจัดตั้งในเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ศูนย์ปราบปราม จับกุม และดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงานและกระบวนการค้ามนุษย์โดยความร่วมมือกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติและกรมการจัดหางาน ได้รายงานการกวาดล้างแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ซึ่งมีการขยายผลไปถึงกระบวนการค้าแรงงานข้ามชาติและกลุ่มอิทธิพลตลอดปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๕

๒๙. กระบวนการบาทลีว่าด้วยการลักลอบขนคนเข้าเมือง การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้อง ไทยได้มีบทบาทแข็งขันในกลุ่มกำหนดทิศทางและมีส่วนร่วมในทุกระดับ ในช่วงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔



ไทยเป็นเจ้าภาพร่วมกับออสเตรเลียจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิคเรื่องความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางกฎหมาย (Mutual Legal Assistance Treaty - MLAT) และความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมาย ณ กรุงเทพฯ โดยผู้เข้าร่วมจากอาเซียน เอเชียใต้ เอเชียตะวันออก และแอฟริกาใต้ ได้แบ่งปันประสบการณ์ในการรับดำเนินการตามคำร้องขอ MLAT และการแลกเปลี่ยนความเห็นเกี่ยวกับความท้าทายในความร่วมมืออันเนื่องมาจาก ความเหลื่อมล้ำในกรอบกฎหมายภายในประเทศ ในปีนี้ ไทยจะเป็นเจ้าภาพร่วมกับออสเตรเลียจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการสำหรับประเทศสมาชิกกลุ่มเฉพาะกิจ กระบวนการบาทลี เรื่องการเสริมสร้างศักยภาพเจ้าหน้าที่ด้านการตรวจลงตราที่ประจำการในต่างประเทศระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่สำคัญไปกว่านั้น ประธานร่วมของกระบวนการบาทลีได้รับรองการจัดตั้งสำนักงานสนับสนุนระดับภูมิภาค (Regional Support Office - RSO) ของกระบวนการบาทลี ณ กรุงเทพฯ เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ประชุมคณะทำงานเรื่อง RSO เมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งจัดที่สำนักงานองค์การการย้ายถิ่นฐานระหว่างประเทศ (The International Organization for Migration (IOM) ได้จัดทำคำแนะนำในประเด็นที่เกี่ยวข้อง อาทิ สมาชิกภาพ สถานที่ งบประมาณ ขอบเขตอำนาจหน้าที่ กระบวนการรายงาน และกิจกรรมต่างๆ เสนอต่อที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสของประเทศสมาชิกกลุ่มเฉพาะกิจกระบวนการบาทลี เมื่อเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๕ คาดว่า RSO จะเริ่มปฏิบัติการภายในปีนี้



โดยมีภารกิจในการพัฒนาแบบอย่างสำหรับแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศในการปกป้องผู้ลี้ภัย และการรณรงค์ต่อต้านการอพยพย้ายถิ่นแบบไม่ปกติ การค้ามนุษย์และการลักลอบขนคนข้ามแดน การขยายขอบเขตในอนาคตจะรวมไปถึงความร่วมมือกับภูมิภาคอื่นต่อไป



ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ (Humanitarian Assistance and Disaster Relief - HADR)

๓๐. ไทยได้มีบทบาทแข็งขันในการส่งเสริมความร่วมมือในภูมิภาคด้าน HADR ภายหลังจากเหตุการณ์สึนามิในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ และได้ผลักดันให้มีความคืบหน้าในความร่วมมือดังกล่าวในช่วงการเป็นประธานอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ องค์ประกอบที่สำคัญหลายประการในแนวทางของไทยแบบครอบคลุมเกี่ยวกับความร่วมมือ ด้าน HADR **ประการแรก** การดำเนินการจับคู่ความสามารถและขีดความสามารถด้าน HADR ในภูมิภาค **ประการที่สอง** การเสริมสร้างเครือข่ายและการฝึกกำลังในความร่วมมือระหว่างศูนย์และสถาบันต่างๆ หรือการรวมกลุ่มที่ดำเนินการด้าน HADR ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และเอเชียแปซิฟิก **ประการที่สาม** การยกระดับสิ่งอำนวยความสะดวกและความสามารถด้าน HADR ของไทย

เพื่อสนับสนุนความพยายามด้าน HADR ของภูมิภาคในอนาคต **ประการที่สี่** การส่งเสริมการประสานงานระหว่างทหารและพลเรือนที่มีประสิทธิภาพ เพื่อที่จะรับมือกับเหตุฉุกเฉินได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันเวลา **ประการที่ห้า** การส่งเสริมการประสานงานอย่างใกล้ชิดเกี่ยวกับด้าน HADR ระหว่างเวทีของภูมิภาคและอนุภูมิภาคต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นอาเซียน ARF การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน กับคู่เจรจา หรือ EAS เช่น การเพิ่ม “ความเชื่อมโยงด้านการปฏิบัติงาน” ในด้าน HADR และ **ประการที่หก** การสนับสนุนให้มีการประสานมาตรการและการวางแผนด้าน HADR ระดับภูมิภาคและพหุภาคี

๓๑. ไทยเป็นเจ้าภาพร่วมกับเวียดนามและสำนักเลขาธิการอาเซียน ในการจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการความร่วมมือของสถาบันกลาโหมอาเซียน และองค์กรภาคประชาสังคม (Civil Society Organizations - CSO) ในด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่ การฝึกวางแผน (TTX) เกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติและความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม (Disaster Management and Humanitarian Assistance - DMHA) ในกรุงเทพฯ ในเดือนสิงหาคมปีที่แล้ว เพื่อเพิ่มการหารือระดับภูมิภาคด้าน HADR ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ไทยและสาธารณรัฐเกาหลีเป็นเจ้าภาพร่วมในการจัดฝึกซ้อมบรรเทาภัยพิบัติในกรอบ ARF (DiREx 2013) เพื่อเสริมสร้างการประสานงานระหว่างทหารและพลเรือนที่มีประสิทธิภาพระหว่างผู้เข้าร่วม ARF

๓๒. ในฐานะประธานคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติ (ASEAN Committee on Disaster Management - ACDM) ในปีนี้ ไทยจะผลักดันให้ศูนย์ประสานงานอาเซียนสำหรับความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมเกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติมีการปฏิบัติงานเต็มรูปแบบ การให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งหมดมีส่วนร่วมในการทำให้ความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน (The ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response - AADMER) มีลักษณะเป็นสถาบันในระดับชาติ และมีการดำเนินการตามแผนการทำงานของ AADMER โดยจะมีการดำเนินงานต่างๆ ดังกล่าวด้วยตระหนักถึงความจำเป็นที่จะต้องพัฒนาการฝึกกำลังกับกิจกรรมอื่นๆ ขององค์กรระดับภูมิภาค และความสำคัญในการดำเนินการตามแถลงการณ์อาเซียนว่าด้วยการจัดการกับความท้าทายของอุทกภัย



ความมั่นคงทางทะเล

๓๓. ไทยได้ให้ความสำคัญที่จะเพิ่มความร่วมมือระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศเพื่อปกป้องและพิทักษ์ความมั่นคงของเส้นทางคมนาคมทางทะเล (the Sea Lanes of Communication - SLOC) ซึ่งการขนส่งเชิงพาณิชย์ต้องพึ่งพาในส่วนของการดำเนินการภายในประเทศ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ อยู่ระหว่างการจัดทำยุทธศาสตร์ความมั่นคงทางทะเล พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ซึ่งมีเป้าหมายในการรักษาอำนาจอิทธิพลและผลประโยชน์ทางทะเลอย่างมั่นคงและยั่งยืน ตลอดจน การพัฒนาหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ทางทะเลและกฎหมายภายในประเทศให้มีความทันสมัย เพื่อตอบสนองต่อสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป และการพิจารณารูปแบบในการจัดตั้งหน่วยป้องกันชายฝั่ง

๓๔. ในระดับภูมิภาค ไทยได้เป็นเจ้าภาพและเป็นประธานการประชุมทางทะเลของอาเซียน ครั้งที่ ๒ ณ เมืองพัทยา ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มการหารือและการประสานงานในประเด็นทางทะเลที่เกี่ยวข้องระหว่างรัฐสมาชิกอาเซียน ที่ประชุมได้จัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการเพิ่มความตระหนักรู้เกี่ยวกับเรื่องทางทะเล การดำเนินการตามความตกลงที่เกี่ยวข้องว่าด้วยการค้นหาและช่วยชีวิตและการปกป้องสิ่งแวดล้อม

ตลอดจนการมีส่วนร่วมขององค์กรเฉพาะสาขาของอาเซียนอื่นๆ ไทยยังคงมีส่วนร่วมอย่างแข็งขันในการลาดตระเวนแบบประสานงานในช่องแคบมะละกาตั้งแต่เดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๑ และการลาดตระเวนทางอากาศ ‘Eyes in the Sky’ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒

๓๕. ในการปฏิบัติการภายนอกภูมิภาค ราชนาวิไทย ได้เข้าร่วมปฏิบัติการต่อต้านโจรสลัดกับกองกำลังผสมนานาชาติ (The Combined Maritime Forces - CMF) ซึ่งพยายามที่จะปราบปรามโจรสลัดและการปล้นสะดมโดยใช้อาวุธในทะเลของอ่าวเอเดนและนอกชายฝั่งของโซมาเลีย หน่วยภารกิจด้านโจรสลัดของ RTN ได้มีส่วนร่วมในปฏิบัติการ ระหว่างเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๓ - มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และกรกฎาคม - พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๔

๓๖. ในระดับโลก ไทยได้เป็นรัฐภาคีของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล (The United Nations Convention on the Law of the Sea - UNCLOS) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และจะร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับองค์กรระหว่างประเทศ เช่น องค์กรกิจการทางทะเลระหว่างประเทศ ซึ่งไทยได้เป็นสมาชิกคณะมนตรีของกลุ่ม C ซึ่งดำเนินการในเรื่องการขนส่งทางทะเลและการเดินเรือ

บทบาทของไทยใน ARF

๓๗. ไทยสนับสนุนและขยายความร่วมมือกับผู้เข้าร่วม ARF ทั้งหมดเพื่อผลักดัน ARF เป็นเสาหลักในวิวัฒนาการของสถาปัตยกรรมในภูมิภาค - เสาหลักซึ่งตอบสนองและมีประสิทธิภาพในการจัดการกับความท้าทายหลายมิติต่อสันติภาพและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ตลอดช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ARF ได้ตอบสนองต่อวิวัฒนาการของ ADMM Plus โดยจัดทำข้อเสนอแนะในการเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างเวทีทั้งสอง เช่น การเข้าร่วมประชุมที่เกี่ยวข้องของกันและกัน และการสร้างความแข็งแกร่งของบทบาทในการประสานงานของสำนักเลขาธิการอาเซียน



๓๘. อย่างไรก็ตาม ความท้าทายพื้นฐาน ๒ ประการของ ARF ซึ่งเกี่ยวข้องพันโดยตรงต่อบทบาทของ ARF ในภูมิภาคคือ (๑) การปรับปรุงการฉีกกำลังระหว่าง ARF กับเวทีอื่นๆ เช่น EAS และ ADMM Plus ให้สอดคล้องกัน และ (๒) การขับเคลื่อน ARF ไปสู่การทูตเชิงป้องกันหรือ PD สิ่งเหล่านี้ควรจะเป็นสิ่งที่ได้รับความสำคัญลำดับต้นของ ARF ใน ๒-๓ ปีต่อไป บทบาทของภาควิชาการ เช่น CSCAP จะมีประโยชน์อย่างมาก ในการสนับสนุนการพิจารณาของ ARF ในประเด็นเกี่ยวกับความท้าทายที่สำคัญทั้งสองประเด็นนี้

๓๙. ไทยเชื่อว่าจากความร่วมมือที่เพิ่มมากขึ้น รวมทั้งพัฒนาการของความไว้วางใจและความเชื่อมั่นระหว่างกัน และการประสานงานที่มีประสิทธิผลกับเวทีระดับภูมิภาคอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง กับประเด็นความมั่นคงกรอบ ARF ยังคงเป็นเสาหลักของสถาปัตยกรรมในภูมิภาคที่จะ มีวิวัฒนาการอย่างต่อเนื่อง ซึ่งครอบคลุมทุกฝ่ายและมีอาเซียนเป็นศูนย์กลาง ตลอดจนนำไปสู่รูปแบบของความสัมพันธ์ที่สร้างสรรค์และคาดการณ์ได้มากขึ้นสำหรับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก และเป็นการสร้างรากฐานที่มั่นคงสำหรับสันติภาพ เสถียรภาพ และความรุ่งเรืองในภูมิภาคสืบต่อไป

กองอาเซียน ๑ กรมอาเซียน

พฤศจิกายน ๒๕๕๕



Thailand's ARF Annual Security Outlook for 2012

A. Global Outlook

1. In general, the overall global security landscape has been marked by some armed conflict, political conflict and violence in various regions as well as continuing global non-traditional security challenges. Such conflicts and challenges, though affecting some regions and having some impact on the international community, have not been of a scale that would threaten global stability. Nevertheless, in view of increased global interdependence these conflicts and challenges remain a cause of concern and justify continued close monitoring.

2. Continuing situations of armed conflict, political conflict and violence in parts of the Middle East and Africa have had immense humanitarian consequences and have brought instability to the affected countries, regions and sub-regions. If left unaddressed, these conflicts and violence could potentially have an impact, direct or indirect, on other regions. In this connection, the continuing situation of conflict and violence in Syria in particular, especially the deaths and injuries to unarmed civilians, remains a cause for great concern.

3. Also of increasing concern is the threat posed to maritime security and safety by rising trends of piracy and armed robbery at sea. According to the International Maritime Organization (IMO), there appears to be increasing trends in incidents of piracy and armed robbery at sea based on reported cases. The attacked areas extend from the Gulf of Aden to the Red Sea and the western Indian Ocean, where statistics in 2010 and 2011 indicate rising trends. Of particular concern is the increase in reports of incidents in the Malacca Straits, rising from 3 in 2010 to 22 in 2012, especially if these are a by-product of increasing incidents in the Gulf of Aden. This possible eastward flow of the piracy problem will need to be watched over carefully. In response to these rising trends, the use of Privately Contracted Armed Security Personnel (PCASP) by commercial vessels, enhanced coordination in the affected areas such as the Gulf of Aden and off the coast of Somalia and enhanced regional dialogue on maritime security and safety issues are being pursued and deserve continued international support.

4. Transnational crime and terrorism, although still an important global challenge, appear to have been addressed more effectively as shown by statistics of fewer incidents in 2011 than in 2010. This was mainly due to more efficient intelligence exchange and more stringent security control along with applications of de-radicalization strategies. Another important factor was the death and arrests of core group leaders and associates. Yet another important aspect is the growing

awareness of the need to fight extremism by promoting greater cooperation amongst those countries and organizations that embrace moderation and respect for diversity. This is reflected in the continued progress in global initiatives that promote alliance among civilizations and inter-faith dialogue as well as the Movement of Moderates that ASEAN supports. Nevertheless, challenges remain, whether in the form of homegrown terrorists or acts of extremism and extremist groups in some countries.

5. Another key global challenge has been the continuing trends in natural disasters and the need to develop a synchronized multilateral and regional response to large scale disasters. From early warning to emergency response to reconstruction, there is a scope for enhanced cooperation at the global and regional levels. Although the costs for development of capacities to support such cooperation may be high, they are minimal compared to the extensive human, economic and social costs that accompany a large scale natural disaster. Furthermore, there appears to be growing links between the effects of climate change and other environmental factors to growing incidents of natural disasters, so there is increased urgency for cooperation to address climate change challenges.

6. Lastly, economic challenges, from threats to food and energy security to instability in the Eurozone, though not directly affecting global security, can potentially have adverse impacts on human security as a whole. This becomes exacerbated should development gaps widen amidst rising expectations for such gaps to be closed, or trade barriers created. Social challenges such as continued gender inequality, if left unaddressed, can also affect economic and social stability, which in turn may result in situations of decreased security. The need to bridge the significant gender gaps that remain in order to promote economic development has been underscored by the most recent World Development Report of the World Bank.

B. Regional Outlook

7. As to the Asia-Pacific region, it has generally been free from major conflicts. Nevertheless, there are still traditional and non-traditional threats to security in the region. That is why the development of an inclusive, multi-layered regional security architecture based on existing ASEAN-centered regional and sub-regional arrangements that promote confidence-building, preventive diplomacy and conflict management in the region, is a priority.



8. One of the key developments in the region that have helped promote greater regional peace and stability has been the progress in ASEAN's development towards a Community in 2015. This is complemented by ASEAN's continuing efforts to build an inclusive, ASEAN-centered regional architecture and to interact effectively with the global community of nations. The community-building process in Southeast Asia through ASEAN has laid a foundation for enduring peace and stability in the region. With enhanced regional connectivity, ASEAN is becoming a more attractive partner for external parties, which has also contributed to greater acceptance of ASEAN centrality in regional arrangements to deal with security challenges.

9. Such community-building tendencies and a growing culture of cooperation are being extended beyond ASEAN to the East Asian region. This important development broadens the geographical scope for enhanced regional integration and cooperation beyond ASEAN which contributes to greater regional peace and stability. This development also reinforces the evolving ASEAN-centered regional architecture.

10. Central to the success of this regional architecture, however, is the continued peaceful interaction amongst the major powers that have an impact on the region. Critical to such peaceful interaction is (1) the development of an effective ASEAN Community and a responsive regional architecture that can address common challenges, (2) the mutual acceptance of "rules of the game" that guide actions and activities in the region, and (3) an increased perception that growing prosperity and continued stability in the region is a positive sum game, rather than a zero sum game.

11. Overlapping land and maritime boundary claims and disputes between countries in the region are being addressed in bilateral frameworks as well as amongst the parties directly concerned. There appears to be a shared interest in the region that such issues should remain contained and not internationalized. With regard to the South China Sea, overlapping claims should be addressed by the parties concerned in a peaceful manner. But there are also aspects with regard to the South China Sea that can affect other stakeholders. The adoption of the Guidelines on the Implementation of the Declaration on the Conduct of Parties in the South China Sea (DoC) last year is therefore an important step forward and should be followed by implementation of activities under the DoC by ASEAN Member States and China. This, as well as the development of a Code of Conduct (CoC) by ASEAN Member States and China, would contribute to peace, prosperity and stability in the South China Sea. It would also help promote the security and safety of sea lanes of communication in the area which is important to the economic livelihood of countries in the region and those beyond.

12. The continuing impasse with regard to the situation on the Korean Peninsula can have a long-term impact on the peace, stability and prosperity of the region. The nuclear issue, including its implications for security on the Korean Peninsula, the surrounding areas and the global nuclear non-proliferation regime under the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons (NPT), remain important concerns of the international community. The tension on the Korean Peninsula was aggravated by the rocket launch on the Korean Peninsula earlier this year which was swiftly condemned by the UN Security Council. Implementation of the relevant UN Security Council resolutions is important to address the concerns of the parties concerned and the international community. Furthermore, there should be continued support for the Six Party Talks. The ARF could also be used as appropriate by the parties concerned to help build momentum for the rebuilding of trust and confidence on these issues. The fundamental goal remains the attainment of peace, stability and prosperity in a denuclearized Korean Peninsula, through trust and confidence.

13. The threat of proliferation in all aspects of weapons of mass destruction (WMD), and related materials and technologies, continue to pose a challenge to the Asia-Pacific region. One of the important developments this year is the expected signing of the Protocol to the Southeast Asia Nuclear Weapon-Free Zone (SEANWFZ) Treaty by the Nuclear Weapon States which would signify their endorsement of the SEANWFZ Treaty. ASEAN has also been reinvigorating its efforts to enhance cooperation on issues such as nuclear safety, based on the standards of the International Atomic Energy Agency (IAEA), and in cooperation with existing regional frameworks such as the Asian Nuclear Safety Network (ANSN). As one of the commercial and logistics hubs of Southeast Asia, Thailand recognises the importance of protecting the ASEAN Community and beyond from those who may seek to abuse enhanced connectivity in order to engage in nuclear terrorism.

C. Evolving Regional Security Architecture

14. The inclusive security architecture in the Asia-Pacific region is being reinforced by a continuing norms-building process in the region comprising the envisaged accession of the Nuclear Weapon States (NWS) to the Protocol to the Treaty on Southeast Asia Nuclear Weapon-Free Zone (SEANWFZ) this year and the envisaged accession of the European Union, the United Kingdom and Brazil to the Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia (TAC). New emerging arrangements and institutions based on ASEAN centrality such as an expanded ASEAN Maritime Forum and an ASEAN Institute for Peace and Reconciliation should also contribute to this security architecture.



15. An important factor in the development of an effective regional security architecture will be the enhanced coordination and building of synergies between various arrangements such as the East Asia Summit (EAS), ARF and the ASEAN Defense Ministers' Meeting (ADMM) Plus. Key areas where enhanced coordination and synergies would be helpful include humanitarian assistance and disaster management, maritime security, peacekeeping and counter-terrorism. The development of networks amongst the related entities or institutions of the EAS, ARF and ADMM Plus on such cross-cutting issues would help strengthen the regional response to such issues, if and when needed. Improving this "functional connectivity" would enable States and organizations to better pool their resources and design programmes and activities with minimal overlaps in order to address effectively these common cross-border challenges.

D. National Security and Defence Policy

16. According to the Government Policy Statement announced to the Thai Parliament on 9 August 2011, the military is an integral part of the national security policy with the ultimate goal of safeguarding the independence, sovereignty and territorial integrity of the state and national interest. Military professionalism within the democratic framework will be reinforced both in terms of its ability to work with the public to protect national security and its role on humanitarian assistance, especially in times of disaster. The capability of the armed forces will be enhanced to support defense cooperation with allies as well as peacekeeping operations under the UN framework. Issues of common concern with neighboring countries will be resolved in an atmosphere of mutual trust and confidence. The defense industry will be developed to support domestic production of military equipment for self defense.

17. The Thai armed forces have played an important role in supporting humanitarian assistance and disaster relief (HADR) efforts that are led by civilian agencies at the national level. They will also supplement regional HADR efforts when requested at the bilateral level or in appropriate regional frameworks including ASEAN. During the massive floods in the central region of Thailand last year, Thai army, navy, and air forces proved to be 'soldiers of the people' through their tireless work in supporting civilian agencies in evacuating people from affected areas, transferring relief supplies, repairing water gates and flood barriers, as well as engaging in search and rescue operations.

18. Each year, Thailand has been hosting one of the largest multi-national defence exercises in the world, namely, Cobra Gold. Indonesia, Japan, Malaysia, the Republic of Korea, Singapore, Thailand, and the United States, as well as observers from other countries participated in these exercises. The main goal of

the exercises is to increase interoperability with participating nations and to promote security throughout the Asia-Pacific region. The 31st Cobra Gold comprised computer-simulated Command Post Exercise (CPX) as well as naval, land and air combat operations including mock amphibious assaults, undersea warfare, and strike operations. Young staff officials from participating nations learned different approaches of combat tactics and how to work with their counterparts in different cultures. Military Operation Other Than War (MOOTWAR) was also combined in the exercises. Non-combatant Evacuation Operations set a scene to transfer people to safer ground. New technology was employed such as Non-combatant Tracking System which records the information of evacuees and assigns identification numbers for reference and tracing purposes. Humanitarian Civil Action (HCA) provided a new school building and medical care in Nakhon Ratchasima province in northeastern Thailand.

19. The Thai armed forces have engaged in various United Nations peacekeeping and other missions worldwide for several decades, serving in the Asia-Pacific, the Middle East and Africa. One of the most recent operations was Thailand's contribution to United Nations/African Union Hybrid Mission in Darfur (UNAMID). As the only peacekeepers from outside the African Union in UNAMID, the Thai battalion conducted its mission during December 2010 – August 2011 and August 2011 – June 2012, with some 1,600 soldiers participating. The Thai peacekeepers incorporated humanitarian activities into their missions and were able to reach out to the local population in 175 areas, 113 of which could not be accessed by UNAMID forces due to the security situation. Thai peacekeepers were successful in developing good relationships with community leaders by extending assistance in road and bridge repairs, drilling underground water, culture exchange, as well as introduction of the new theory of agriculture and the philosophy of Sufficiency Economy of His Majesty the King.

20. Thailand's most recent contribution to a UN peacekeeping operation is the secondment of a Duty Officer to the Naval Operation Center for the United Nations Interim Force in Lebanon (UNIFIL). Under the ASEAN framework, Thailand and Indonesia proposed a joint paper on the Establishment of ASEAN Peacekeeping Center Network which was adopted at the ASEAN Defense Minister's Meeting (ADMM) in May 2011.



Defence Data¹

21. For the fiscal year 2012, the budget of 5,270 million US dollars, or 2.06 percent of 2010 GDP, was allocated for military expenditures. 98 percent of the expenditures was for programmes on strengthening the country's defense system. The remaining budget was set aside for addressing the acts of violence in the Southern Border Provinces of Thailand, creating unity among the Thai people, rectifying narcotic problems and protecting the institution of the monarchy. The numbers of forces, as of May 2008, of Army, Navy and Air Force were 251,937, 78,051 and 47,621 officials, in that order.

E. National Contribution to Regional Security

Counter-Terrorism

22. Thailand's overall strategy on counter terrorism is to tackle root causes such as poverty, social marginalization or discord, and lack of access to resources by using economic policies and engagement with civil society through cross-culture programmes and education, especially among children and youth. Thailand is expediting the process of passing the amended Prevention and Suppression of Money Laundering Act and the Act on Combating the Financing of Terrorism. The cabinet approved the drafts of both Acts in May 2012 and has forwarded them to the Thai Parliament. The new laws are designed to close existing gaps and to comprehensively cover more institutions required to report their transactions.

23. Recognizing the potential unintended consequences of enhanced connectivity such as increase in cross-border transnational crimes, Thailand has hosted a workshop on "Cross-border Management: A Key to Efficient ASEAN Connectivity" between 13-14 June 2012 in Bangkok to develop more effective regional safeguards to address these challenges.

Disarmament, Non-Proliferation and Peaceful Uses of Nuclear Energy

24. As a Non Nuclear-Weapon State under the NPT and a State Party to the Treaty on the Southeast Asia Nuclear Weapon-Free Zone (SEANWFZ), Thailand adheres strictly to all three pillars of the NPT non-proliferation regime and fully supports the UN Security Council Resolutions 1540 and 1977. Under Thai initiative as announced at the 2012 Nuclear Security Summit, ASEAN is exploring the establishment of a network of nuclear regulatory bodies in Southeast Asia that would help make the region safer from nuclear terrorism.

¹ Thailand's report on international arm transfers as of calendar year 2010 is as following:

- Import of 14 armoured combat vehicles from Ukrain, 1,632 of revolvers and self-loading pistols from Israel, 240 of rifles and carbines from Israel, 80 of recoilless rifles from China, 30 portable anti-tank missile launchers and rocket systems from Russia, and 946 mortars of calibers less than 75 mm from Italy.
- No exports

25. Other measures undertaken by Thailand to support nonproliferation include participation in the network of Seismic Monitoring Stations, the Radionuclide Monitoring Station, as well as the Megaports Initiative and Container Security Initiative (CSI). Thailand is also in the process of establishing a nuclear forensics centre at the Office of Atoms for Peace with the objective to enhance capacity building for relevant national authorities in the areas of nuclear forensics. We co-hosted with the US the ARF Workshop on Non-proliferation Nuclear Forensics in December 2011 in Bangkok, and for the inter-sessional year 2012-2013, Thailand agreed with the US to co-host the 2nd ARF CBM Seminar on Implementation of UNSCR 1540.

26. On the peaceful uses front, Thailand, as the Vice-Chair of the Nuclear Energy Cooperation – Sub Sector Network (NEC – SSN), co-hosted with the ASEAN Center for Energy (ACE) the 3rd NEC – SSN Meeting in April 2012, in Bangkok to discuss the role of public education on nuclear issues, and Nuclear as the Clean Energy Alternative Option, and the NEC-SSN Work Programme 2012-2013.

Illicit Drugs

27. Thailand seeks to address the challenge posed by illicit drugs through a comprehensive domestic approach and cooperation with other countries and organizations. In September 2011, Thailand prioritized drug control to be a national agenda by announcing the Fighting Against Drug Strategy with a vision to reduce drug abuse within a year. In this connection, the Fighting Against Drug Operation Center was set up to monitor and receive information from other provinces in a real time manner. For the second phase, the agenda would focus on regional cooperation and would include activities such as ‘Mekong Operation’ with the aim to address the challenge of control drugs on both sides of Mekong River, ‘Seal Border Operation’ by community immunization and interception of smuggling, and ‘Counter Drug and Trafficking Operation’. In August this year, Thailand will host a Special Ministerial Meeting on Cooperation in Drug Matter with a view to giving political impetus toward the 2015 drug-free ASEAN.

Trafficking in Persons

28. Thailand has consistently played a proactive role in preventing and suppressing the problem of trafficking in persons (TIP). Last year marked the start of the implementation of the second National Policy Strategy on human trafficking for 2011 – 2016, which incorporated the inputs from stakeholders such as labor and civil society organizations. The Government has increased efforts in training immigration officials and labor prosecutors on victim identification among vulnerable population through screening checkpoints at airports and border crossing. Since its establishment in October 2010 the Center to Suppress, Arrest and Prosecute Alien Workers Working Underground and



Human Trafficking Processes, in cooperation with the Royal Thai Police and Department of Employment, reported crackdowns of illegal foreign workers which were traced back to transnational trafficking offenders and influential groups throughout 2011 and early 2012.

29. In the Bali Process on People Smuggling, Trafficking in Persons and Related Transnational Crime, Thailand plays an active role in the Steering Group and contributes at all levels. During 30 May – 1 June 2011, Thailand co-hosted with Australia the Technical Expert Workshop on Mutual Legal Assistance and Law Enforcement Cooperation in Bangkok, where participants from ASEAN, South Asia, East Asia, and South Pacific shared experiences on responding to MLA requests and exchanged views on challenges in cooperation due to disparities of domestic legal frameworks. This year, Thailand co-hosted with Australia the Ad Hoc Group (AHG) Visa Integrity Workshop for Foreign Mission Staff during 23 – 26 July. More importantly, pursuant to the endorsement by Co-Chairs of the Bali Process in February 2012 on the establishment of the Regional Support Office (RSO) in Bangkok, the second meeting of the Working Group on the RSO in April 2012 at the office of International Organization (IMO) made recommendation on relevant issues such as membership, venue, budget, TOR, reporting line, and activities to the AHG Senior Officials' Meeting in June 2012. The RSO is expected to be operationalized within this year with the task of developing a model of best practices of refugee protection and campaigning against irregular movement, human trafficking and cross-border people smuggling. Its future expansion will extend cooperation to other regions.

Humanitarian Assistance and Disaster Relief (HADR)

30. Thailand has actively promoted enhanced regional cooperation in HADR following the 2004 Tsunami and has taken forward such cooperation during the time of its ASEAN Chairmanship in 2009. There are several important elements in Thailand's inclusive approach to HADR cooperation. First is undertaking a regional mapping of HADR capabilities and capacities in the region. Second is strengthening of networks and synergies in cooperation among various centers, institutes or arrangements that deal with HADR within Southeast Asia and the Asia-Pacific. Third is upgrading Thailand's HADR facilities and capabilities in order to better support regional HADR efforts in the future. Fourth is ensuring effective civilian-military coordination in order to have an effective and timely response to emergencies. Fifth is promoting close coordination on HADR activities across regional and sub-regional fora, whether they be ASEAN, ARF, ADMM Plus of EAS, i.e. enhancing "functional connectivity" in the area of HADR. And sixth is supporting an effective interface between regional and multilateral action and planning on HADR.

31. To enhance regional dialogue on HADR, Thailand, co-chairing with Viet Nam and ASEAN Secretariat, organized the 3rd Workshop on ASEAN Defence Establishments and Civil Society Organizations (CSOs) Cooperation on Non-Traditional Security: Table Top Exercise (TTX) on Disaster Management and Humanitarian Assistance (DMHA) in Bangkok in August last year. Next year, Thailand and the Republic of Korea will co-chair the ARF Disaster Relief Exercise (DiREx 2013) to strengthen the effective military-civilian coordination among the ARF participants.

32. As Chair of the ASEAN Committee on Disaster Management (ACDM) this year, Thailand will focus on bringing the AHA Center to full operationalization, engaging all stakeholders for institutionalization of the ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response (AADMER) at the national level, as well as implementation of the AADMER Work Programme. These actions will be undertaken while bearing in mind the need to develop synergies with activities of other regional entities and the importance of implementing the ASEAN Statement on dealing with the challenges of floods.

Maritime Security

33. Thailand attaches importance to enhanced regional and international cooperation to protect and safeguard Sea Lines of Communication (SLOC) on which depends commercial shipping. Domestically, the Thai National Security Council (NSC) is finalizing the Maritime Security Strategy 2012 – 2016 which targets the preservation of national maritime sovereignty and interests in a secure and sustainable manner as well as modernization of maritime authorities and domestic laws to respond to changing environments. The modalities for the establishment of a Coast Guard are being actively considered.

34. At the regional level, with a view to enhancing dialogue and coordination on relevant maritime issues amongst ASEAN Member States, Thailand hosted and chaired the 2nd ASEAN Maritime Forum in Pattaya during 17 – 18 August 2011. The Meeting made recommendations on enhancing maritime domain awareness, implementing relevant agreements on search and rescue and environmental protection, as well as engaging with other ASEAN sectoral bodies. Thailand continues to have active participation in the Malacca Straits Coordinated Patrol since September 2008 and the Eyes in the Sky air patrol since January 2009.

35. With regard to actions beyond this region, The Royal Thai Navy (RTN) has participated in anti-piracy operations with the Combined Maritime Forces (CMF) which seeks to curb piracy and armed robbery at sea in the Gulf of Aden and off the coast of Somalia. Anti-piracy task units of the RTN took part in operations during September 2010-January 2011 and July-November 2011.



36. At the global level, Thailand became a State Party of the United Nations Convention on the Law of the Sea (UNCLOS) in 2011 and will cooperate closely with international organizations such as the International Maritime Organization (IMO) where it is an active Council Member of Group C dealing with sea freight and maritime navigation.

Role of the ARF

37. Thailand supports and extends its cooperation to all ARF participants in making the ARF a central pillar in the evolving regional architecture – a pillar that is responsive and effective in addressing the multi-dimensional challenges to peace and security in the Asia-Pacific region. During the course of 2012, the ARF has responded to the evolution of the ADMM Plus by making some recommendations on how to strengthen linkages between the two entities such as through cross participation in the relevant meetings and by strengthening the coordinating role of the ASEAN Secretariat.

38. Nevertheless, two of the fundamental challenges of the ARF which are directly related to the question of the ARF's relevance to the region are (1) how to improve synergies between the ARF and other entities such as the EAS and ADMM Plus and (2) how to move the ARF towards preventive diplomacy or PD. These should be some of the priorities of the ARF in the next few years. To support the ARF's deliberations on these two important challenges, the role of Track II such as the CSCAP will be valuable.

39. Thailand believes that through enhanced cooperation, development of greater mutual trust and confidence, and effective coordination with other regional entities that deal with security issues, the ARF can remain a central pillar in the evolving regional security architecture that is inclusive and ASEAN-centered. This would help lead to a more predictable and constructive pattern of relations for the Asia-Pacific region that would provide a firm foundation for continued peace, stability and prosperity.

ANNEX A: ARF PARTICIPANTS' CONTRIBUTIONS TO THE ANNUAL SECURITY OUTLOOK
2000 - 2012

No.	ARF Participants	Years of Publication													Number of Submissions per Country
		2000*	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
		(1).	(2).	(3).	(4).	(5).	(6).	(7).	(8).	(9).	(10).	(11).	(12).	(13).	
1	Australia	-	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	12/12
2	Bangladesh	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3	Brunei Darussalam	-	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	1/12
4	Cambodia	-	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	4/12
5	Canada	-	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	12/12
6	China	-	x	-	-	x	x	x	x	x	x	x	x	x	10/12
7	DPR Korea	-	x	x	x	x	x	-	x	x	x	x	x	x	10/12
8	European Union	-	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	9/12
9	India	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
10	Indonesia	-	-	-	-	x	x	x	x	x	x	x	x	x	9/12
11	Japan	-	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	12/12
12	Lao PDR	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
13	Malaysia	-	x	-	-	-	-	x	-	x	x	x	x	x	7/12
14	Mongolia	-	x	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1/12
15	Myanmar	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	x	x	2/12
16	New Zealand	-	x	x	x	-	-	x	-	x	x	x	x	x	9/12
17	Pakistan	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
18	Papua New Guinea	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
19	Philippines	-	-	-	-	-	-	x	x	-	-	x	x	x	5/12
20	Republic of Korea	-	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	12/12
21	Russian Federation	-	x	x	x	x	x	-	x	x	-	x	x	x	10/12
22	Singapore	-	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	12/12
23	Sri Lanka	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
24	Thailand	-	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	12/12
25	Timor Leste	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
26	United States	-	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	12/12
27	Viet Nam	-	x	-	-	-	-	-	-	x	x	x	-	x	5/12
	Total Contributors		16/23	13/23	11/23	12/24	11/25	12/26	13/27	14/27	14/27	16/27	16/27	18/27	

Note:

- (x) : Contribute
- (-) : Not contribute
- (*) : Information not available.



ASEAN Regional Forum Vision Statement

We, the Foreign Minister of the ASEAN Regional Forum (ARF) Participants, gather today on 23 July 2009 in Phuket, Thailand to celebrate the 15th anniversary of the ARF after its establishment in Bangkok in 1994. Representing Participants located in or with a key stake in the wide expanse of the Asia-Pacific, we chart a Vision for ARF by 2020 and its place in the region to ensure that our peoples can thrive and prosper in a safe, peaceful and harmonious environment. In so doing, we reaffirm our commitments to the principles that have guided our cooperation well over the past 15 years.

Building a Region of Peace, Friendship and Prosperity

1. We see the ARF as a central pillar in the evolving regional security architecture. Taking into account other regional arrangements, fora and cooperative frameworks that have emerged over the years, it is vital for the ARF to significantly contribute to the changing political landscape and evolving regional security architecture and make further efforts to raise its effectiveness.
2. We envision the Asia-Pacific as a region of lasting peace, stability, friendship and prosperity where States and organizations, both within and outside the region, work in a spirit of mutual trust, appreciation and respect to overcome security threats and challenges and prevent escalation of potential conflicts with a view to creating an environment conducive to sustainable development, social progress and improved quality of life for all peoples in the region.
3. We envision a region where States, institutions and other relevant organizations actively cooperate in promoting a culture of peace, tolerance, mutual understanding, respect and dialogue amongst peoples, cultures, religions and civilizations through the sharing and shaping of norms and values

Guiding Approaches

4. We reaffirm ASEAN's role as the primary driving force in the ARF process. Noting the ASEAN Charter, we are committed to realizing enhanced synergies between the ASEAN Political-Security Community and the ARF. We also pledge close consultations with and the participation, support and cooperation of all ARF Participants in moving forward the ARF process.

5. We commit to move the ARF at a pace comfortable to all Participants in its evolution from the stage of confidence-building measures to the development of preventive diplomacy, while bearing in mind the ultimate stage where we can elaborate approaches to conflict resolution.

6. We envision the accession by all ARF participants to the Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia (TAC) which contributes further to the region's long-term peace and stability and testifies to the deeper trust and higher level of cooperation between and among ARF Participants. We recognize the importance of fully adhering to the purposes and principles of the TAC.

Enhancing Cooperation for Action

7. Taking into account the principles and approaches mentioned above, including the UN and ASEAN Charters, we pledge to cultivate and nurture amongst the ARF Participants a habit of constructive dialogue, cooperation and greater transparency on political and security issues of common interest and concern and, as much as possible, to reconcile any differing views among us in order to address and reduce threats to regional peace and security, as follows:

- Strengthen ARF's role in raising awareness on security challenges and intensifying confidence building and cooperation.
- Develop preventive diplomacy in priority areas that directly affect our peoples and that are insurmountable through our individual actions alone, namely those pertaining to non-traditional, transboundary and inter-state security challenges including working towards mutually acceptable early warning mechanisms.
- Make the ARF an action-oriented mechanism that develops concrete and effective responses to the common challenges confronting the Asia-Pacific region, such as terrorism and transnational crime, disaster relief, maritime security and non-proliferation and disarmament, and those that may arise in the future.
- Maintain comprehensive approaches to regional security issues, as appropriate, including developing codes of conduct, guidelines, common standard operating procedures and best practices along with standby arrangements, effective interoperable collective responses and enhanced capability including through joint exercises in specific areas of activity agreeable to all Participants.
- Encourage greater participation in ARF activities by a broad spectrum of agencies and officials including defense and security.



- Develop feasible preventive diplomacy capabilities through, amongst others, norm-building and enhanced channels of communication.
- Promote the role of the ARF Chair including enhancing the Friends of the ARF Chair mechanism that, with the consent of the ARF Participants involved, can help address situations of common concern. The Secretary-General of ASEAN could also serve as a point first contact in case of emergency or crisis.
- Develop more advanced institutional features for ARF which could include the development of stronger secretariat support by providing necessary resources to the ARF Unit.

Building Partnerships for Comprehensive Security

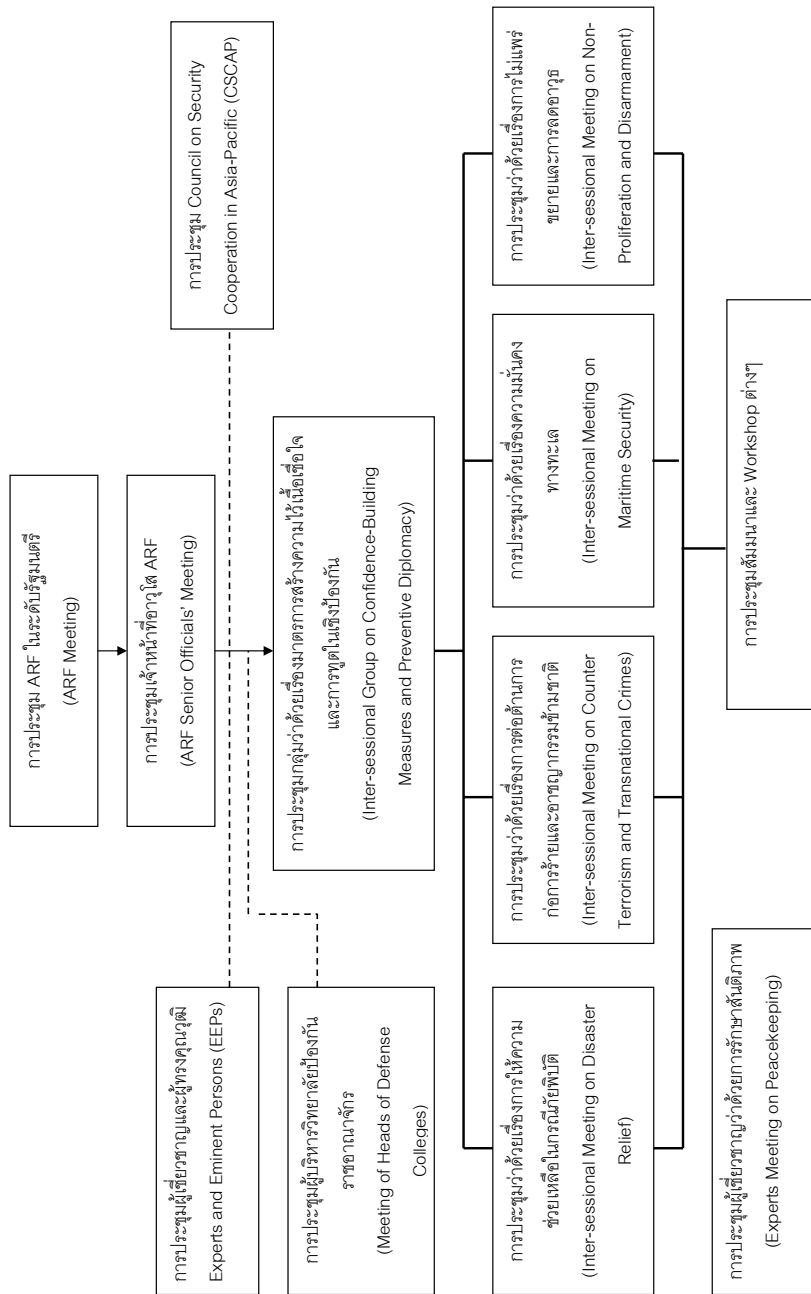
8. We envision the ARF developing fruitful partnerships and networks of cooperation amongst various security organizations and fora in the Asia-Pacific region and other regions as well as with international organizations with a view to creating feasible synergies between them on issues of common concerns.

9. We believe that Track II organizations, including the ARF Experts and Eminent Persons (EEPs), ASEAN ISIS and CSCAP, and with the consensus of ideas and policy inputs and help raise public awareness of the ARF.

Implementation

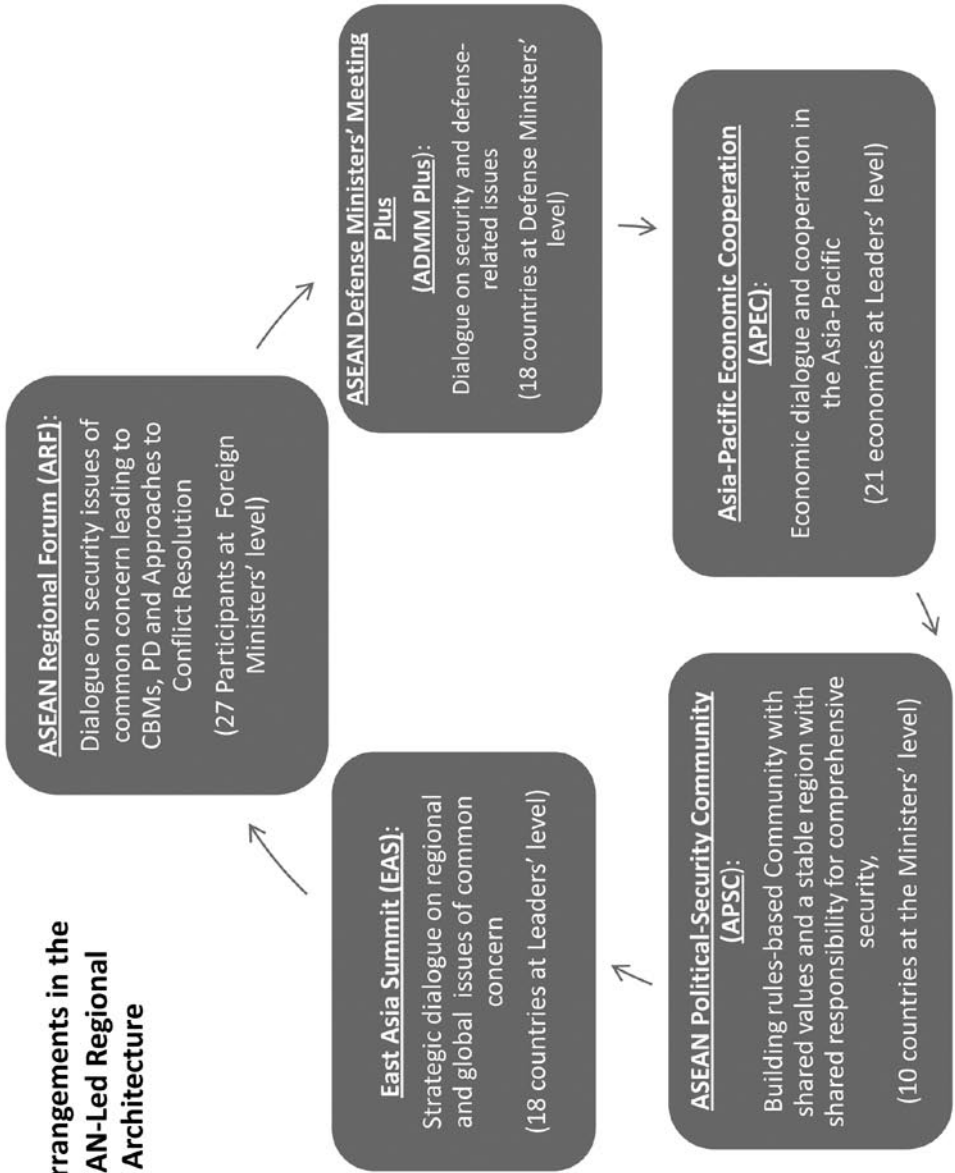
To fulfill our Vision, we will develop a plan of action and undertake a regular review of its implementation.

โครงสร้างของ ASEAN Regional Forum (ARF)





Key Arrangements in the ASEAN-Led Regional Architecture





www.mfa.go.th/asean