

**กองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน**  
(ASEAN Infrastructure Fund – AIF)

มีวัตถุประสงค์เพื่อเร่งรัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายในและระหว่างพรมแดนของประเทศสมาชิกอาเซียน และส่งเสริมการใช้เงินออมของอาเซียนในการสนับสนุนทางการเงินสำหรับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าว โดยมีเป้าหมายที่จะออกพันธบัตรที่ธนาคารกลางสามารถถือเพื่อเป็นทุนสำรองระหว่างประเทศได้ในที่สุด

## **2. ความเป็นมา**

2.1 เพื่อสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายในภูมิภาคอาเซียน สามารถนำเงินออมภายในภูมิภาคมาใช้ให้เกิดประโยชน์ผ่านการออกพันธบัตรของกองทุนที่มีความน่าเชื่อถือในระดับที่ธนาคารกลางของแต่ละประเทศสามารถถือและนับเป็นส่วนหนึ่งของเงินสำรองระหว่างประเทศได้ (reserve eligibility)

2.2 ประเทศสมาชิกอาเซียนและธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank – ADB) ได้ร่วมกันจัดทำร่างความตกลงของผู้ถือหุ้นที่เกี่ยวข้องกับกองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน (Shareholders' Agreement Relating to the ASEAN Infrastructure Fund) เสร็จเรียบร้อย เป็นฉบับลงวันที่ 25 สิงหาคม 2554

2.3 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 กันยายน 2554 เห็นชอบกรอบการเจรจาเพื่อจัดตั้งกองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Infrastructure Fund – AIF) และต่อมาในคราวการประชุมร่วมกันของรัฐสภาเมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2554 ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจา

2.4 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน (ยกเว้นไทยและเมียนมาร์) และประธาน ADB ได้ร่วมลงนามความตกลงดังกล่าวในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (Informal ASEAN Finance Ministers' Meeting – Informal AFMM) เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2554 ณ กรุงวอชิงตัน ดี ซี สหรัฐอเมริกา

## **3. สรุปสาระสำคัญของความตกลงของผู้ถือหุ้นที่เกี่ยวข้องกับกองทุน AIF**

3.1 รูปแบบและสถานที่การจัดตั้งกองทุน AIF - กองทุน AIF จะตั้งขึ้นเป็นบริษัทจำกัดภายใต้กฎหมายของประเทศมาเลเซีย และมีอำนาจในการทำสัญญา และดำเนินการต่าง ๆ ในนามของตนเอง

3.2 โครงสร้างการกำกับดูแล - คณะกรรมการบริหารกองทุน AIF (Board of Directors – BOD) ซึ่งประกอบด้วยผู้ถือหุ้นทุกราย จะมีอำนาจสูงสุดในการตัดสินใจ โดยจะแบ่งประเด็นการตัดสินใจแบ่งออกเป็น 2 แบบ ได้แก่ (1) ประเด็นทั่วไป (Operational Issues) จะต้องได้รับการตัดสินใจโดยผู้ถือหุ้นที่มีสิทธิในการออกเสียงในกองทุน AIF รวมกันมากกว่าร้อยละ 50 และได้รับการสนับสนุนจากผู้ถือหุ้นจำนวนมากกว่าร้อยละ 50 (1 ประเทศ 1 เสียง) และ (2) ประเด็นพื้นฐาน (Fundamental Issues) ซึ่งเกี่ยวข้องกับ การเข้าร่วมในกองทุน AIF ของผู้ถือหุ้นใหม่ การเปลี่ยนแปลงสัดส่วนเงินทุนของกองทุน AIF การตัดสินใจเรื่อง สถานที่ตั้งของกองทุน AIF และการยกเลิกกองทุน AIF ซึ่งผู้ถือหุ้นจะต้องหาข้อสรุปในประเด็นต่าง ๆ ดังกล่าวโดยฉันทามติภายใน 30 วัน กรณีที่ยังไม่สามารถหาข้อสรุปได้ จะต้องได้รับการตัดสินใจโดยผู้ถือหุ้นที่มีสิทธิ

ในการออกเสียงในกองทุน AIF รวมกันมากกว่า ร้อยละ 67 และได้รับการสนับสนุนจากผู้ถือหุ้นจำนวนมากกว่าร้อยละ 67

3.3 สัดส่วนการถือหุ้น การชำระเงินทุนจัดตั้ง และสิทธิในการออกเสียง - กองทุน AIF จะมีเงินทุนจัดตั้งจำนวน 485.2 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยมีสัดส่วนการลงทุนจัดตั้งและสิทธิในการออกเสียง ดังนี้

**การลงทุนเงินทุนจัดตั้งกองทุน AIF และสิทธิในการออกเสียง**

|                         | เงินทุน<br>(ดอลลาร์สหรัฐ) | สิทธิในการออกเสียง<br>(ร้อยละ) |
|-------------------------|---------------------------|--------------------------------|
| มาเลเซีย                | 150                       | 30.92                          |
| อินโดนีเซีย             | 120                       | 24.73                          |
| ฟิลิปปินส์              | 15                        | 3.09                           |
| ไทย                     | 15                        | 3.09                           |
| สิงคโปร์                | 15                        | 3.09                           |
| บรูไน                   | 10                        | 2.06                           |
| เวียดนาม                | 10                        | 2.06                           |
| กัมพูชา                 | 0.1                       | 0.02                           |
| ลาว                     | 0.1                       | 0.02                           |
| เมียนมาร์               | 0                         | 0.00                           |
| รวม ประเทศสมาชิกอาเซียน | 335.2                     | 69.08                          |
| ADB                     | 150.0                     | 30.92                          |
| รวม อาเซียนและ ADB      | 485.2                     | 100.00                         |

การชำระเงินจะแบ่ง 3 งวดเท่า ๆ กัน โดยจะต้องชำระเงินงวดแรกภายในไตรมาสที่ 2 ของปี 2555 งวดที่เหลือจะต้องชำระเมื่อครบรอบของแต่ละปีของการชำระเงินงวดแรก

3.4 บทบาทของ ADB ในกองทุน AIF - ADB จะเป็นผู้ถือหุ้น (Shareholder) เป็นผู้จัดการกองทุน AIF (Administrator) และผู้ร่วมลงทุนในโครงการ (Co-Financier) โดยในส่วนของผู้จัดการกองทุน ADB จะรับผิดชอบ (1) การคัดเลือกโครงการและการดำเนินโครงการ (2) การจัดการการร่วมลงทุนสำหรับโครงการของกองทุน AIF (3) การบริหารและจัดการด้านการเงินของกองทุน AIF (4) การทำบัญชีและจัดทำรายงานที่จำเป็น (5) การจัดอันดับและรักษาอันดับความน่าเชื่อถือของกองทุน AIF และ (6) การจัดการออกพันธบัตรกึ่งหนี้กึ่งทุน และพันธบัตรของกองทุน โดยจะต้องปรึกษารื้อกับและรายงานต่อ BOD ในการดำเนินงานทั้งหมด และ ADB จะเก็บค่าธรรมเนียมในอัตราที่เหมาะสม

ที่ประชุม High Level Task Force Meeting on the ASEAN Infrastructure Fund (HLTFM-AIF) ครั้งที่ 6 เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2554 ณ กรุงจาการ์ตา ประเทศอินโดนีเซีย ซึ่งเป็นเวทีระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสของอาเซียนที่พิจารณาถึงความตกลงฉบับนี้ ได้มีมติ เห็นชอบให้ ADB เรียกเก็บค่าธรรมเนียมในอัตราร้อยละ 0.4 (40 basis points)

3.5 การยกเว้นภาษี - เงินกู้ภายใต้กองทุน AIF จะได้รับการยกเว้นภาษีต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่นเดียวกับเงินกู้จาก ADB

3.6 การมีผลบังคับใช้ความตกลงของผู้ถือหุ้นและการเริ่มดำเนินการของกองทุน AIF - ความตกลงนี้จะมีผลบังคับใช้เมื่อลงนาม และเมื่อมีการจดทะเบียนจัดตั้งกองทุน AIF ขึ้นภายใต้กฎหมายของมาเลเซีย ประเทศสมาชิกอาเซียนที่เข้าร่วมในกองทุนและ ADB จะต้องชำระค่าหุ้นงวดแรกภายในไตรมาสที่ 2 ของปี 2555 ซึ่งเมื่อกองทุนได้รับชำระเงินงวดแรกของการถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 กองทุน AIF จะสามารถเริ่มดำเนินการได้

3.7 การทบทวน - จะมีการทบทวนประเด็นพื้นฐานที่เกี่ยวกับการดำเนินงานและการบริหารกองทุน AIF ที่จะมีผลกระทบต่อกรอบการออกพันธบัตรที่ธนาคารกลางสามารถถือเพื่อเป็นทุนสำรองระหว่างประเทศได้เมื่อครบ 3 ปีหลังจากการจัดตั้งกองทุน หรือ 1 ปีก่อนการออกพันธบัตรกึ่งหนี้กึ่งทุนหรือพันธบัตรของกองทุน AIF แล้วแต่เงื่อนไขใดจะถึงก่อน

#### 4. การลงนามในความตกลงของผู้ถือหุ้นที่เกี่ยวข้องกับกองทุน AIF ของไทย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2555 ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบความตกลงของผู้ถือหุ้นที่เกี่ยวข้องกับกองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียนและเอกสารเข้าร่วมที่แนบท้ายความตกลงดังกล่าว (Shareholders' Agreement Relating to the ASEAN Infrastructure Fund and Form of Instrument of Accession) และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทนเข้าร่วมการลงนามในเอกสารการเข้าร่วมที่แนบท้ายความตกลงฯ ในการประชุมรัฐมนตรีคลังอาเซียนครั้งที่ 16 ในวันที่ 30 มีนาคม 2555 โดยการประชุมผู้ถือหุ้นครั้งแรก (Inaugural AIF Meeting) จัดขึ้นเมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2555 ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ในระหว่างช่วงการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าธนาคารพัฒนาเอเชีย ครั้งที่ 15 (15<sup>th</sup> Asian Development Bank Annual Meeting)

#### 5. การลงทุนและการของบประมาณเพื่อใช้ชำระเป็นเงินทุนจัดตั้งกองทุน AIF ของไทย

5.1 การลงทุนในกองทุน AIF ของไทย - ไทยจะลงเงินในกองทุน AIF จำนวน 15 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ 450 ล้านบาท) โดยจะแบ่งเป็น 3 งวด งวดละ 5 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ 150 ล้านบาท) ซึ่งจะเบิกจ่ายจากงบประมาณ และจะต้องลงเงินงวดแรกภายในไตรมาสที่ 2 ของปี 2555 (ไตรมาสที่ 3 ของปีงบประมาณ 2555) และงวดที่ 2 และ 3 ภายในไตรมาสที่ 2 ของปี 2556 และ 2557 ตามลำดับ

5.2 การดำเนินการของงบประมาณ - กระทรวงการคลังยื่นคำขอของบประมาณเพื่อใช้ชำระเป็นเงินทุนจัดตั้งกองทุน AIF งวดแรกแล้ว โดยปรากฏอยู่ในรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังงบรายจ่ายอื่น วงเงิน 150 ล้านบาท ซึ่งขณะนี้ สำนักงานงบประมาณอยู่ระหว่างการรวบรวมเพื่อนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2555

\*\*\*\*\*

กองอาเซียน 3

กรมอาเซียน

กรกฎาคม 2555

(ข้อมูลจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง)