



# Summary Report

## การหารือ ISC Young Scholars Roundtable (YSR) ครั้งที่ 1 หัวข้อ “Review of current geopolitical landscape”

วันที่ 15 พฤศจิกายน 2562 ห้องประชุม 3 กระทรวงการต่างประเทศ

### สารบัญ

การบรรยายนำโดยผู้อำนวยการศูนย์ศึกษาการต่างประเทศ.....	1
บทบาทของจีน.....	2
รัสเซีย.....	3
บทบาทของไทยในการเปลี่ยนแปลงไปของบริบทการเมืองระหว่างประเทศ.....	3
เรื่องอื่น ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อพัฒนาการด้านการต่างประเทศ.....	4
ข้อสังเกต.....	4
ภาคผนวก: รายชื่อผู้เข้าร่วม .....	5

ด้วยเมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2562 ศูนย์ศึกษาการต่างประเทศได้จัดการหารือโต๊ะกลม “ISC Young Scholars Roundtable (YSR)” เพื่อเป็นเวทีสำหรับการแลกเปลี่ยนทัศนะ มุมมอง และข้อคิดเห็นทางวิชาการระหว่างข้าราชการกระทรวงการต่างประเทศกับนักวิชาการรุ่นใหม่ของไทยในประเด็นด้านการต่างประเทศ โดยในครั้งนี่ซึ่งเป็นครั้งแรก ได้จัดภายใต้หัวข้อ “Review of current geopolitical landscape” รายชื่อผู้เข้าร่วมตามเอกสารแนบ

ก่อนเริ่มการหารือ ผู้อำนวยการศูนย์ฯ ได้แนะนำประวัติและวัตถุประสงค์การก่อตั้งศูนย์ศึกษาการต่างประเทศ ตลอดจนกิจกรรมที่ศูนย์ศึกษาการต่างประเทศมีแผนจะดำเนินการ โดยเฉพาะการส่งเสริมความร่วมมือกับภาควิชาการด้วยการเสริมสร้างเครือข่ายระหว่างกัน จัดการปรึกษาหารือระดมสมองกับนักวิชาการทั้งของไทยและต่างประเทศเพื่อรวบรวมจัดทำเป็นข้อเสนอให้กับกระทรวงฯ ในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการด้านการต่างประเทศ และเป็นโอกาสให้มีการแลกเปลี่ยนความเห็นระหว่างภาคทฤษฎีกับภาคปฏิบัติด้วย ผู้เข้าร่วมได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นกันอย่างกว้างขวางในหัวข้อข้างต้น สรุปได้ ดังนี้

### 1. การแข่งขันความเป็นมหาอำนาจระหว่างสหรัฐฯ กับจีน

ในปัจจุบัน การแข่งขันระหว่างสหรัฐฯ กับจีนมีความรุนแรงมาก ซึ่งอาจกลายเป็นสงครามเย็นที่

ไม่ได้มาจากการแข่งขันทางอุดมการณ์ (ideology) หากแต่เป็นเรื่องการแข่งขันทางอำนาจโดยเฉพาะอำนาจทางเศรษฐกิจและเทคโนโลยี ซึ่งอาจกลายเป็นเส้นแบ่งระหว่างสหรัฐฯ กับจีน ทั้งนี้ ความรุนแรงของการแข่งขันมีให้เห็นชัดเจนในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก โดยการที่ ปรน. ทรัมป์ ไม่มาร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน-สหรัฐฯ เมื่อ พ.ย. 2562 สะท้อนว่าสหรัฐฯ ไม่ต้องการเล่นตามกติกาภูมิภาคในปัจจุบันที่มีอาเซียนเป็นศูนย์กลาง (ASEAN Centrality)

ปรน. ทรัมป์ ขึ้นดำรงตำแหน่งด้วยนโยบายปกป้องคนสหรัฐฯ มีนโยบาย “America First” ซึ่งทำให้เกิดกระแส nationalism และ anti-China ในประชาชนสหรัฐฯ มีการเลือกใช้เทคโนโลยีเป็นเครื่องมือในการดำเนินการทางการทูตซึ่งอาจบังคับให้ประเทศในภูมิภาคต้องเลือกข้างเหมือนสมัยสงครามเย็น ทั้งนี้ การแข่งขันระหว่างสหรัฐฯ กับจีน เป็นการถ่วงดุลกัน สหรัฐฯ ตระหนักดีว่าจีนจะเป็นผู้นำทางเศรษฐกิจของโลก สหรัฐฯ จึงต้องดำเนินการสกัดกั้นอิทธิพลจีน

สหรัฐฯ มองว่า จีนคือภัยคุกคามต่อความมั่นคงของสหรัฐฯ โดยตรง มีการกล่าวว่าจีนต้องการเปลี่ยนสถานะของตัวเองเป็นมหาอำนาจโลก สหรัฐฯ จึงให้ความสำคัญต่อนโยบาย Free and Open Indo-Pacific สหรัฐฯ ใช้ความร่วมมือทางทหารและสงครามการค้าในการจัดการกับอิทธิพลจีน ซึ่งการตัดสิทธิ์ GSP ของไทยโดยสหรัฐฯ อาจมาจากเรื่องนี้ด้วย นอกจากนี้ สหรัฐฯ ยังได้ยกเลิกสนธิสัญญาองค์การกำลังนิวเคลียร์พิสัยกลาง (Intermediate-Range Nuclear Forces Agreement หรือ INF) ที่มีกับรัสเซีย ส่งผลให้รัสเซียดำเนินการเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อให้ญี่ปุ่นกับออสเตรเลียซึ่งเป็นพันธมิตรของสหรัฐฯ สามารถติดตั้งระบบขีปนาวุธนี้

การดำเนินการดังกล่าวของสหรัฐฯ ชี้ให้เห็นว่า ถึงแม้ว่าสหรัฐฯ จะไม่ถอนตัวจากภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก แต่จะเล่นเกมตามแบบของตน และจะไม่สนใจกรอบหรือกติกาใด ๆ ที่ประเทศในภูมิภาคโดยเฉพาะอาเซียนพยายามสร้างขึ้น ซึ่งอาจนำไปสู่ security dilemma ในแบบดั้งเดิม ซึ่งนโยบายของสหรัฐฯ อาจเป็น “reaction” ต่อการเกิด Rise of Non-West ซึ่งกลุ่มประเทศเหล่านี้มีการกำหนดกติกาขึ้นมาใหม่ ดังเห็นได้จากพัฒนาการของกลุ่มประเทศ BRICS และการสร้างเสริมความสัมพันธ์ที่แข็งแกร่งระหว่างจีนกับรัสเซียที่ร่วมมือกันสร้างกติกาใหม่ในเอเชียกลางในรูปแบบความร่วมมือในกรอบ SCO และ BRI ในเอเชียกลาง หรือ EEU ในภูมิภาคยูเรเชีย

อย่างไรก็ดี ในประเด็นเรื่องกฎกติการะหว่างประเทศ (international rules) นั้น เห็นว่าโลกน่าจะยังใช้ที่เป็นของตะวันตกเป็นพื้นฐานต่อไปเพราะมีความคุ้นชิน อย่างไรก็ตาม กติกาแบบสมัยยุคสงครามเย็นที่สหรัฐฯ สามารถขึ้นไว้สั่งได้คงไม่สามารถใช้ได้ในยุคสมัยปัจจุบัน นอกจากนั้น ลักษณะของสงครามเย็นยุคใหม่คงไม่เหมือนเดิมที่สองฝ่ายเป็นศัตรูกันอย่างชัดเจน แต่ในปัจจุบันทั้งสองฝ่ายมีบางเรื่องที่ร่วมมือกันได้

## 2. บทบาทของจีน

จีนมีการเปลี่ยนแปลงระบบผู้นำที่ให้ ปรน. สี จิ้นผิง สามารถดำรงตำแหน่งได้มากกว่าสองสมัย อาจเป็นเพราะมีประเด็นในประเทศและต่างประเทศ ที่จีนต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ จีนตั้งเป้าว่าในปี ค.ศ. ๒๐๔๙ ซึ่งเป็นปีที่สถาปนาสาธารณรัฐประชาชนจีนครบ ๑๐๐ ปี จีนจะต้องประสบความสำเร็จกับ national rejuvenation จะเห็นว่า นับแต่นี้จนถึงปีดังกล่าว จีนจะเอาจริงเอาจังต่อกรณีไต้หวัน โดยเน้นการรวม

ชาติให้สำเร็จ ตลอดจนบรรลุการครอบครองทะเลจีนใต้ ซึ่งจะต้องมีการยอมรับว่าเป็นของจีน เป็นไปได้ว่า หากทุกประเทศที่อ้างสิทธิ์ในทะเลจีนใต้ต่างยอมรับว่าดินแดนเหล่านี้เป็นของจีน จีนก็จะเล่นบทบาทเป็น “จักรพรรดิที่เจิดจ้า” และยินยอมให้ใช้ประโยชน์ด้านเศรษฐกิจร่วมกันในทรัพยากรธรรมชาติที่คาดว่าอยู่ในเขตพิพาท การดำเนินการนี้จึงสะท้อนเรื่อง national rejuvenation คือความยิ่งใหญ่ของจีนในสมัยโบราณ

จีนเป็นประเทศเศรษฐกิจขนาดใหญ่ มีอัตราการเติบโตของประชากรอย่างมาก จีนมีปัญหาเรื่องการขาดแคลนพลังงาน ซึ่งต้องนำเข้าจากดินแดนที่ต้องผ่านเขตอิทธิพลของสหรัฐฯ จีนจึงต้องแสวงหาความมั่นคงของเส้นทางการขนส่งพลังงาน นอกจากนี้ จีนยังมองว่าทะเลจีนใต้จะเป็นแหล่งอาหารให้กับประชากรที่มีมากมหาศาลของจีน ปธน. สี จึงต้องสร้าง legitimacy ในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ ในภูมิภาคอื่น ๆ จีนยังไม่มียุทธศาสตร์ก้าวร้าวเท่าใดนัก แต่ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และทะเลจีนใต้ เป็นเสมือนหลังบ้านของจีน จีนจำเป็นต้องรักษาเขตอิทธิพลของตนไว้ ทั้งนี้ จีนมีความกลัว 3 เรื่อง ได้แก่ (1) กลัวความเหลื่อมล้ำระหว่างภาคตะวันออกกับตะวันตก จึงได้สร้างทางรถไฟเชื่อมมณฑลต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง (2) กลัวเรื่องการขาดแคลนพลังงานเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ จึงต้องมีความร่วมมือกับหลาย ๆ ประเทศ โดยเฉพาะในเอเชียกลาง และ (3) กลัวเรื่องการแบ่งแยกดินแดน

### 3. รัสเซีย

ควรติดตามสถานการณ์ในรัสเซียอย่างใกล้ชิด รัสเซียได้แก้รัฐธรรมนูญที่ทำให้ ปธน. ปูติน สามารถเป็น ปธน. ได้มากกว่าสองสมัย ปัจจุบัน รัสเซียมีปัญหาถูกคว่ำบาตรจากตะวันตกในเรื่องไครเมีย และการส่งออกพลังงานเป็นแบบปฐมภูมิ ไม่ได้มีการแปรรูปเป็นอุตสาหกรรม ลักษณะประชากรก็ส่งผลกระทบต่อการเมืองภายในประเทศ คนรุ่นเก่าของรัสเซียยังให้ความสำคัญกับความมั่นคง หากแต่คนรุ่นใหม่อยากมีเสรีภาพมากขึ้น

ตั้งแต่รัสเซียถูกคว่ำบาตร ได้มีท่าทีที่แข็งกร้าวมากขึ้น การเป็นมหาอำนาจของรัสเซียเน้นเขตอิทธิพลของตนเองในภูมิภาคยูเรเชีย และมีความร่วมมือที่แน่นแฟ้นกับจีน นอกจากนี้ รัสเซียยังพยายามขยายเขตอิทธิพลของตนไปที่ตะวันออกกลาง ที่ซีเรีย ตุรกี และอิหร่าน โดยพยายามเป็นโบรกเกอร์ในภูมิภาคนี้

### 4. บทบาทของไทยในการเปลี่ยนแปลงไปของบริบทการเมืองระหว่างประเทศ

การจะวิเคราะห์แนวทางการดำเนินความสัมพันธ์กับประเทศต่าง ๆ จำเป็นต้องศึกษาระบบผู้นำและการเมืองภายในประเทศนั้น ๆ ให้ได้ข้อมูลเชิงลึก ทั้งนี้ เห็นว่า ประเด็นการเปลี่ยนแปลงลักษณะของประชากร (demography) จะมีผลต่อการกำหนดนโยบายต่างประเทศได้ในอนาคต นอกจากนี้ จำเป็นต้องเข้าใจว่าสหรัฐฯ กับจีนมีปัญหาที่เรื่องใด และเรื่องใดที่ทั้งสองประเทศสามารถร่วมมือกัน ซึ่งจะช่วยให้ไทยสามารถกำหนดท่าทีและนโยบายต่างประเทศได้อย่างถูกต้อง นอกจากนี้ การทูตของไทยควรปรับให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของบริบทโลก โดยอาจใช้การทูตรูปแบบใหม่ ๆ เช่น citizen diplomacy ซึ่งกระทรวงฯ ควร engage กับภาคส่วนต่าง ๆ อย่างสม่ำเสมอ นอกจากนั้นไทยอาจจะต้องมีท่าทีที่ชัดเจนและบทบาทนำมากขึ้นในประเด็นระหว่างประเทศหลาย ๆ เรื่อง

ประเทศไทยเป็นประเทศขนาดกลางจึงต้องรักษาสมดุลในสภาพการแข่งขันระหว่างสหรัฐฯ กับจีน เป็นการรักษาสถิติเพื่อ survival, security and sustainability ไทยไม่ควรเลือกข้าง แต่ต้องมีท่าทีที่ชัดเจน

ในแต่ละเรื่อง เช่นการแข่งขันในเอเชียแปซิฟิกระหว่างสหรัฐฯ กับจีน ไทยสามารถผลักดันท่าที่เป็นกลางได้ เนื่องจากอาเซียนได้รับรองเอกสาร ASEAN Outlook on Indo-Pacific เพื่อเป็นท่าทีในภูมิภาคแล้ว และไทยควรจะมี end results ว่าประโยชน์ของเราคืออะไร เพื่อผลักดันประโยชน์ของไทยให้เกิดขึ้นให้ได้

### 5. เรื่องอื่น ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อพัฒนาการด้านการต่างประเทศ

ในเรื่อง soft power แม้ว่าจีนรุกเรื่องการส่งออกทางวัฒนธรรม มีการใช้ soft power เป็นเครื่องมือในการโน้มน้าวคน แต่ประชาชนในประเทศต่าง ๆ ยังคงมองว่าเป็นการดำเนินการโดยรัฐบาลจีน และยังไม่ไว้วางใจจีน แต่หากต้องยอมรับจีน เนื่องจากเหตุผลด้านเศรษฐกิจ ทั้งนี้ สหรัฐฯ ยังคงเป็นผู้นำในเรื่อง soft power และ ญี่ปุ่นสามารถใช้ soft power ได้ดีกว่าจีน แต่ ญี่ปุ่นยังไม่สามารถนำมาใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะยังไม่สามารถก้าวข้ามกรณีประวัติศาสตร์ไปได้

การเกิด populism และ nationalism ในหลายประเทศ เป็นผลจาก anti-globalisation เนื่องจากประชาชนได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางเศรษฐกิจและประสบปัญหาความเหลื่อมล้ำอย่างรุนแรง ดังนั้น สหประชาชาติจึงได้พยายามส่งเสริม SDGs ซึ่งไทยได้ส่งเสริมเรื่องนี้ผ่าน SEP for SDGs การให้ประชาชนเป็นศูนย์กลาง และการไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง

### 6. ข้อสังเกต

6.1 เป็นการจัดกิจกรรม ISC Young Scholars Roundtable (YSR) ครั้งแรก มีการหารือกันอย่างกว้างขวางและอย่างเปิดเผยของกลุ่มนักวิชาการรุ่นใหม่ ซึ่งศูนย์ฯ จะจัดกิจกรรมนี้อย่างต่อเนื่องเพื่อประมวลความเห็นของนักวิชาการให้กระทรวงฯ ได้รับทราบและใช้ประโยชน์ต่อไป ทั้งนี้ ศูนย์ฯ เห็นว่า หากมีข้าราชการกระทรวงฯ เข้าร่วม แลกเปลี่ยนทัศนะและข้อมูลในเวทีนี้มากขึ้นก็จะทำให้การวิเคราะห์ดังกล่าวสมบูรณ์ขึ้นด้วย

6.2 คณะนักวิชาการรุ่นใหม่ที่จะช่วยเป็นกระบอกเสียงในการสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับการต่างประเทศ ตลอดจนเป็นเครือข่ายที่เชื่อมโยงกระทรวงฯ กับภาควิชาการในประเทศได้อีกด้วย

\*\*\*\*\*

## ภาคผนวก: รายชื่อผู้เข้าร่วม

### ภาควิชาการ

- |                                  |  |                              |
|----------------------------------|--|------------------------------|
| 1. รศ. ดร. สิทธิพล เครือรัฐติกาล | ผู้อำนวยการสถาบันเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ศึกษา | มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์        |
| 2. ผศ. ดร. จิตตภัทร พูนขำ        | คณะรัฐศาสตร์                                 | มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์        |
| 3. ผศ. ดร. กิ่งกนก ขวลิตรำรง     | คณะสังคมศาสตร์                               | มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์       |
| 4. ผศ. ดร. ไพลีน กิตติเสรีชัย    | คณะสังคมศาสตร์                               | มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์       |
| 5. ผศ. อัญชลี เอกภักดีวัฒนกุล    | คณะรัฐศาสตร์                                 | มหาวิทยาลัยรามคำแหง          |
| 6. ดร. กัษมพร รักสอน             | คณะรัฐศาสตร์                                 | มหาวิทยาลัยรามคำแหง          |
| 7. ดร. วิลาสินี พิบูลย์เศรษฐ์    | คณะรัฐศาสตร์                                 | มหาวิทยาลัยรามคำแหง          |
| 8. ผศ. ดร. สมปฤณ นิยมไทย         | สาขาวิชารัฐศาสตร์                            | มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช |

### กระทรวงการต่างประเทศ

- |                               |                                    |                           |
|-------------------------------|------------------------------------|---------------------------|
| 9. นางสาวพินทุ์สุดา ชัยนาม    | รองอธิบดีกรมเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ | กรมเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ |
| 10. นายเชษฐพันธ์ มากสัมพันธ์  | รองอธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ   | กรมองค์การระหว่างประเทศ   |
| 11. นางฉิมมน เมย์ เซ          | นักการทูตชำนาญการ (ที่ปรึกษา)      | กรมองค์การระหว่างประเทศ   |
| 12. นายพงศ์ศิษฏ์ ปังศรีวงศ์   | นักการทูตปฏิบัติการ                | สำนักนโยบายและแผน         |
| 13. นางสาวกาญจนารท กาญจนศุณย์ | นักการทูตปฏิบัติการ                | กรมเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ |
| 14. นางสาวกันติชา บุญวานิตย์  | นักการทูตปฏิบัติการ                | กรมเอเชียใต้              |

### ศูนย์ศึกษาการต่างประเทศ (ISC) / สถาบันการต่างประเทศเทวะวงศ์วโรปการ

- |                                 |                                 |
|---------------------------------|---------------------------------|
| 15. นายอนุสนธิ์ ชินวรรโณ        | ผู้อำนวยการ ISC                 |
| 16. นางอรทัย ภูบุญลาภ กุณาชีลาน | นักการทูตชำนาญการ (ที่ปรึกษา)   |
| 17. นายณรงค์ มั่นทรัพย์         | เจ้าพนักงานโสตทัศนศึกษาชำนาญงาน |
| 18. นางสาวระพีพัฒน์ กองรักษา    | เจ้าหน้าที่นักจัดการโครงการ     |

-----