



# SUMMARY REPORT

รายงานสรุปผลการประชุม การสัมมนาหรือกิจกรรมแลกเปลี่ยนทางวิชาการ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการทูตและการต่างประเทศให้แพร่หลาย

ฉบับที่ 3/2563 | พฤศจิกายน 2563

## การหารือ ISC Young Scholars Roundtable (YSR) ครั้งที่ 3 หัวข้อ “U.S. Elections 2020: Implications for the Region” วันที่ 13 พฤศจิกายน 2563 ณ ห้องประชุม 3 กระทรวงการต่างประเทศ

### สารบัญ

1. การบรรยายนำโดยอธิบดีกรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้	
1.1 การประเมินท่าทีของประธานาธิบดีทรัมป์ที่มีต่อผลการเลือกตั้ง.....	2
1.2 สาระสำคัญของนโยบายภายในประเทศและนโยบายต่างประเทศของนายไบเดน.....	2
1.3 นโยบายของนายไบเดนต่อภูมิภาคเอเชียและอาเซียน.....	4
1.4 การดำเนินนโยบายของไทย.....	4
2. สรุปการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น	
2.1 ความสัมพันธ์ระหว่างสหรัฐอเมริกากับจีน.....	5
2.2 สหรัฐอเมริกากับประเด็นคาบสมุทรเกาหลี.....	5
2.3 ประเด็น soft power และการทูตสาธารณะ.....	6
2.4 แนวทางการดำเนินนโยบายต่างประเทศของรัฐบาลนายไบเดน.....	6
2.5 การกำหนดท่าทีของไทย.....	7

ศูนย์ศึกษาการต่างประเทศ (ISC) ได้จัดการหารือ ISC Young Scholars Roundtable (YSR) ครั้งที่ 3 ในหัวข้อ “U.S. Elections 2020: Implications for the Region” เมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2563 ณ ห้องประชุม 3 กระทรวงการต่างประเทศ สรุปได้ดังนี้

## 1. การบรรยายนำ โดยนายวิษุ เวชชาชีวะ อธิบดีกรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

จากการเลือกตั้งประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกาเมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน ผลอย่างไม่เป็นทางการคาดว่า นายโจ ไบเดน (Joe Biden) ผู้สมัครจากพรรคเดโมแครตน่าจะมีชัยชนะเหนือนายโดนัลด์ ทรัมป์ (Donald Trump) ผู้สมัครจากพรรครีพับลิกันและประธานาธิบดีคนปัจจุบันของสหรัฐอเมริกา ซึ่งผลการเลือกตั้งนี้มีความเกี่ยวข้องและนับต่อภูมิภาคอาเซียนและไทย ดังนี้

### 1.1 การประเมินท่าทีของประธานาธิบดีทรัมป์ที่มีต่อผลการเลือกตั้ง

มีข้อกังวลว่า ปธน. ทรัมป์อาจไม่ยอมรับผลการเลือกตั้งดังกล่าว และอาจจะมีการดำเนินการใด ๆ ทั้งในทางการเมืองและในทางกฎหมายเพื่อให้เกิดการนับคะแนนใหม่ หรือในที่สุด ปธน. ทรัมป์อาจไม่ยอมลงจากตำแหน่งประธานาธิบดี ซึ่งมีข่าวแล้วว่า ปธน. ทรัมป์และคณะทำงานไม่ยินยอมให้คณะทำงานของนายไบเดนเข้าไปเตรียมการรับตำแหน่งประธานาธิบดี

อย่างไรก็ดี ในการประเมินเบื้องต้น การดำเนินการใด ๆ ในทางการเมืองและทางกฎหมายนั้น ไม่น่าจะส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงผลการเลือกตั้ง เนื่องจากรัฐธรรมนูญสหรัฐอเมริกามีการกำหนดแบบแผนและขั้นตอนการปฏิบัติหลังทราบผลการเลือกตั้งประธานาธิบดีไว้อย่างชัดเจน เช่น การร้องเรียนผลการเลือกตั้งและนับคะแนนใหม่ในแต่ละมลรัฐต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ 8 ธันวาคม การกำหนดให้คณะผู้เลือกตั้ง (electors) ต้องลงคะแนนในวันที่ 14 ธันวาคม ซึ่งคณะผู้เลือกตั้งส่วนมากจะไม่ลงคะแนนสวนทางกับผลการเลือกตั้ง ดังนั้น หาก ปธน. ทรัมป์และคณะทำงานต้องการยื่นข้อโต้แย้งให้มีการประกาศผลการเลือกตั้ง ก็จะเป็นการกระทำที่ไม่มีกฎหมายรองรับ (no legal ground)

### 1.2 สาระสำคัญของนโยบายภายในประเทศและนโยบายต่างประเทศของนายไบเดน

ในการประเมินเบื้องต้นจากเนื้อหาที่นายไบเดนนำเสนอระหว่างการรณรงค์เลือกตั้งผ่านเว็บไซต์ joebiden.com สุนทรพจน์ในวาระต่าง ๆ การวิเคราะห์ของผู้เชี่ยวชาญ และการอ้างอิงแนวนโยบายในสมัยรัฐบาลนายบารัค โอบามา (Barack Obama) นั้น เห็นว่า การดำเนินนโยบายทั้งนโยบายภายในประเทศที่ส่งผลกระทบต่อโลกและนโยบายต่างประเทศของรัฐบาลนายไบเดนจะมีสาระหลายส่วนที่ไม่ต่างไปจากรัฐบาลนายโอบามากนัก อย่างไรก็ตาม จะมีบางส่วนที่ต่างออกไป เนื่องจากต้องตอบสนองต่อความจริงใหม่ที่เกิดขึ้นภายใต้รัฐบาลของปธน. ทรัมป์

ภารกิจแรก ๆ ในฐานะประธานาธิบดีของนายไบเดนนั้นคือ การดำเนินนโยบายต่างประเทศของสหรัฐอเมริกาให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงใหม่ (new reality) ได้แก่ สถานการณ์ระหว่างประเทศ การให้ความสำคัญแก่การดำเนินภูมิรัฐศาสตร์ที่รัฐบาล ปธน. ทรัมป์มีส่วนทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลง เช่น สงครามการค้า Free and

Open Indo-Pacific (FOIP) ฯลฯ ซึ่งส่วนหนึ่งปรากฏเป็นนโยบายในเอกสารยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติ (National Security Strategy: NSS)

ในส่วนที่สืบเนื่องจากสมัยรัฐบาลนายโอบามา คาดว่า การดำเนินนโยบายของรัฐบาลนายไบเดน จะให้ความสำคัญแก่คุณค่าและอุดมคติของความเป็นอเมริกันที่แสดงออกผ่านความเป็นผู้นำของโลก และเป็นส่วนหนึ่งของโลก อเมริกาจะต้องเป็นแบบอย่าง (lead by example) และกลับมานำโลกอีกครั้ง (America must lead again) โดยเน้นการส่งเสริมคุณค่าประชาธิปไตย สิทธิมนุษยชน และความเท่าเทียม ซึ่งเป็นรากฐานของสังคมอเมริกัน ด้วยการสร้างความร่วมมือกับ “แนวร่วมประชาธิปไตย (Coalition of Democracies)” ไม่ว่าจะประเทศในโลกละตะวันตก ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ และประเทศประชาธิปไตยอื่น ๆ ในเอเชีย โดยภารกิจหนึ่งในปีแรกที่นายไบเดนประกาศ ได้แก่ การจัดการประชุมสุดยอดผู้นำว่าด้วยประชาธิปไตย (Global Summit for Democracy) ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่า แนวทางการหาเสียงของนายไบเดนมักใช้คำว่า “ประชาธิปไตย (democracies)” แทนคำว่า “ประเทศ (countries)” หรือ “พันธมิตร (allies)” หรือ “หุ้นส่วน (partners)” เช่นที่เอกสารนโยบายของรัฐบาล ปธน. ทรัมป์ มักใช้กัน

ในด้านประเด็นระหว่างประเทศ รัฐบาลของนายไบเดนจะให้ความสำคัญแก่การดำเนินนโยบายตามกรอบความร่วมมือพหุภาคีเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างบทบาทของสหรัฐอเมริกาในเวทีโลก เช่น การกลับเข้าเป็นภาคีความตกลงปารีส (Paris Agreement) การเสริมสร้างความเข้มแข็งและบทบาทขององค์การอนามัยโลก (WHO) การส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศผ่านกรอบความตกลงและกลไกองค์การการค้าโลก (WTO) รวมทั้งการใช้สิทธิแรงงานและมาตรฐานสิ่งแวดล้อมเป็นเครื่องมือในการกดดันประเทศเป้าหมายให้ดำเนินการเพื่อตอบสนองผลประโยชน์ของสหรัฐอเมริกา ซึ่งแตกต่างจากทรัมป์ที่ใช้มาตรการทางภาษี (tariff) แต่เพียงฝ่ายเดียว

สำหรับการริเริ่มและส่งเสริมการจัดทำความตกลงการค้าเสรีต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ความตกลงที่ครอบคลุมและก้าวหน้าสำหรับหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (CPTPP) ซึ่งเจรจาเสร็จสิ้นแล้ว โดยไม่มีสหรัฐอเมริกาเข้าร่วมนั้น รัฐบาลของนายไบเดนอาจพิจารณาศึกษาความเป็นไปได้ของการเข้าร่วมอีกครั้ง โดยใช้เวลาอีกระยะหนึ่ง เนื่องจากน่าจะมีกลุ่มผลประโยชน์ออกมาคัดค้าน

สำหรับนโยบายภายในประเทศนั้น รัฐบาลของนายไบเดนจะให้ความสำคัญแก่การฟื้นฟูประเทศจากสถานการณ์โรคโควิด-19 ด้วยวิทยาศาสตร์มูลฐานดังที่ได้ประกาศในสุนทรพจน์เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน พร้อมนำเสนอแนวทางเยียวยาและกระตุ้นเศรษฐกิจตามโครงการ “Build Back Better (BBB)” ด้วยมาตรการต่าง ๆ อาทิ การจ้างงานกว่าล้านตำแหน่งในภาคบริการโดยเฉพาะการศึกษาและการบริการทางสุขภาพ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสมัยใหม่ การส่งเสริมธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การส่งเสริมพลังงานสะอาด การรักษาความเป็นส่วนตัวของข้อมูล การสร้างความเท่าเทียมทางเชื้อชาติ อย่างไรก็ตาม มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจเหล่านี้จำเป็นต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก รัฐบาลของนายไบเดนอาจระดมทรัพยากรเพิ่มเติมจากการกำหนดมาตรการ

ทางภาษีและการออกพันธบัตรหรือหุ้นกู้ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อค่าเงินดอลลาร์ สำหรับประเด็นนี้ แนวทางการหาเสียงของนายไบเดนมีส่วนใกล้เคียงกับนโยบายของ ปธน. ทรัมป์ ก็คือ ประเด็นการนำห่วงโซ่อุปทานที่มีความสำคัญบางประเภทกลับคืนมาสู่ภายในสหรัฐอเมริกา

### 1.3 นโยบายของนายไบเดนต่อภูมิภาคเอเชียและอาเซียน

ขณะนี้ ทั้งพรรคเดโมแครตและพรรครีพับลิกันต่างมองเงินเป็นความท้าทายในทุกมิติของสหรัฐอเมริกา ไม่ว่าจะเป็นด้านการเมืองความมั่นคงหรือด้านเศรษฐกิจ สหรัฐอเมริกามองว่ารัฐบาลจีนปฏิบัติต่อนักธุรกิจและผู้ประกอบการชาวอเมริกันอย่างไม่เป็นธรรมนักในด้านระเบียบการค้าและการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา มีการนำข้อมูลทางธุรกิจจากบริษัทอเมริกันไปเอื้อประโยชน์ให้นักธุรกิจชาวจีน ซึ่งมุมมองของนักการเมืองอเมริกันทั้งสองพรรคก็สอดคล้องกันกับความเห็นสาธารณะของประชาชนอเมริกันที่มองเงินเป็นความท้าทาย อย่างไรก็ตาม แม้มุมมองของทั้งสองพรรคจะไม่แตกต่างกัน แต่วิถีจัดการกับเงินของทั้งสองพรรคไม่เหมือนกันอย่างแน่นอน สหรัฐอเมริกาในยุคของนายไบเดนจะมุ่งแสวงหาความร่วมมือกับจีนในบางประเด็นสำคัญ อาทิ ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และปัญหาเกาหลีเหนือที่เน้นการเจรจาตามกรอบพหุภาคีมากกว่า การหารือแบบทวิภาคี อาจเปิดโอกาสให้จีนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการมากขึ้น

สำหรับอาเซียน สหรัฐอเมริกายังคงให้ความสำคัญกับอาเซียนโดยเชื่อมโยงกับการแข่งขันกับจีนมากขึ้น จึงเริ่มให้ความสำคัญแก่ความสัมพันธ์กับกลุ่มประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง เนื่องจากทุกประเทศในกรอบนี้มีจีนเป็นคู่ค้าอันดับหนึ่งทั้งหมด ในขณะเดียวกัน สหรัฐอเมริกาก็ยังคงให้ความสำคัญแก่พันธมิตรหลัก ได้แก่ ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ และออสเตรเลียด้วย แนวนโยบายของนายไบเดนในเรื่องนี้ไม่น่าจะแตกต่างไปจากรัฐบาล ปธน. ทรัมป์ มากนัก โดยอาจใช้กลไกการทำงานที่รัฐบาล ปธน. ทรัมป์ จัดตั้งขึ้นในการมีปฏิสัมพันธ์กับประเทศในภูมิภาค โดยเฉพาะผ่านกรอบที่รัฐบาลพรรคเดโมแครตเคยริเริ่มไว้ เช่น Lower Mekong Initiative (LMI) เปลี่ยนชื่อเป็น Mekong-U.S. Partnership เป็นต้น

### 1.4 การดำเนินนโยบายของไทย

มีข้อกังวลว่า รัฐบาลของนายไบเดนซึ่งมาจากพรรคเดโมแครตจะใช้ประเด็นสิทธิมนุษยชนมากดดันรัฐบาลไทยให้ดำเนินการตามความต้องการของรัฐบาลสหรัฐอเมริกา ในประเด็นนี้ ฝ่ายไทยเคยมีประสบการณ์ทำงานกับรัฐบาลพรรคเดโมแครตอยู่ก่อนแล้ว และที่ผ่านมา ไทยได้สร้างความคืบหน้าให้แก่ประเด็นสิทธิมนุษยชนและประเด็นความมั่นคงของมนุษย์ในหลายเรื่อง เช่น สิทธิผู้พิการ สิทธิแรงงานข้ามชาติ การส่งเสริมบทบาทและสิทธิสตรี การให้สิทธิในการนับถือศาสนา การต่อต้านการเอาเปรียบเด็ก การต่อต้านการค้ามนุษย์ และการลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย เป็นต้น

นอกจากนี้ ฝ่ายไทยเองก็มียุทธศาสตร์สื่อสารให้สหรัฐอเมริกาเห็นคุณค่าและบทบาทของไทยในฐานะสะพานเชื่อมสหรัฐอเมริกาเข้ากับอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงและประเทศที่สหรัฐอเมริกาอาจไม่สามารถเข้าถึงได้โดยตรง เพื่อให้สหรัฐอเมริกากลั้วบามีที่ยืนและมีบทบาทในภูมิภาคอย่างแข็งขันและสร้างสรรค์มากขึ้น เป็นนิมิตหมายที่ดีที่สหรัฐอเมริกาสนใจร่วมมือกับประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงโดยยกระดับความร่วมมือจากข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง (Lower Mekong Initiative: LMI) เป็นหุ้นส่วนลุ่มน้ำโขง-สหรัฐอเมริกา (Mekong-U.S. Partnership) ที่มีแผนการทุ่มทรัพยากรลงมาในภูมิภาคชัดเจนขึ้น ซึ่งส่วนหนึ่งก็เป็นกลไกที่รัฐบาล ปธน. ทรัมป์วางไว้ ไม่ว่าจะเป็นโครงการส่งเสริมความเติบโตและการพัฒนาผ่านการเข้าถึงด้านพลังงานแห่งเอเชีย (Asia EDGE – Enhancing Development and Growth through Energy) เครือข่ายการค้าเงินงานและความช่วยเหลือด้านโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Transaction and Assistances Network: ITAN) และรัฐบัญญัติเพิ่มขีดความสามารถการลงทุนที่นำไปสู่การพัฒนา (Better Utilization of Investments Leading to Development (BUILD) Act)

## 2. สรุปการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น

ที่ประชุมได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

### 2.1 ความสัมพันธ์ระหว่างสหรัฐอเมริกากับจีน

ความสัมพันธ์ระหว่างสหรัฐอเมริกากับจีนในรัฐบาลทรัมป์ค่อนข้างตึงเครียด พิจารณาได้จากสงครามการค้าที่ลุกลามบานปลายกลายเป็นสงครามเทคโนโลยีและสงครามทางอุดมการณ์และคุณค่า ซึ่งใกล้เคียงกับภาวะสงครามเย็น รัฐบาลทรัมป์กล่าวถึงจีนเป็นภัยคุกคามอย่างเปิดเผย พยายามถ่วงดุลในทุกรูปแบบ และพยายามเชิญชวนให้ชาติพันธมิตรเข้าร่วมกับสหรัฐอเมริกาคานอำนาจจีนมากขึ้น ขณะเดียวกันก็ทำทนายเงินในประเด็นอ่อนไหวต่าง ๆ โดยเฉพาะประเด็นฮ่องกง ไต้หวัน และทะเลจีนใต้ รัฐบาลทรัมป์ทำให้ประเด็นการค้า ซึ่งควรจะเป็นพื้นที่สำหรับความร่วมมือระหว่างสหรัฐอเมริกากับจีนกลายเป็นประเด็นขัดแย้งที่มีแต่ฝ่ายเสียประโยชน์ ขณะที่ The Global Times ของจีนก็เห็นว่า รัฐบาลทรัมป์ประสบความสำเร็จในการสร้างภาพจีนให้เป็นปีศาจ จีนจึงต้องตอบโต้ด้วยการแสดงท่าทีที่แข็งกร้าวมากขึ้นเพื่อรักษาผลประโยชน์ของตน ซึ่งส่งผลกระทบต่อการสร้างภาพลักษณ์จีนที่กำลังผงาดอย่างสันติ (China's Peaceful Rise) ดังนั้น การที่รัฐบาลไบเดนพยายามกลับไปมีปฏิสัมพันธ์ (engagement) กับจีนก็อาจจะดำเนินการได้ไม่ง่ายหรือสนิทใจนัก

### 2.2 สหรัฐอเมริกากับประเด็นคาบสมุทรเกาหลี

ประเด็นคาบสมุทรเกาหลีเป็นปัญหาที่ไม่อาจแก้ไขได้ง่ายนัก เนื่องจากฝ่ายเกาหลีเหนือต้องการเจรจากับสหรัฐอเมริกาในระดับทวิภาคี ดังเช่นการพบปะระหว่างนิกสันกับเหมาในอดีต ส่วนฝ่ายจีนต้องการแสดงบทบาทนำ

ในการกำหนดวาระและประเด็นผ่านกรอบพหุภาคี โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การเจรจาหกฝ่าย (Six-Party Talks) อย่างไรก็ดี แม้การเจรจาหกฝ่ายจะมีจีนเป็นผู้มีบทบาทสำคัญ แต่ก็มีอาจโน้มน้าวให้เกาหลีเหนือสามารถยกเลิกการพัฒนาโครงการอาวุธปรมาณูได้ ในขณะเดียวกัน ฝ่ายเกาหลีเหนือเองก็ไม่มีผลประโยชน์ที่จะไปเจรจาต่อรองไม่ว่ากับทั้งสหรัฐอเมริกาหรือจีน ดังนั้น รัฐบาลของนายโอบามาที่เลือกไม่เจรจากับเกาหลีเหนือในระดับทวิภาคีหากเกาหลีเหนือไม่แสดงความจริงใจในการยกเลิกการพัฒนาโครงการอาวุธปรมาณู

### 2.3 ประเด็น soft power และการทูตสาธารณะ

รัฐบาลสหรัฐอเมริกาทุกยุคสมัยจะให้ความสำคัญแก่การทูตสาธารณะ (public diplomacy) ที่เน้นสื่อสารหรือเชื่อมโยงกับชาวต่างประเทศ เช่น ในประเทศไทย สหรัฐอเมริกาสับสนุนการจัดตั้ง American Corner ที่มหาวิทยาลัยเชียงใหม่เพื่อส่งเสริมการเรียนรู้เกี่ยวกับประเทศสหรัฐอเมริกาและอเมริกันศึกษาในด้านต่าง ๆ ทั้งนี้ รัฐบาลของนายโอบามาน่าจะกลับมาส่งเสริมกิจกรรมการทูตสาธารณะเพื่อสร้างความนิยมอเมริกาในหมู่ชาวต่างชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง โครงการแลกเปลี่ยนผู้ขับเคลื่อนสังคมและเยาวชน เช่น Young Southeast Asian Leaders Initiative (YSEALI) อาจจะกลับมามีบทบาทสำคัญอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าควรมีการจัดการหรือในประเด็นเกี่ยวกับ soft power และการทูตสาธารณะต่อไปในอนาคต

### 2.4 แนวทางการดำเนินนโยบายต่างประเทศของรัฐบาลของนายโอบามา

มีข้อสังเกตว่า รัฐบาล ปธน. ทรัมป์อาจทำงานได้ง่ายกว่ารัฐบาลของนายโอบามา เนื่องจากมีประเด็นและวาระทางการเมืองค่อนข้างชัดเจน ไม่ซับซ้อน และอิงอยู่กับการปฏิบัติจริงมากกว่า แนวทางการดำเนินนโยบายต่างประเทศแบบอเมริกันที่เรียกว่า American Exceptionalism นั้นมีอยู่ทุกยุคสมัย แต่แตกต่างกันไป ในรัฐบาลของนายโอบามา อาจมีการเผชิญหน้ากับจีนน้อยกว่ารัฐบาล ปธน. ทรัมป์ แต่ภาพรวมของนโยบายคือ การแข่งขันทางยุทธศาสตร์คงไม่เปลี่ยนแปลง แต่ค่อนข้างชัดเจนว่า จะมีทั้งความร่วมมือและการแข่งขันไปพร้อม ๆ กัน เนื่องจากเศรษฐกิจทั้งสหรัฐอเมริกาและจีนมีภาวะพึ่งพิงกันอยู่มากพอสมควร ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกาส่วนมากอยู่ในจีน และจีนเองก็มีทรัพยากรสำคัญอย่างธาตุโลหะหายาก (rare earth) ซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการผลิตชิปขนาดเล็กที่จะเป็นหมากสำคัญในการต่อสู้ช่วงชิงความเป็นเจ้าทางเทคโนโลยี อย่างไรก็ดี เมื่อรับตำแหน่งแล้ว ในช่วงปีแรก ๆ รัฐบาลของนายโอบามาจะเน้นการแก้ไขปัญหาภายในประเทศเป็นสำคัญ

## 2.5 การกำหนดท่าทีของไทย

การแข่งขันทางยุทธศาสตร์ระหว่างสหรัฐอเมริกากับจีน ในด้านหนึ่งเปิดโอกาสให้ไทยมีทางเลือกในการจัดการความสัมพันธ์ และเป็นทางเลือกหากประเทศอื่น ๆ มีการย้ายฐานการผลิต ไทยวางตัวอย่างดี และมีคุณภาพในการจัดการความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจมาโดยตลอด สามารถยืนระยะระหว่างมหาอำนาจต่าง ๆ ได้บนฐานผลประโยชน์แห่งชาติของไทยเอง ในการดำเนินความสัมพันธ์กับสหรัฐอเมริกา ในรัฐบาลของนายไบเดนนี้ มีข้อเสนอให้เน้นความเชื่อมโยงทุกมิติทั้งการเมือง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม ผ่านตัวแสดงที่หลากหลาย สร้างการพึ่งพาในเชิงปฏิบัติ (operational interdependency) และทำงานเชิงรุก (proactive) มากขึ้น

ประเด็นที่ไทยอาจพิจารณาเสริมสร้างความร่วมมือกับสหรัฐอเมริกาเพิ่มเติม เช่น ประเด็นความมั่นคงของมนุษย์ ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมระหว่างประเทศในกรอบทวิภาคี-ไตรภาคี-พหุภาคี ความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายและแลกเปลี่ยนข้อมูลทางไซเบอร์ทั้งฝ่ายทหารและฝ่ายพลเรือน การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ความร่วมมือด้านความปลอดภัยในการขนส่งทางตู้คอนเทนเนอร์ (Container Security Initiative: CSI) ความริเริ่มด้านความมั่นคงเกี่ยวกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (Proliferation Security Initiative: PSI) ความร่วมมือด้านความมั่นคงทางสุขภาพ เป็นต้น

นอกจากกรอบความร่วมมือในระดับทวิภาคีแล้ว ไทยควรส่งเสริมให้สหรัฐอเมริกาเข้ามามีบทบาทในกรอบความร่วมมือระดับพหุภาคีมากขึ้นทั้งอาเซียนและอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง และยังมีข้อเสนอให้ฝ่ายไทยพิจารณาหาโอกาสในการกระชับความสัมพันธ์กับรองประธานาธิบดีกมลลา แฮร์ริส (Kamala Harris) ด้วย เนื่องจากเป็นนักการเมืองดาวรุ่งที่น่าจับตามองอย่างยิ่งคนหนึ่งในการเมืองอเมริกัน